

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТРАСЛИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫ САЛАЛАРЫН МЕМЛЕКЕТТІК РЕТТЕУ

STATE REGULATION OF AGRICULTURAL SECTOR

**Э. АЛИМКУЛОВА\***<sup>1</sup>

К.Э.Н.

**Д. АЙТМУХАНБЕТОВА**<sup>2</sup>

К.Э.Н.

<sup>1</sup>Международный казахско-турецкий университет им. Х.А.Ясауи, Туркестан, Казахстан

<sup>2</sup>Казахский национальный аграрный исследовательский университет,  
Алматы, Казахстан

\*электронная почта автора: [elvira7\\_8@mail.ru](mailto:elvira7_8@mail.ru)

**Э. АЛИМКУЛОВА\***<sup>1</sup>

Э.Ф.К.

**Д. АЙТМУХАНБЕТОВА**<sup>2</sup>

Э.Ф.К.

<sup>1</sup>Х.А.Яссауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университеті, Түркістан, Қазақстан

<sup>2</sup>Қазақ ұлттық аграрлық зерттеу университеті, Алматы, Қазақстан

\*автордың электрондық поштасы: [elvira7\\_8@mail.ru](mailto:elvira7_8@mail.ru)

**E. ALIMKULOVA\***<sup>1</sup>

C.E.Sc.

**D. AITMUKHANBETOVA**<sup>2</sup>

C.E.Sc.

<sup>1</sup>H.A. Yasaiu International Kazakh-Turkish University, Turkestan, Kazakhstan

<sup>2</sup>Kazakh National Agrarian Research University, Almaty, Kazakhstan

\*corresponding author e-mail: [elvira7\\_8@mail.ru](mailto:elvira7_8@mail.ru)

Аннотация. Государственная политика регулирования аграрного сектора ориентирована на реализацию программ обеспечения продовольственной безопасности, повышение доступности финансирования для субъектов АПК, оптимальных режимов их налогообложения, субсидирования, кредитования, поддержку инновационных проектов по семеноводству, племенному делу, удешевлению стоимости воды, минеральных удобрений, протравителей семян и гербицидов, горюче-смазочных материалов, лизингу оборудования и техники. Механизм выделения кредитных средств соответствует принципам возвратности, срочности, платности, направленных на достижение конкретных целей. В статье дана оценка современным действующим системам кредитования сельских товаропроизводителей: закупа зерна; через систему сельских кредитных товариществ; обеспечения сельскохозяйственной техникой и оборудованием на лизинговой основе; производства и закупа животноводческой продукции; организации проведения весенне-полевых и уборочных работ. Отмечается необходимость оптимизации государственного регулирования на основе аграрного протекционизма. Государство должно стать субъектом регулирования конкуренции на отечественном рынке, что позволит повысить конкурентоспособность национального аграрного производства. Выявлено, что прямая бюджетная поддержка цен на продукцию аграрного сектора способна обеспечить рентабельность отрасли сельского хозяйства. Авторы считают, что одним из успешных механизмов в мировой практике является рынок финансовых институтов для обеспечения АПК долгосрочными и недорогими кредитными ресурсами. Подчеркивается, что важное значение имеют системы стимулирования производства, сбыта семян, сертификации и другие организационно-экономические меры государственной поддержки селекции и отдельных звеньев семеноводства зерновых культур.

Аңдатпа. Аграрлық секторды реттеудің мемлекеттік саясаты азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету бағдарламаларын іске асыруға, АӨК субъектілері үшін қаржыландырудың қолжетімділігін, оларға салық салудың, субсидиялаудың, кредиттеудің оңтайлы режимдерін

