

**СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ КООПЕРАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН:
ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ АУЫЛШАРУАШЫЛЫҒЫ
КООПЕРАЦИЯСЫ: МӘСЕЛЕЛЕР ЖӘНЕ ОНЫ ШЕШУ ЖОЛДАРЫ**

**AGRICULTURAL COOPERATION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN:
PROBLEMS AND SOLUTIONS**

Г.А. КАЛИЕВ¹

*Президент Академии сельскохозяйственных наук Республики Казахстан,
академик*

Г.У. АКИМБЕКОВА²

д.э.н., профессор

¹*Академия сельскохозяйственных наук Республики Казахстан*

²*Казахский научно-исследовательский институт экономики АПК и
развития сельских территорий*

Ғ.Ә. ҚАЛИЕВ¹

*Қазақстан Республикасының ауылшаруашылық ғылымдары Академиясының
Президенті, академик*

Ғ.Ү. ӘКІМБЕКОВА²

э.ғ.д., профессор

¹*Қазақстан республикасының ауылшаруашылық ғылыми академиясы*

²*Қазақ аграрлық-өнеркәсіптік кешенінің экономикасы және ауылдық аумақтарды
дамыту ғылыми-зерттеу институты*

G.A. KALIEV¹

*President of the Academy of Agricultural Sciences of the Republic of Kazakhstan,
Academician*

G.U. AKIMBEKOVA²

Dr.E.sc., professor

¹*Academy of Agricultural Sciences of the Republic of Kazakhstan*

²*Kazakh research institute for economics of agro-industrial complex and
rural territories development*

Аннотация. Раскрыты необходимость и организационно-экономические предпосылки развития в Республике Казахстан процесса объединения сельхозтоваропроизводителей с целью организации совместного производства, хранения, переработки, сбыта сельскохозяйственной продукции, обеспечения их основными средствами производства и сервисного обслуживания. Проведен анализ сложившихся форм сельскохозяйственной кооперации, факторов сдерживающих ее развитие. Дана оценка действующего механизма государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов по видам деятельности. Определены позитивные и негативные направления процесса кооперирования малых форм хозяйствования. Представлены предложения по решению сложившихся проблем, совершенствованию механизма государственной поддержки, внутривладельческих отношений в кооперативе. Раскрыты преимущества каждой формы сельскохозяйственных кооперативов и рекомендованы меры по повышению эффективности развития сельскохозяйственной кооперации в Казахстане. Авторы констатируют, что создание сельскохозяйственных кооперативов в сферах производства, сбыта, переработки сельскохозяйственной продукции, материально-технического обеспечения и обслуживания сельскохозяйственных товаропроизводителей повысит занятость и доходы сельского населения, организует дополнительные рабочие места, будет способствовать развитию инфраструктуры села.



Аңдатпа. Қазақстан Республикасында бірлескен өндірісті ұйымдастыру, сақтау, қайта өңдеу, ауылшаруашылығы өнімдерін өндіру, өндірісті негізгі құралдармен қамтамасыз ету және қызмет көрсету мақсатында ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілерді біріктіру үдерісін дамытудың қажеттілігі мен ұйымдастыру-экономикалық алғышарттары ашылған. Ауыл шаруашылық кооперациясының қолданыстағы нысандарына, оларды дамытуды шектейтін факторларына талдау жүргізілген. Шаруашылық кооперативтерін қызмет түрлеріне қарай мемлекеттік қолдаудың қазіргі механизміне баға берілген. Кооперациялаудың кішігірім шаруашылық нысандарының өзара әрекеттесу процесінің оң және теріс бағыттары анықталған. Қолданыстағы проблемаларды шешу, мемлекеттік қолдау механизмін жетілдіру, кооперативтік ішкі шаруашылық қарым-қатынастар бойынша ұсынымдар келтірілген. Ауылшаруашылық кооперативтерінің әрбір түрінің артықшылықтары ашылып, Қазақстанда ауылшаруашылығы саласындағы ынтымақтастықты дамыту-дың тиімділігін арттыру жөнінде шаралар ұсынылған. Авторлар өндіріс, өткізу, ауылшаруашылығы өнімдерін қайта өңдеу, материалдық-техникалық қамтамасыз ету және ауыл шаруашылығы тауарөндірушілеріне қызмет көрсету саласында ауылшаруашылығы кооперативтерін құру ауыл тұрғындарының табыстары мен жұмыспен қамтылуын жоға-рылататынын, қосымша жұмыс орындарын ұйымдастырады, ауылдың инфрақұрылымын дамытуға өз ықпалын тигізетінін тұжырымдайды.

