

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТРАСЛИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫ САЛАЛАРЫН МЕМЛЕКЕТТІК РЕТТЕУ

STATE REGULATION OF AGRICULTURAL SECTOR

Э. АЛИМКУЛОВА*¹

К.Э.Н.

Д. АЙТМУХАНБЕТОВА²

К.Э.Н.

¹Международный казахско-турецкий университет им. Х.А.Ясауи, Туркестан, Казахстан

²Казахский национальный аграрный исследовательский университет,

Алматы, Казахстан

*электронная почта автора: elvira7_8@mail.ru

Э. АЛИМКУЛОВА*¹

Э.Ф.К.

Д. АЙТМУХАНБЕТОВА²

Э.Ф.К.

¹Х.А.Яссауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университеті, Түркістан, Қазақстан

²Қазақ ұлттық аграрлық зерттеу университеті, Алматы, Қазақстан

*автордың электрондық поштасы: elvira7_8@mail.ru

E. ALIMKULOVA*¹

С.Е.Sc.

D. АЙТМУХАНБЕТОВА²

С.Е.Sc.

¹H.A. Yasaiu International Kazakh-Turkish University, Turkestan, Kazakhstan

²Kazakh National Agrarian Research University, Almaty, Kazakhstan

*corresponding author e-mail: elvira7_8@mail.ru

Аннотация. Государственная политика регулирования аграрного сектора ориентирована на реализацию программ обеспечения продовольственной безопасности, повышение доступности финансирования для субъектов АПК, оптимальных режимов их налогообложения, субсидирования, кредитования, поддержки инновационных проектов по семеноводству, племенному делу, удешевлению стоимости воды, минеральных удобрений, протравителей семян и гербицидов, горюче-смазочных материалов, лизингу оборудования и техники. Механизм выделения кредитных средств соответствует принципам возвратности, срочности, платности, направленных на достижение конкретных целей. В статье дана оценка современным действующим системам кредитования сельских товаропроизводителей: закупа зерна; через систему сельских кредитных товариществ; обеспечения сельскохозяйственной техникой и оборудованием на лизинговой основе; производства и закупа животноводческой продукции; организации проведения весенне-полевых и уборочных работ. Отмечается необходимость оптимизации государственного регулирования на основе аграрного протекционизма. Государство должно стать субъектом регулирования конкуренции на отечественном рынке, что позволит повысить конкурентоспособность национального аграрного производства. Выявлено, что прямая бюджетная поддержка цен на продукцию аграрного сектора способна обеспечить рентабельность отрасли сельского хозяйства. Авторы считают, что одним из успешных механизмов в мировой практике является рынок финансовых институтов для обеспечения АПК долгосрочными и недорогими кредитными ресурсами. Подчеркивается, что важное значение имеют системы стимулирования производства, сбыта семян, сертификации и другие организационно-экономические меры государственной поддержки селекции и отдельных звеньев семеноводства зерновых культур.

Аңдатпа. Аграрлық секторды реттеудің мемлекеттік саясаты азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету бағдарламаларын іске асыруға, АӨК субъектілері үшін қаржыландырудың қолжетімділігін, оларға салық салудың, субсидиялаудың, кредиттеудің оңтайлы режимдерін

кредитных институтов и специализированных вспомогательных организаций. Ее миссия заключается в организации надежного финансирования роста качества жизни сельского населения и развития фермерских хозяйств посредством предоставления им кредитов по приемлемым процентным ставкам, обеспечивая страхование и предоставление сопутствующих услуг. Она существует с 1916г., имеет 12970 работников и обслуживает свыше 500 тыс. заемщиков из числа фермеров, владельцев ранчо (скотоводов), сельских домохозяйств, производителей аквакультур, лесозаготовителей, агробизнеса, сельскохозяйственных и обслуживающих село (инфраструктурных). Финансовые организации системы предлагают также такие востребованные инструменты, как лизинг техники и оборудования, софинансирование, страхование и другие. Привлечение средств осуществляется Федеральной корпорацией по финансированию банков путем выпуска облигаций на рынках капитала.