арттыруға, тұқым шаруашылығы, асыл тұқымдық іс бойынша инновациялық жобаларды қолдауға, судың, минералдық тыңайтқыштардың, тұқым улағыштар мен гербицидтердің, жанар-жағармай материалдарының, жабдықтар мен техника лизингінің құнын арзандатуға бағдарланған. Кредит қаражатын бөлу тетігі нақты мақсаттарға қол жеткізуге бағытталған қайтарымдылық, мерзімділік, ақылылық қағидаттарына сәйкес келеді. Мақалада ауыл тауар өндірушілерін несиелендірудің қазіргі заманғы жүйелеріне баға берілген: астық сатып алу; ауылдық несие серіктестіктері жүйесі арқылы; лизинг негізінде ауыл шаруашылығы техникасымен және жабдықтарымен қамтамасыз ету; мал шаруашылығы өнімдерін өндіру және сатып алу; көктемгі егіс және егін жинау жұмыстарын жүргізуді ұйымдастыру. Аграрлық протекционизм негізінде мемлекеттік реттеуді оңтайландыру қажеттілігі атап өтілген. Мемлекет отандық нарықта бәсекелестікті реттеу субъектісі болуы тиіс, бұл ұлттық аграрлық өндірістің бәсекеге қабілеттілігін арттыруға мүмкіндік береді. Аграрлық сектор өніміне бағаны тікелей бюджеттік қолдау ауыл шаруашылығы саласының рентабельділігін қамтамасыз етуге қабілетті екені анықталды. Авторлар әлемдік практикадағы табысты тетіктердің бірі АӨК-ні ұзақ мерзімді және арзан кредиттік ресурстармен қамтамасыз етуге арналған қаржы институттарының нарығы болып табылады деп санайды. Өндірісті ынталандыру, тұқым сату, сертификаттау және басқа да ұйымдастырушылық-экономикалық шаралар, дәнді дақылдардың тұқымдары мен жекелеген буындарын мемлекеттік қолдау жүйелері маңызды мәнге ие екендігі атап өтілген.

**Abstract.** The State policy of regulation of agricultural sector is focused on the implementation of food security programs, increasing the availability of financing for agribusiness entities, optimal regimes of their taxation, subsidies, lending, support for innovative projects in seed production, breeding, reducing the cost of water, mineral fertilizers, seed disinfectants and herbicides, fuels and lubricants, equipment and machinery leasing. The mechanism for allocation of loans funds corresponds to the principles of repayment, urgency, payment, aimed at achieving specific goals. The article gives an assessment of modern operating systems of lending to rural producers: grain purchase; through the system of rural lending partnerships; provision of agricultural machinery and equipment on lease basis; production and purchase of livestock products; organization of spring field and harvesting works. The need to optimize government regulation based on agricultural protectionism is noted. The State should become the subject of regulation of competition on domestic market, which will increase the competitiveness of national agricultural production. It was revealed that direct budgetary support for prices for agricultural products is able to ensure the profitability of agricultural sector. The authors believe that one of the most successful mechanisms in the world practice is market of financial institutions aimed to provide the AIC with long-term and inexpensive loan resources. It is emphasized that the systems of stimulation of production, sale of seeds, certification and other organizational and economic measures of public support for selection and individual links of seed production of grain crops are of great importance.

**Ключевые слова:** сельское хозяйство, сельхозтоваропроизводители, производство, агропродовольственный рынок, агробизнес, государственное регулирование, кредитные ресурсы, субсидирование, семеноводство, племенное дело.

**Түйінді сөздер:** ауыл шаруашылығы, ауыл шаруашылығы тауарларын өндірушілер, өндіріс, аграрлық азық-түлік нарығы, агробизнес, мемлекеттік реттеу, кредиттік ресурстар, субсидиялау, тұқым шаруашылығы, асыл тұқымдық іс.

**Key words:** agriculture, agricultural producers, production, agri-food market, agribusiness, government regulation, loan resources, subsidies, seed production, breeding.

**Введение.** Национальная аграрная политика является важной частью единой системы экономической политики государства, которая выражает суть первоочередных задач (проблем) и определяет способы их решения, а также характеризует роль и место агропромышленного комплекса в многоотраслевой системе экономики страны [1].

В рыночной системе планы принимаются и осуществляются действующими субъектами рынка. Непосредственно на рынке происходит согласование интересов производителей и потребителей. В результате достижения баланса между спросом и предложением формируются рыночные цены.