Abstract. The need and organizational and economic preconditions for agricultural producers unification process development aimed at organizing joint production, storage, processing, sales of agricultural products, providing them with basic means of production and services have been revealed. The analysis of the existing forms of agricultural cooperation, factors restraining their development, has been conducted. The assessment of current public support mechanism for agricultural cooperatives by types of activity has been conducted. Positive and negative directions of the small businesses cooperation process have been determined. Proposals on addressing the existing problems, improvement of the public support mechanism, intraeconomic relations in the cooperative have been done. The advantages of each form of agricultural cooperatives have been revealed and measures to increase the efficient development of agricultural cooperation in the Kazakhstan have been determined. The authors state that establishing of agricultural cooperatives in the areas of production, marketing, processing of agricultural products, logistics and maintenance of agricultural producers will increase employment and incomes of rural population, provide additional jobs, and contribute to the development of village infrastructure.

Ключевые слова: сельскохозяйственный кооператив, государственная поддержка, законодательная база, производство, сбыт, переработка, материально-техническое обеспечение, занятость, доходы.

Түйінді сөздер: ауылшаруашылығы кооперативі, мемлекеттік қолдау, заңнамалық база, өндіріс, өткізу, қайта өңдеу, материалдық-техникалық қамтамасыз ету, жұмыспен қамтылу, табыс.

Key words: agricultural cooperative, public support, legislative basis, production, sales, processing of products, material and technical supply, employment, incomes.

Введение. Устойчивое развитие АПК Казахстана предусматривает кооперацию сельхозтоваропроизводителей, особенно малых форм хозяйствования как один из приоритетов государственной аграрной политики. Кооперация призвана стимулировать эффективное функционирование сельскохозяйственных формирований. Объединение мелких и средних хозяйств для совместной организации производства, хранения, переработки и сбыта произведенной продукции, обеспечения основными средствами производства способствует снижению издержек при производстве продукции и доставке ее до потребителя, активно воз-

действует на сбалансированное развитие сельского хозяйства и в целом АПК.

В связи с этим, важнейшее направление развития АПК Казахстана – укрепление кооперации в системе производства, сбыта, переработки сельскохозяйственной продукции, материально-технического снабжения, сервисного и информационно-маркетингового обслуживания сельхозтоваропроизводителей. Основные правовые аспекты формирования и функционирования сельскохозяйственных кооперативов прописаны в новом Законе РК «О сельскохозяйственном кооперативах», принятом Мажилисом Парламента РК 29 октября 2015 г. [1].



Решение задачи объединения малых форм хозяйствования в кооперативы является одним из важных приоритетов их государственной поддержки, что определено в Посланиях Президента РК Н. Назарбаева народу Казахстана и государственных программах. Глава государства отмечает необходимость «устранения всех барьеров, препятствующих кооперации мелких хозяйств», «оказания всесторонней поддержки сельхозкооперативам» [2,3,4].

Материал и методы исследования.

В работе использованы нормативно-правовые акты по механизму создания, функционирования и государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов (Закон РК «О сельскохозяйственных кооперативах», Правила субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса при инвестиционных вложениях, Правила субсидирования развития племенного животноводства, повышения продуктивности и качества продукции животноводства, Правила субсидирования ставок вознаграждения по кредитам и лизингу технологического оборудования, на приобретение сельскохозяйственных животных, а также лизингу сельскохозяйственной техники).

В процессе исследования были использованы различные методы: экономико-статистический – при анализе, оценке современного состояния, тенденций развития сельскохозяйственной кооперации в РК, абстрактно-логический – при выявлении позитивных и негативных направлений процесса кооперирования малых форм хозяйствования, монографический и др.).

Результаты и их обсуждение. Одной из главных задач Государственной программы развития АПК Республики Казахстан на 2017-2021 гг., принятой 14 февраля 2017 года [5], является «вовлечение мелких и средних хозяйств в сельскохозяйственную кооперацию». Документом предусмотрено приоритетное предоставление мер государственной поддержки сельскохозяйственным кооперативам. В зависимости от направления деятельности сельскохозяйственных кооперативов будут применяться различные формы государственной поддержки (субсидии на продукцию, инвестиционные субсидии, льготное кредитование и налогообложение) в течение 2017 г.