В Германии государственный банк Рентенбанк (Rentenbank) имеет свободный доступ на рынки капитала и выгодные условия благодаря наличию государственной гарантии по своим обязательствам. Удешевление займов фермерам осуществляется посредством рефинансирования ранее выданных кредитов коммерческими и кооперативными банками. В Японии учреждена финансовая корпорация (Japan Finance Corporation) (далее – корпорация), объединившая 4 государственные корпорации, включая Финансовую корпорацию в сельском хозяйстве, лесном и водном хозяйстве. Корпорация реализует различные программы субсидирования и льготного финансирования проектов, поддерживает фермеров долгосрочными займами для противостояния краткосрочным проблемам (землетрясение, цунами, падеж скота, падение цен на агропродовольственные продукты) и предоставляет фермерам компенсацию части потерь между ценами в текущем году и средними историческими ценами.

В целях стимулирования финансирования частными банками Корпорация оказывает консультации по оценке рисков финансирования аграрных проектов, проводит операции секьюритизации займов. Национальный банк для сельского хозяйства и сельского развития Индии (далее – NABARD) использует различные инструменты поддержки и источники фондирования (государственные средства, внутренние и международные займы). В рамках

финансовых услуг банк осуществляет финансирование инвестиционных проектов АПК, предоставление кредитных линий, рефинансирование кредитов, выданных другими финансовыми организациями, развитие системы микрокредитования и создание специальных фондов для социально уязвимых слоев населения.

Кроме того, NABARD предоставляются нефинансовые меры поддержки в виде обучения, тренингов, консультаций, развития инновационных моделей и практик для субъектов АПК и финансовой системы в сельской местности. Национальный Банк Экономического и Социального Развития Бразилии (BNDES) реализует 15 программ развития сельского хозяйства. Помимо традиционных финансовых продуктов (прямое кредитование, фондирование финансовых институтов, лизинг, кредитные линии для продвижения экспорта), банк поддерживает бразильские предприятия через инструменты долевого финансирования, выделяет гранты и субсидии на инновационные и технологические проекты через специализированные фонды. В России действуют государственные Россельхозбанк и Росагролизинг [5]. Компании регулярно капитализируются из федерального бюджета, осуществляют прямое финансирование фермеров.

В 2020г. в Казахстане планируется выплатить в агропромышленном комплексе 294 млрд. субсидий, в 2019г. сумма государственной поддержки составила порядка 324 млрд., с учетом закрытия долгов прошлых годов, осуществляется субсидирование АПК по 16 направлениям по 47 видам субсидий [6].

Государственная поддержка осуществляется через инвестиционное субсидирование, субсидирование ставок вознаграждения по кредитам и лизингу, субсидирование на повышение продуктивности животноводческой продукции и стоимости сырья, сданного на переработку. Также действуют базовые субсидии по удешевлению стоимости минеральных удобрений, пестицидов и семян. Осуществляется льготное кредитование через институты развития АО «НУХ «КазАгро». Кроме того, действуют льготные налоговые режимы для субъектов АПК, в частности специальный налоговый режим для юридических лиц и упрощенный единый земельный налог для крестьянских и фермерских хозяйств.

При оценке эффективности программ государственного протекционизма и сте-

пени их влияния на конкурентоспособность продукции следует исходить из того, насколько установленный механизм и объемы расходов по тем или иным мерам позволяют достигнуть поставленных задач.

Субсидирование семеноводства осуществляется для повышения продуктивности растениеводства. Основная цель государственной политики в последние годы – это повышение конкурентоспособности и, как следствие, снижение себестоимости и повышение качества продукции, имеющее большое значение. Кроме того, поддержка семеноводства рассматривается как необходимая часть программы поддержки зернового экспорта, поскольку основной объем удешевленных семян составляет пшеница.