Для того чтобы попытаться объективно оценить наиболее рациональное сочетание государственного регулирования и ры-

ночных рычагов и выявить влияющие на их соотношение факторы, необходимо учитывать специфику аграрного производства. Особенности аграрного производства тесно связаны с рисками и неустойчивостью вследствие своей зависимости от природно-климатических и метеорологических условий. Другая сторона специфики состоит в том, что продукты питания являются необходимыми для нормальной жизнедеятельности людей.

Сочетание первостепенной важности аграрной продукции и высокой зависимости ее производства от внешних условий усиливает необходимость государственного вмешательства в аграрные процессы и требует особого подхода к анализу ситуации и выбору наиболее взвешенных и действенных мер для достижения поставленных целей [2].

#### **Материалы и методы исследования.**

Одним из наиболее важных принципов аграрного регулирования, который из этого вытекает, является принцип протекционизма в сельском хозяйстве, который непосредственно связан с ключевым тезисом продовольственной безопасности страны.

Он заключается в том, что в условиях открытого агропродовольственного рынка страны возможно его завоевание более конкурентоспособной аграрной продукцией (в частности экспортной, за счет ее субсидирования правительствами других стран). Более выгодное предложение стимулирует население покупать дешевую импортную продукцию. В свою очередь, отсутствие спроса на отечественное продовольствие приводит к упадку национального производства продуктов. Когда национальное производство сворачивается, внешнее предложение отчасти приобретает политическое значение, и манипуляции с предложением или ценами могут быть увязаны с получением определенных политических дивидендов [3].

Во многих странах осуществляется государственная политика поддержки сельского хозяйства или так называемый «аграрный протекционизм», что позволяет поддерживать конкурентоспособность производства товаров страны.

В зависимости от общего состояния внутреннего производства главные направления его государственного регулирования можно классифицировать как меры, осуществляемые в условиях недостаточного производства, не соответствующего внутреннему спросу; перепроизводства.

Зерно становится основной экспортной продукцией страны и его эффективное производство обеспечивающее конкурентоспособность как на внутреннем, так и внешнем рынках является одним из главных приоритетов аграрной политики.

**Результаты и их обсуждение.** Государственная протекция или поддержка агропромышленного комплекса республики в целом осуществляется посредством программ субсидирования, кредитования и финансирования расходов.

Программы субсидирования имеют строгий целевой характер, направлены на поддержку стратегически значимых проектов. Примерами могут быть программы поддержки семеноводства, племенного дела, удешевления стоимости воды, минеральных удобрений, протравителей семян и гербицидов, горюче-смазочных материалов, ставки вознаграждения по лизингу оборудования и техники, кредитных ресурсов банков второго уровня, страхования в растениеводстве.

Программы кредитования соответствуют общим принципам кредитования – возвратности, срочности и платности. Они также направлены на достижение конкретных целей. К действующим программам кредитования АПК относятся: кредитование закупа зерна; сельских товаропроизводителей через систему сельских кредитных товариществ; обеспечение сельхозтехники и оборудованием на лизинговой основе; кредитование производства и закупа животноводческой продукции; организации проведения весенне-полевых и уборочных работ [4].

В зависимости от развитости частного рынка капитала и финансовых институтов разные государства выработали свои подходы к обеспечению доступности финансирования для субъектов АПК. При этом, необходимость государственной поддержки доступного кредитования и других его видов для фермеров признается как в развитых странах, входящих в ОЭСР, так и развивающихся.

Одним из успешных механизмов в мировой практике является обеспечение частного рынка финансовых институтов, участвующих в финансировании АПК долгосрочными и недорогими кредитными ресурсами.

В США действует система фермерского кредита (Farm Credit System – СФК), которая имеет столетнюю историю, по существу является кооперативной структурой. СФК является общенациональной сетью

кредитных институтов и специализированных вспомогательных организаций. Ее миссия заключается в организации надежного финансирования роста качества жизни сельского населения и развития фермерских хозяйств посредством предоставления им кредитов по приемлемым процентным ставкам, обеспечивая страхование и предоставление сопутствующих услуг. Она существует с 1916г., имеет 12970 работников и обслуживает свыше 500 тыс. заемщиков из числа фермеров, владельцев ранчо (скотоводов), сельских домохозяйств, производителей аквакультур, лесозаготовителей, агробизнеса, сельскохозяйственных и обслуживающих село (инфраструктурных). Финансовые организации системы предлагают также такие востребованные инструменты, как лизинг техники и оборудования, софинансирование, страхование и другие. Привлечение средств осуществляется Федеральной корпорацией по финансированию банков путем выпуска облигаций на рынках капитала.