Согласно «Правил субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса при инвестиционных вложениях» [6], «Пра-

вил субсидирования развития племенного животноводства, повышения продуктивности и качества продукции животноводства» [7], «Правил субсидирования ставок вознаграждения по кредитам и лизингу технологического оборудования, на приобретение сельскохозяйственных животных, а также лизингу сельскохозяйственной техники» [8] при организации сельскохозяйственных кооперативов по первичной переработке молока предоставлялись следующие меры государственной поддержки:

- субсидии на удешевление стоимости производства молока – 10 тенге за 1 литр;
- субсидии на приобретение оборудования и техники – до 50% стоимости (молокоприемный пункт, молоковоз, рефрижератор и др.);

- льготное кредитование через АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» на приобретение маточного поголовья КРС на сумму до 6 млн тенге сроком до 6 лет под 6% годовых.

При организации сельскохозяйственного кооператива по откорму и убою скота:

- субсидии на удешевление стоимости откорма бычков – 20000 тенге за 1 голову, по откорму ягнят – 1500 тенге за 1 голову;

- субсидии на приобретение оборудования и техники – до 50% стоимости (убойный пункт, рефрижератор и др.);

- льготное кредитование через АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» на приобретение поголовья КРС, МРС, лошадей, других сельскохозяйственных животных с целью откорма и убою скота на сумму до 4 млн тенге сроком до 5 лет под 6% годовых.

При организации сельскохозяйственных кооперативов по выращиванию и забою бройлеров от 1000 голов:

- субсидии на приобретение оборудования и техники – до 50% стоимости (клеточное оборудование для выращивания бройлеров, инкубаторной производственной станции и др.).

При организации сельскохозяйственных кооперативов с деятельностью сервисно-заготовительного центра по овощной, плодово-ягодной продукции и картофелю – субсидии на приобретение оборудования и техники – до 50% стоимости (фруктохранилище с системой холодильного оборудования от 100 т, камера шоковой заморозки, весовой дозатор для взвешивания и расфасовки плодоовощной продукции и картофеля и др.).

По результатам реализации нового Закона РК «О сельскохозяйственных коопе-

ративах» и Государственной программы развития АПК Республики Казахстан на 2017-2021 гг. по республике за 2016-2017 гг. создано 3047 сельскохозяйственных кооперативов, в т.ч. в 2016 г. – 1178, 2017 г. – 1869. Из 3047 созданных кооперативов 1180 организовано с участием ЛПХ, что связано с активизацией государственной поддержки объединения только данной категории хозяйств с целью повышения занятости сельского населения и др. [9].

Так, предоставление приоритета сельскохозяйственным кооперативам на получение мер государственной поддержки в виде субсидирования, льготного кредитования членов и самих сельскохозяйственных кооперативов на покупку скота, оборудования (молокоприемный пункт, убойный цех и др.) способствовало созданию сельскохозяйственных кооперативов по первичной переработке сельскохозяйственной продукции, в частности 407 кооперативов с молокоприемным пунктом, 60 – убойным пунктом и 169 других объектов по заготовке плодоовощной продукции, шерсти и др.

При организации сельскохозяйственных кооперативов в процессе объединения было вовлечено 53,2 тыс. человек, в т.ч. 28 тыс. – личных подсобных хозяйств, 23 тыс. – крестьянских хозяйств, 3 тыс. – индивидуальных предпринимателей, 0,5 тыс. – юридических лиц. Созданными сельскохозяйственными кооперативами по итогам 2017 г. заготовлено 132 тыс. т молока, 19 тыс. т мяса, 33 тыс. т плодов и овощей и т.д.

Государственная поддержка сельскохозяйственных кооперативов в основном осуществлялась через АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства», которое специализируется на финансировании малых форм хозяйствования. В 2017 г. АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» прокредитовано 289 сельскохозяйственных кооперативов на сумму 2779,3 млн тенге на покупку технологического оборудования (молокоприемный пункт, убойный цех и др.) и 7357 членов сельскохозяйственных кооперативов на закуп скота на сумму 22360 млн тенге [см. 9].