Изменена система страхования в АПК, с 2020г. она добровольная. Кроме того, отныне государство будет субсидировать не страховые выплаты, а приобретение фермерами страховых полисов, которые могут использоваться и как дополнительное обеспечение при получении кредитов в банках. Услуги агрострахования будут предоставляться в электронном формате через цифровую платформу для бизнеса «QOLDAU». С помощью этой же площадки будут проводить космомониторинг посевных полей при установлении страхового случая.

Определенный интерес представляет и система стимулирования производства и сбыта семян через договорные цены, льготное налогообложение и кредитование, а также система сертификации и ряд других организационно-экономических мер, связанных с государственной поддержкой селекции и отдельных звеньев семеноводства зерновых культур. Применение комплекса подобных мер позволяет зарубежным странам с развитым зерновым производством и рынком семян поддерживать селекцию и семеноводство на достаточно высоком конкурентоспособном уровне, ускорять сортосмену, надежно обеспечивать товарные посевы зерновых культур высококачественными и относительно дешевыми сортавыми семенами [7].

В Казахстане семеноводство зерновых культур позже других отраслей растениеводства вступило на путь специализации и концентрации производства, и в современных условиях хозяйствования является одной из наименее специализированных отраслей.

В настоящее время допущено к использованию в производстве по Республике Казахстан и за ее пределами 183 сортов

и гибридов, из них 172 в РК, в том числе: 31 – озимой пшеницы и тритикале, 30 – кукурузы, 25 – яровой пшеницы, 22 – зернобобовых, 22 – кормовых, многолетних трав, 18 – ячменя, 8 – овса, 7 – сахарной свеклы, 5 – масличных, 4 – риса. Они занимают 3,0 млн га в Казахстане и в странах ближнего зарубежья (Россия, Таджикистан, Кыргызстан). Американская компания «Baumgartner Agriculture Science and Service» (BASS) и казахстанская «Kusto Group» создают в Казахстане совместное предприятие по производству семян кормовых культур с использованием передовых технологий. В первый год объем инвестиций составит порядка 25 млн долл. с дальнейшим увеличением. Задачей совместного предприятия является обеспечение фермеров Казахстана качественными, адаптированными к климатическим условиям страны семенами.

Производство высококачественных семян непосредственно повлияет на урожайность культур и станет основой роста кормопроизводства страны. Также использование казахстанскими фермерами качественных семян, в части своей высокой урожайности, сможет значительно снизить себестоимость затрат фермеров, повысить рентабельность растениеводства. Появление такой специализированной компании в области семеноводства является очень важным шагом для развития растениеводства страны. Передовые технологии в этой отрасли позволяют акцентировать процессы не только на производстве семян, но и на селекционной работе [8].

Министерство сельского хозяйства РК разработало новый механизм субсидирования семеноводства. Согласно ему, фермеры будут возвращать треть стоимости субсидированных семян государству после уборки урожая, эти деньги будут поступать в Фонд развития семеноводства. Государством реализуется новый механизм субсидирования семеноводства, предусматривающий получение сельскими товаропроизводителями у реализатора семян первой репродукции или элитных семян по минимальной норме, на безвозмездной основе.

Государство, в свою очередь, возмещает реализатору полную стоимость отпущенных семян по норме. Сельский товаропроизводитель осенью после уборки урожая возвращает 30% стоимости семян в Фонд развития семеноводства. Фонд аккумулирует и направляет возвратные денежные средства на приобретение и модернизацию основных средств (техники и оборудования)

водства: новые подходы к формированию и реализации /А.А.Шутков // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий.- 2020.- № 3. - С. 2-9.

2 Яркова, Т. Результаты реализации государственной аграрной политики на современном этапе развития экономики / Т. Яркова // АПК: экономика, управление. – 2020. - №3. – С. 14- 25.

3 Тургель, И.Д. Оценка регулирующего воздействия в постсоветских странах: результаты, проблемы, перспективы / И.Д. Тургель, А.Ж. Панзабекова // Управленческие науки.-2018.- Т.8.- №2.- С.84-93.