В Германии государственный банк Рентенбанк (Rentenbank) имеет свободный доступ на рынки капитала и выгодные условия благодаря наличию государственной гарантии по своим обязательствам. Удешевление займов фермерам осуществляется посредством рефинансирования ранее выданных кредитов коммерческими и кооперативными банками. В Японии учреждена финансовая корпорация (Japan Finance Corporation) (далее – корпорация), объединившая 4 государственные корпорации, включая Финансовую корпорацию в сельском хозяйстве, лесном и водном хозяйстве. Корпорация реализует различные программы субсидирования и льготного финансирования проектов, поддерживает фермеров долгосрочными займами для противостояния краткосрочным проблемам (землетрясение, цунами, падеж скота, падение цен на агропродовольственные продукты) и предоставляет фермерам компенсацию части потерь между ценами в текущем году и средними историческими ценами.

В целях стимулирования финансирования частными банками Корпорация оказывает консультации по оценке рисков финансирования аграрных проектов, проводит операции секьюритизации займов. Национальный банк для сельского хозяйства и сельского развития Индии (далее – NABARD) использует различные инструменты поддержки и источники фондирования (государственные средства, внутренние и международные займы). В рамках

финансовых услуг банк осуществляет финансирование инвестиционных проектов АПК, предоставление кредитных линий, рефинансирование кредитов, выданных другими финансовыми организациями, развитие системы микрокредитования и создание специальных фондов для социально уязвимых слоев населения.

Кроме того, NABARD предоставляют нефинансовые меры поддержки в виде обучения, тренингов, консультаций, развития инновационных моделей и практик для субъектов АПК и финансовой системы в сельской местности. Национальный Банк Экономического и Социального Развития Бразилии (BNDES) реализует 15 программ развития сельского хозяйства. Помимо традиционных финансовых продуктов (прямое кредитование, фондирование финансовых институтов, лизинг, кредитные линии для продвижения экспорта), банк поддерживает бразильские предприятия через инструменты долевого финансирования, выделяет гранты и субсидии на инновационные и технологические проекты через специализированные фонды. В России действуют государственные Россельхозбанк и Росагролизинг [5]. Компании регулярно капитализируются из федерального бюджета, осуществляют прямое финансирование фермеров.

В 2020г. в Казахстане планируется выплатить в агропромышленном комплексе 294 млрд. субсидий, в 2019г. сумма государственной поддержки составила порядка 324 млрд., с учетом закрытия долгов прошлых годов, осуществляется субсидирование АПК по 16 направлениям по 47 видам субсидий [6].

Государственная поддержка осуществляется через инвестиционное субсидирование, субсидирование ставок вознаграждения по кредитам и лизингу, субсидирование на повышение продуктивности животноводческой продукции и стоимости сырья, сданного на переработку. Также действуют базовые субсидии по удешевлению стоимости минеральных удобрений, пестицидов и семян. Осуществляется льготное кредитование через институты развития АО «НУХ «КазАгро». Кроме того, действуют льготные налоговые режимы для субъектов АПК, в частности специальный налоговый режим для юридических лиц и упрощенный единый земельный налог для крестьянских и фермерских хозяйств.

При оценке эффективности программ государственного протекционизма и сте-

пени их влияния на конкурентоспособность продукции следует исходить из того, насколько установленный механизм и объемы расходов по тем или иным мерам позволяют достигнуть поставленных задач.

Субсидирование семеноводства осуществляется для повышения продуктивности растениеводства. Основная цель государственной политики в последние годы – это повышение конкурентоспособности и, как следствие, снижение себестоимости и повышение качества продукции, имеющее большое значение. Кроме того, поддержка семеноводства рассматривается как необходимая часть программы поддержки зернового экспорта, поскольку основной объем удешевленных семян составляет пшеница.