Анализ кооперирования сельхозтоваропроизводителей в республике позволил выявить позитивные и негативные направления его развития. К позитивным направлениям развития можно отнести:

- совершенствование законодательной базы развития сельскохозяйственной кооперации республики, принятие нового Закона РК «О сельскохозяйственных кооперативах»;

- создание стимулирующих факторов объединения малых форм хозяйствования (предпочтительно ЛПХ) в кооперативы путем приоритетного предоставления им господдержки в виде субсидий, инвестсубсидий, льготного кредитования и налогообложения и др.;

- активизирование роли государственных исполнительных и местных органов, общественных организаций, научных, учебных заведений в проведении разъяснительной работы по организации сельскохозяйственных кооперативов;

- создание условий для развития инфраструктуры заготовки, хранения, переработки и сбыта сельхозпродукции на кооперативной основе;

- увеличение числа сельхозкооперативов разного направления деятельности (производственные, сбытовые, перерабатывающие, снабженческие, многопрофильные), количества их членов;

- изменение отношения сельхозтоваропроизводителей к процессу кооперации, появилось доверие, желание объединяться с целью совместного сотрудничества и защиты своих интересов, открытия собственного бизнеса.

Однако несмотря на принятые государством меры государственной поддержки, процесс кооперирования малых форм хозяйствования в республике не получил должного развития и распространения, созданные сельскохозяйственные кооперативы пока не показывают результаты эффективного функционирования.

К основным негативным факторам, сдерживающим развитие кооперации в АПК республики, относятся следующие:

- вышеуказанные меры господдержки начали предоставляться только с начала 2017 г., и только сельхозкооперативам с участием ЛПХ. В 2018 г. Министерством сельского хозяйства представлен новый проект Правил субсидирования, в котором сельхозкооперативам не предусмотрена господдержка. Следует отметить, что в течение одного года трудно, в некоторых случаях и невозможно было продемонстрировать результаты деятельности созданных кооперативов;

- утвержденные критерии господдержки сельхозкооперативам, к примеру количество членов кооператива не менее 20, причем ЛПХ, а также установленный план создания кооперативов по видам деятельности (заготовке плодов и овощей, первичной переработке молока и мяса и др.) для

каждой области в разрезе районов способствовали созданию «лжекооперативов» с целью выполнения плана. Это положение вынуждало объединяться 20 ЛПХ, не всегда знающих друг друга, не имеющих в наличии скота, опыта работы и др. Данный процесс позволил только формально увеличить количество созданных кооперативов и их членов, но не повлиял на повышение объемов производства сельскохозяйственной продукции, эффективность функционирования сельхозформирований;

- указанные комплексные меры государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов (субсидии на молоко, мясо и др., инвестсубсидии на технологическое оборудование, льготный кредит на покупку скота и оборудование без залога) были ориентированы только на объединение ЛПХ. При кооперировании других форм хозяйствования, например тех же мелких, но крестьянских хозяйств, в основном специализирующихся на производстве растениеводческой продукции, им не предоставлялись данные меры поддержки, по отношению к ним была предусмотрена общая господдержка для всех сельхозтоваропроизводителей, т.е. ее приоритетное право на них не распространялось, несмотря на то, что кооперативы были созданы по той же форме кооперации и согласно тому же Закону РК «О сельскохозяйственных кооперативах».

В результате из 3047 сельскохозяйственных кооперативов за 2016-2017 гг. комплексную государственную поддержку могли получить только 1189 кооперативов, созданных с участием ЛПХ. Большинство кооперативов зарегистрировались, но из-за отсутствия для них поддержки государства не смогли реализовать поставленные задачи, достичь высоких показателей деятельности.

Для решения вопросов мелкотоварного характера сельскохозяйственного производства, высокой доли ЛПХ в производстве животноводческой продукции (молоко, мясо и др.) необходимо их объединение в кооперативы. Однако использование потенциала только ЛПХ без учета крестьянских и других категорий хозяйств не может решить проблемы низкой производительности труда, неэффективного использования земельных, производственных, трудовых и других ресурсов.

Основной заинтересованностью ЛПХ было получение льготного кредита по 3-6 млн тенге под 6% годовых на покупку скота по условиям АО «Фонд финансовой под-

держки сельского хозяйства». Отсутствие знаний, опыта работы по производству товарной сельхозпродукции, осторожное отношение к укрупнению бизнеса не стимулировали ЛПХ к дальнейшему развитию созданного кооператива, ориентированного на развитие системы производства, хранения, переработки, сбыта сельскохозяйственной продукции, обеспечение основными средствами производства, сервисное обслуживание сельхозтоваропроизводителей.