4 Кантарбаева, Ш.М. Оценка регулирующего воздействия государства на развитие аграрного производства/ Ш.М. Кантарбаева //Проблемы агрорыннка. – 2019.- № 4 .- С. 19-25.

5 Шарипов, С.А. Формирование конкурентных преимуществ сельскохозяйственных предприятий на основе инноваций / С.А Шарипов, Г.А Харисов // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2020. - № 4. – С.2 -7.

6 Ахметова, К.А. Государственное регулирование аграрного сектора Казахстана / К.А. Ахметова, А.Ж. Тержанова, А.А. Ахметова //Проблемы агрорыннка.- 2020.-№ 3.- С.60-66.

7 Полушкина, Т.М. Эффективность государственного регулирования сельского хозяйства/ Т.М. Полушкина // Фундаментальные исследования.- 2020. - № 6.- С. 108-112.

8 Искендинова, С.К. Проблемы субсидирования сельского хозяйства / С.К. Искендинова, Р.К. Конуспаев, Т.Ж. Демесинов // Вестник Каргу. Сер. Экономика. – 2019. - № 4(96).- С.61-66.

9 Мухамедов, А.У. Развитие агропромышленного комплекса Республики Казахстан/ А.У. Мухамедов, А.У. Тасмаганбетов, М.А. Турганбаев // Вестник университета «Туран». – 2020. - №1 (85).- С.76 – 82.

References

1 Shutkov, A.A. Resource-innovative strategy of the growth of agro-industrial production: new approaches to the formation and implementation / A.A. Shutkov // Economy of agricultural and processing enterprises.- 2020.- No.3.-P. 2-9.

2 Yarkova, T. Results of the implementation of State agricultural policy at present stage of economic development / T. Yarkova // Agri-industrial complex: economics, management. - 2020. - No. 3. - P. 14-25.

3 Turgel, I.D. Assessment of regulatory impact in post-Soviet countries: results, problems, prospects/ I.D. Turgel, A.Zh. Panzabekova// Management Sciences.-2018.- V.8.-No.2.-P.84-93.

4 Kantarbaeva, Sh.M. Assessment of the regulatory impact of the State on agricultural production development / Sh.M. Kantarbaeva // Problems of AgriMarket.- 2019.- No.4.- P. 19-25.

5 Sharipov, S.A. Formation of competitive advantages of agricultural enterprises based on innovations/ S.A. Sharipov, G.A. Kharisov // Economy of agricultural and processing enterprises. - 2020. - No. 4. - P.2-7.

6 Akhmetova, K.A. State regulation of agricultural sector of Kazakhstan / K.A. Akhmetova, A.Zh. Terzhanov, A.A. Akhmetova // Problems of AgriMarket. - 2020. - No. 3. - P. 60-66.

7 Polushkina, T.M. The effectiveness of State regulation of agriculture / T.M. Polushkina // Fundamental research.-2020.-No.6.- P. 108-112.

8 Iskendiroya, S.K. Issues of subsidizing agriculture / S.K. Iskendiroya, R.K. Konuspayev, T. Zh. Demesinov // Bulletin Kargu. Ser. Economics. - 2019. - No. 4 (96).- P.61-66.

9 Mukhamedov, A.U. Development of agro-industrial complex of the Republic of Kazakhstan / A.U. Mukhamedov, A.U. Tasmaganbetov, M.A. Turganbaev // Bulletin of the University "Turan". - 2020. - No. 1 (85). - P.76-82.

Информация об авторах:

Алимкулова Эльвира Сихимовна, кандидат экономических наук, асоциированный профессор кафедры «Экономика», Международный казахско-турецкий университет им. Ахмеда Ясави, 161200, пр. Б. Саттарханова, 29, Туркестан, Казахстан, elvira7_8@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-7428-4729>

Айтмуханбетова Дамира Алматаевна, кандидат экономических наук, асоциированный профессор кафедры «Менеджмент и организация агробизнеса», Казахский национальный аграрный исследовательский университет, 050000, пр. Абая, 8, Алматы, Казахстан, Aitmukhan.d@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-7520-513X>