Изменена система страхования в АПК, с 2020г. она добровольная. Кроме того, отныне государство будет субсидировать не страховые выплаты, а приобретение фермерами страховых полисов, которые могут использоваться и как дополнительное обеспечение при получении кредитов в банках. Услуги агрострахования будут предоставляться в электронном формате через цифровую платформу для бизнеса «QOLDAU». С помощью этой же площадки будут проводить космомониторинг посевных полей при установлении страхового случая.

Определенный интерес представляет и система стимулирования производства и сбыта семян через договорные цены, льготное налогообложение и кредитование, а также система сертификации и ряд других организационно-экономических мер, связанных с государственной поддержкой селекции и отдельных звеньев семеноводства зерновых культур. Применение комплекса подобных мер позволяет зарубежным странам с развитым зерновым производством и рынком семян поддерживать селекцию и семеноводство на достаточно высоком конкурентоспособном уровне, ускорять сортосмену, надежно обеспечивать товарные посевы зерновых культур высококачественными и относительно дешевыми сортовыми семенами [7].

В Казахстане семеноводство зерновых культур позже других отраслей растениеводства вступило на путь специализации и концентрации производства, и в современных условиях хозяйствования является одной из наименее специализированных отраслей.

В настоящее время допущено к использованию в производстве по Республике Казахстан и за ее пределами 183 сортов

и гибридов, из них 172 в РК, в том числе: 31 – озимой пшеницы и тритикале, 30 – кукурузы, 25 – яровой пшеницы, 22 – зернобобовых, 22 – кормовых, многолетних трав, 18 – ячменя, 8 – овса, 7 – сахарной свеклы, 5 – масличных, 4 – риса. Они занимают 3,0 млн га в Казахстане и в странах ближнего зарубежья (Россия, Таджикистан, Кыргызстан). Американская компания «Baumgartner Agriculture Science and Service» (BASS) и казахстанская «Kusto Group» создают в Казахстане совместное предприятие по производству семян кормовых культур с использованием передовых технологий. В первый год объем инвестиций составит порядка 25 млн долл. с дальнейшим увеличением. Задачей совместного предприятия является обеспечение фермеров Казахстана качественными, адаптированными к климатическим условиям страны семенами.

Производство высококачественных семян непосредственно повлияет на урожайность культур и станет основой роста кормопроизводства страны. Также использование казахстанскими фермерами качественных семян, в части своей высокой урожайности, сможет значительно снизить себестоимость затрат фермеров, повысить рентабельность растениеводства. Появление такой специализированной компании в области семеноводства является очень важным шагом для развития растениеводства страны. Передовые технологии в этой отрасли позволяют акцентировать процессы не только на производстве семян, но и на селекционной работе [8].

Министерство сельского хозяйства РК разработало новый механизм субсидирования семеноводства. Согласно ему, фермеры будут возвращать треть стоимости субсидированных семян государству после уборки урожая, эти деньги будут поступать в Фонд развития семеноводства. Государством реализуется новый механизм субсидирования семеноводства, предусматривающий получение сельскими товаропроизводителями у реализатора семян первой репродукции или элитных семян по минимальной норме, на безвозмездной основе.

Государство, в свою очередь, возмещает реализатору полную стоимость отпущенных семян по норме. Сельский товаропроизводитель осенью после уборки урожая возвращает 30% стоимости семян в Фонд развития семеноводства. Фонд аккумулирует и направляет возвратные денежные средства на приобретение и модернизацию основных средств (техники и оборудования)



водства: новые подходы к формированию и реализации / А.А.Шутков // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий.- 2020.- № 3. - С. 2-9.

2 Яркова, Т. Результаты реализации государственной аграрной политики на современном этапе развития экономики / Т. Яркова // АПК: экономика, управление. – 2020. - №3. – С. 14- 25.

3 Тургель, И.Д. Оценка регулирующего воздействия в постсоветских странах: результаты, проблемы, перспективы / И.Д. Тургель, А.Ж. Панзабекова // Управленческие науки.-2018.- Т.8.- №2.- С.84-93.