Невысокая эффективность ЛПХ подтверждается следующими факторами: их продукция характеризуется низким качеством (молоко и др.), небольшими объемами поставок, использованием в основном ручного труда, слабой механизацией и автоматизацией производства. Это привело к проблеме сбыта произведенного молока. Крупные молочные компании («Фуд-Мас-тер», «Данон», «Раимбек-Агро», «Адал» и др.) принимают молоко только при условии, если объем его поставки не менее 1 т и по низкой цене (60-70 тенге/кг), что не покрывает вложенные затраты. Целесообразно, по словам представителей ЛПХ, сдавать молоко в местный магазин или продавать в городе по 120 тенге/кг. Площади приусадебных пастбищ недостаточны для содержания на них большого количества скота в личном подворье, отсутствуют финансовые средства на покупку кормов и другие нужды подтверждают низкий потенциал развития кооперативов, созданных только с участием ЛПХ.

Аналогичные проблемы возникали и при объединении ЛПХ в кооперативы по откорму и убою скота: отсутствие финансовых средств на приобретение кормов, строительство инфраструктуры для убойного цеха, сложности получения льготного кредита из-за невозможности иметь залоговое имущество или его неликвидности, значительного количества документов, требуемых АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» от каждого члена кооператива (20 ЛПХ) по залоговому имуществу и др.

Согласно Закону РК «О сельскохозяйственных кооперативах» членами кооператива могут быть как физические, так и юридические лица, т.е. все формы хозяйствования – ЛПХ, КХ, ТОО, ПК, АО и др. Нет также ограничений по сфере деятельности (производство, переработка, сбыт сельскохозяйственной продукции, обеспечение основными средствами производства, сервисное обслуживание и др.). Каждая форма кооперации имеет право на создание, полу-

чение мер государственной поддержки и соответственно характеризуется особенностями механизма функционирования.

Так, одной из эффективных форм кооперации является объединение хозяйств для ведения совместного масштабного производства на основе общности земельных массивов, единой системы научно обоснованных севооборотов, совместного использования сельхозтехники и прогрессивных технологий выращивания сельхозкультур и животных. Данная форма объединения позволяет эффективно использовать земельные, производственные, трудовые и другие ресурсы, сохранять плодородие земли. Особенно это актуально, когда значительная часть земельных угодий сельхозназначения не эффективно используются или не используются совсем.

Отличительной особенностью производственной кооперации является возможность передачи имущества членов кооператива (земельный участок, находящийся в частной собственности, право временного землепользования, производственные базы, поголовье скота и др.) в качестве паевого взноса во временное пользование сельскохозяйственному кооперативу на определенный срок согласно земельному законодательству РК. Это позволяет эффективно использовать земельные наделы мелких хозяйств для ведения совместного масштабного производства, повысить плодородие земли, увеличить площади посева сельхозкультур, объемы производства продукции, поголовье скота и повысить его продуктивность, организовать собственное производство кормов, а также систему хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции. Только в этом случае возможно использование прогрессивных технологий производства сельскохозяйственной продукции и как следствие повышение производительности труда.

С принятием нового Закона РК «О сельскохозяйственных кооперативах» в 2016 г. созданы кооперативы по производству сельхозпродукции, объединившие имеющих земельные участки, здания, оборудование, поголовье скота и другое имущество. Кроме этого, были желающие создать один сельскохозяйственный производственный кооператив на районном уровне, специализирующийся на выращивании овец, верблюдов и производстве шерсти и шубата и др. Однако, в связи с отсутствием господдержки данных форм кооперации инвестсубсидии предоставля-

лись только ЛПХ в основном на приобретение молокоприемного и убойного пунктов. Созданные сельскохозяйственные производственные кооперативы были вынуждены пройти перерегистрацию как объединение ЛПХ и изменить направление деятельности.

Перед Казахстаном стоит задача увеличить в течение 5 лет производительность труда в АПК и экспорт переработанной сельхозпродукции как минимум в 2,5 раза. Для достижения поставленной цели необходимо активизировать и стимулировать процесс объединения мелких крестьянских хозяйств, имеющих земельные наделы, потенциальные возможности расширения посевных площадей, эффективного их использования, увеличения поголовья скота, организации собственного производства кормов, в сельскохозяйственные производственные кооперативы. Только при развитии крупнотоварных специализированных хозяйств можно достичь повышения производительности труда в аграрной сфере.

Перспективное направление развития кооперации – объединение сельхозтоваропроизводителей разных форм хозяйствования для хранения, первичной переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции. В этом – залог создания системы продвижения сельскохозяйственной продукции от производителя до потребителя, обеспечения загруженности перерабатывающих предприятий АПК и повышения экспортного потенциала отечественных товаропроизводителей. Для развития данного направления необходимо сохранить поддержку государства действующих сельскохозяйственных кооперативов в виде предоставления субсидий, инвестсубсидий, льготного кредитования и налогообложения.

Таким образом, исходя из проведенного анализа сложившихся проблем и с целью дальнейшего эффективного развития сельскохозяйственной кооперации в Республике Казахстан, рекомендуется:

1. Сохранить приоритетное право получения комплекса мер государственной поддержки в виде субсидий, инвестсубсидий, льготного кредитования (без залога) и налогообложения сельскохозяйственным кооперативам в 2018 г. и в последующем (на уровне не менее 2017 г.). Необходимо предоставлять этот приоритет не только созданным кооперативам в животноводческой, но и растениеводческой отраслях, особенно в южных регионах РК (Южно-Казахстанской, Кызылординской, Жам-

былской, Алматинской), где большинство мелких хозяйств, специализирующихся на хлопководстве, рисоводстве, свекловодстве, бахчеводстве, овощеводстве, нуждаются в кооперировании.

2. Меры государственной поддержки не должны ограничиваться только поддержкой ЛПХ, важно обеспечить их доступность для всех форм хозяйствования. В целях достижения экономического эффекта влияния кооперации на развитие сельского хозяйства и АПК в целом необходимо развивать производственную кооперацию мелких и средних крестьянских хозяйств, имеющих возможность организации совместного производства продукции сельского хозяйства, использования земли, сельхозтехники, прогрессивных технологий выращивания сельхозпродукции, сохранения плодородия земли, применения единой системы научно обоснованных севооборотов. Это позволит повысить объемы производства продукции, продуктивность животных, урожайность сельхозкультур и соответственно производительность труда.

3. Необходимо решить проблемы сбыта произведенной сельскохозяйственными кооперативами продукции (молока, мяса, плодов и овощей и др.). В связи с этим, актуальны формирование кооперативных оптово-распределительных центров в каждом районе, области, основной целью которых должен быть прием сельскохозяйственной продукции, произведенной сельскохозяйственными кооперативами, с целью дальнейшего ее сбыта в крупные супермаркеты («Магnum», «Рамстор», «Арзан» и др.), организация поставок на региональные рынки, на экспорт и другие каналы реализации. Оптово-распределительные центры могут также осуществлять переработку продукции, поступившей от сельскохозяйственных кооперативов, и реализацию готовой молочной, мясной и другой продукции по вышеуказанным каналам.

4. Следует проводить разъяснительную работу специалистами Центра обслуживания населения, органов юстиции и другими ответственными лицами, осуществляющих государственную регистрацию сельскохозяйственных кооперативов, о необходимости и возможности выбора режима налогообложения при процедуре государственной регистрации сельскохозяйственного кооператива. Многие сельхозкооперативы не воспользовались правом применения специального налогового режима (-70%) из-за неосведомленности о возможности изменения режима налогооб-

ложения путем подачи заявления в налоговые органы, а также по вопросам внутрихозяйственного механизма функционирования кооперативов, в частности, по формированию паевого, резервного фондов, внесению обязательного и других взносов в паевой фонд кооператива и т.д. Результаты опроса председателей и членов созданных кооперативов показали, что паевые фонды более 90% сельскохозяйственных кооперативов сформированы только из вступительных взносов (до 5 МРП, что составляет на 2017 г. 11 345 тенге), а основной паевой фонд – из имущественных взносов (денег, имущества в виде земли, права землепользования, техники и др.), не рассчитан и не указан в учредительных документах.

Паевые взносы должны быть внесены членами кооператива в размере не менее 10% к моменту его государственной регистрации, остальная часть – в течение 1 года с даты государственной регистрации. При отсутствии основного паевого фонда членам кооператива не начисляются дивиденды по окончании хозяйственного года. Несформированный паевой фонд сельскохозяйственного кооператива, предусмотренный в учредительных документах, в течение года может повлечь в законодательном порядке его ликвидацию по истечении этого срока. Рекомендуются для формирования паевого фонда кооператива часть кооперативных выплат в первую очередь направить на формирование основного паевого фонда.