4 Кантарбаева, Ш.М. Оценка регулирующего воздействия государства на развитие аграрного производства/ Ш.М. Кантарбаева //Проблемы агрорынка. – 2019.- № 4 .- С. 19-25.

5 Шарипов, С.А. Формирование конкурентных преимуществ сельскохозяйственных предприятий на основе инноваций / С.А Шарипов, Г.А Харисов // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2020. - № 4. – С.2 -7.

6 Ахметова, К.А. Государственное регулирование аграрного сектора Казахстана / К.А. Ахметова, А.Ж. Тержанова, А.А. Ахметова //Проблемы агрорынка.- 2020.-№ 3.- С.60-66.

7 Полушкина, Т.М. Эффективность государственного регулирования сельского хозяйства/ Т.М. Полушкина // Фундаментальные исследования.- 2020. - № 6.- С. 108-112.

8 Искендинова, С.К. Проблемы субсидирования сельского хозяйства / С.К. Искендинова, Р.К. Конуспаев, Т.Ж. Демесинов // Вестник Каргу. Сер. Экономика. – 2019. - № 4(96).- С.61-66.

9 Мухамедов, А.У. Развитие агропромышленного комплекса Республики Казахстан/ А.У. Мухамедов, А.У. Тасмаганбетов, М.А. Турганбаев // Вестник университета «Туран». – 2020. - №1 (85).- С.76 – 82.

## References

1 Shutkov, A.A. Resource-innovative strategy of the growth of agro-industrial production: new approaches to the formation and implementation / A.A. Shutkov // Economy of agricultural and processing enterprises.- 2020.- No.3.-P. 2-9.

2 Yarkova, T. Results of the implementation of State agricultural policy at present stage of economic development / T. Yarkova // Agroindustrial complex: economics, management. - 2020. - No. 3. - P. 14-25.

3 Turgel, I.D. Assessment of regulatory impact in post-Soviet countries: results, problems, prospects/ I.D. Turgel, A.Zh. Panzabekova// Management Sciences.-2018.- V.8.-No.2.-P.84-93.

4 Kantarbaeva, Sh.M. Assessment of the regulatory impact of the State on agricultural production development / Sh.M. Kantarbaeva // Problems of AgriMarket.- 2019.- No.4.- P. 19-25.

5 Sharipov, S.A. Formation of competitive advantages of agricultural enterprises based on innovations/ S.A. Sharipov, G.A. Kharisov // Economy of agricultural and processing enterprises. - 2020. - No. 4. - P.2-7.

6 Akhmetova, K.A. State regulation of agricultural sector of Kazakhstan / K.A. Akhmetova, A.Zh. Terzhanov, A.A. Akhmetova // Problems of AgriMarket. - 2020. - No. 3. - P. 60-66.

7 Polushkina, T.M. The effectiveness of State regulation of agriculture / T.M. Polushkina // Fundamental research.-2020.-No.6.- P. 108-112.

8 Iskendiroya, S.K. Issues of subsidizing agriculture / S.K. Iskendiroya, R.K. Konuspayev, T. Zh. Demesinov // Bulletin Kargu. Ser. Economics. - 2019. - No. 4 (96).- P.61-66.

9 Mukhamedov, A.U. Development of agro-industrial complex of the Republic of Kazakhstan / A.U. Mukhamedov, A.U. Tasmaganbetov, M.A. Turganbaev // Bulletin of the University "Turan". - 2020. - No. 1 (85). - P.76-82.

## Информация об авторах:

*Алимкулова Эльвира Сихимовна*, кандидат экономических наук, асоциированный профессор кафедры «Экономика», Международный казахско-турецкий университет им. Ахмеда Ясави, 161200, пр. Б. Саттарханова, 29, Туркестан, Казахстан, elvira7\_8@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-7428-4729>

*Айтмукханбетова Дамира Алматаевна*, кандидат экономических наук, асоциированный профессор кафедры «Менеджмент и организация агробизнеса», Казахский национальный аграрный исследовательский университет, 050000, пр. Абая, 8, Алматы, Казахстан, Aitmukhan.d@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-7520-513X>