5. Предлагается в каждом районе создать хотя бы один пилотный сельскохозяйственный кооператив, с учетом специализации района, по производству, хранению, переработке сельхозпродукции, обеспечению членов кооператива основными средствами производства с достаточной и точечной государственной поддержкой (субсидирование, льготное кредитование и налогообложение) как пример положительного опыта организации кооператива путем объединения малых форм хозяйствования, достижения высоких экономических показателей по объемам производства, продуктивности скота, урожайности сельхозкультур, внедрению прогрессивных технологий. Это позволит сельхозтоваропроизводителям убедиться в действительных преимуществах объединения в кооператив, эффективности его функционирования, целесообразности совместных объектов кооперации (молокоприемного пункта, убойного цеха и др.), ознакомиться с дей-

ствующим механизмом внутривладельческих отношений между членами и кооперативом по определению доли каждого из них, распределению прибыли и др.

6. В связи с отсутствием знаний у сельхозтоваропроизводителей, особенно в мелких хозяйствах (КХ, ЛПХ), по ведению первичного и бухгалтерского учета кооператива, формированию уставного паевого фонда, распределению чистого дохода между членами кооператива и т.д., а также с целью снижения рисков нарушения правовых норм и во избежание последствий серьезных санкций со стороны налоговых органов, рекомендуется внести изменение в статью 36 п.1 Закона РК «О сельскохозяйственных кооперативах» по обязательной ревизии финансово-хозяйственной деятельности сельскохозяйственного кооператива, что потребует вступление в Ревизионный союз сельхозкооперативов, в отличие от действующего, в котором прописано «не обязательное вступление кооперативов в Ревизионный союз».

7. Рекомендуются поэтапное формирование многоуровневой системы сельскохозяйственных кооперативов, действующей во взаимосвязи с государственными (местными) органами, путем создания координационного совета и рабочих групп консультантов по вопросам организации форм сельскохозяйственной кооперации на районном уровне, а также взаимодействие их с финансовыми, общественными и другими организациями. Основными задачами районного координационного совета должны стать определение стратегии создания системы сельхозкооперативов, организация информационной работы, учебных семинаров, предоставление консультаций, обеспечение взаимодействия и координации работы участников, обобщение и распространение опыта создания системы сельскохозяйственных кооперативов.

Выводы. Развитие и поддержка сельскохозяйственных кооперативов способствуют решению не только экономических, но и социальных проблем. За счет организации сельскохозяйственных кооперативов в сферах производства, сбыта, переработки сельскохозяйственной продукции, материально-технического обеспечения и обслуживания сельскохозяйственных товаропроизводителей возможно повышение занятости и доходов сельского населения, создание дополнительных рабочих мест, развитие инфраструктуры села и др.

Список литературы

1 Закон Республики Казахстан «О сельскохозяйственных кооперативах» от 29.10.2015 № 372-VЗ [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства сельского хозяйства РК.-2015.-URL: [http:// www.mgov.kz/document/5769](http://www.mgov.kz/document/5769) (дата обращения: 14.02.2018).

2 Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. 11 ноября 2014г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт президента Республики Казахстан.-2014.-URL: <http://www.akorda.kz/ru/addresses/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-nazarbaeva-narodu-kazakhstana-11-noyabrya-2014-g>. (дата обращения: 29.02.2018).

3 Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 31 января 2017г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт президента Республики Казахстан.-2017.-URL: http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-nazarbaeva-narodu-kazakhstana-31-yanvarya-2017-g. (дата обращения: 29.02.2018).

4 Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 10 января 2018г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт президента Республики Казахстан.-2018.-URL: http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-nazarbaeva-narodu-kazakhstana-10-yanvarya-2018-g. (дата обращения: 29.02.2018).

5 Государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017 – 2021 годы от 19.03.2010 № 957 [Электронный ресурс] // ОС Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан. -2010. - URL: <http://www.mgov.kz/document/programmy/1786> (дата обращения: 14.02.2018).

6 Об утверждении Правил субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях от 1 февраля 2017 №48 [Электронный ресурс] // Әділет Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. - 2017.- URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1700014813> (дата обращения: 14.02.2018).

7 Об утверждении Правил субсидирования развития племенного животноводства, повышения продуктивности и качества продукции животноводства от 1 февраля 2017 № 14813 [Электронный ресурс] // Әділет Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. - 2017. - URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000103> (дата обращения: 14.02.2018).

8 Об утверждении Правил субсидирования ставок вознаграждения по кредитам и лизингу технологического оборудования, на

приобретение сельскохозяйственных животных, а также лизингу сельскохозяйственной техники от 1 февраля 2017 №14815.-2017.- URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600013816> (дата обращения: 14.02.2018).

9 Данные МСХ РК, [Электронный ресурс] Официальный сайт Министерство сельского хозяйства РК. - 2017.- URL: // [http](http://www.mgov.kz) : [http](http://www.mgov.kz): <http://www.mgov.kz>. (дата обращения: 29.02.2018).

Spisok literatury

1 Закон Республики Казахстан «О sel'skohozejajstvennyh kooperativah» от 29.10.2015 № 372-VZ [Jelektronnyj resurs] // Oficial'nyj sajt Ministerstva sel'skogo hozjajstva RK.-2015.-URL:<http://www.mgov.kz/document/5769> (data obrashhenija: 14.02.2018).

2 Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan N.Nazarbaeva narodu Kazahstana. 11 nojabrja 2014g. [Jelektronnyj resurs] // Oficial'nyj sajt prezidenta Respubliki Kazahstan.-2014.-URL: <http://www.akorda.kz/ru/addresses/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-11-noyabrya-2014-g>. (data obrashhenija: 29.02.2018).

3 Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan N.Nazarbaeva narodu Kazahstana. 31 janvarja 2017g. [Jelektronnyj resurs] // Oficial'nyj sajt prezidenta Respubliki Kazahstan.-2017.-URL: http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana31-yanvary-a-2017-g. (data obrashhenija: 29.02.2018).

4 Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan N.Nazarbaeva narodu Kazahstana. 10 janvarja 2018g. [Jelektronnyj resurs] // Oficial'nyj sajt prezidenta Respubliki Kazahstan.-2018.-URL: http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana10-yanvary-a-2018-g. (data obrashhenija: 29.02.2018).

kazahstan-n-nazarbaeva-narodu-kazahstana10-yanvary-a. - 2018 g. (data obrashhenija: 29.02.2018).

5 Gosudarstvennaja programma razvitija agropromyshlennogo kompleksa Respubliki Kazahstan na 2017 – 2021 gody ot 19.03.2010 № 957 [Jelektronnyj resurs] // OS Ministerstvo sel'skogo hozjajstva Respubliki Kazahstan. - 2010.- URL: <http://www.mgov.kz/document/programmy/1786> (data obrashhenija: 14.02.2018).

6 Ob utverzhdenii Pravil subsidirovaniya po vozmeshheniju chasti rashodov, ponosennyh sub#ektom agropromyshlennogo kompleksa, pri investicionnyh vlozhenijah ot 1 fevralja 2017 №48 [Jelektronnyj resurs] // Ədilet Informacionno-pravovaja sistema normativnyh pravovyh aktov Respubliki Kazahstan. -2017.- URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1700014813> (data obrashhenija: 14.02.2018).

7 Ob utverzhdenii Pravil subsidirovaniya razvitija plemennogo zhivotnovodstva, povysheniya produktivnosti i kachestva produkcii zhivotnovodstva ot 1 fevralja 2017 № 14813 [Jelektronnyj resurs] // Ədilet Informacionno-pravovaja sistema normativnyh pravovyh aktov Respubliki Kazahstan. - 2017.- URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000103> (data obrashhenija: 14.02.2018).

8 Ob utverzhdenii Pravil subsidirovaniya stavok voznagrazhdenija po kreditam i lizingu tehnologicheskogo oborudovaniya, na priobretenie sel'skohozejajstvennyh zhivotnyh, a takzhe lizingu sel'skohozejajstvennoj tehniki ot 1 fevralja 2017 №14815.-2017.-URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600013816> (data obrashhenija: 14.02.2018).

9 Dannye MSH RK, [Jelektronnyj resurs] Oficial'nyj sajt Ministerstvo sel'skogo hozjajstva RK. - 2017.- URL: // [http](http://www.mgov.kz): <http://www.mgov.kz>. (data obrashhenija: 29.02.2018).