

**ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА КАЗАХСТАНА**

ҚАЗАҚСТАННЫҢ АГРОӨНЕРКӘСІПТІК КЕШЕНІН ДАМУДЫҢ БАСЫМ БАҒЫТТАРЫ

**PRIORITY DIRECTIONS OF AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX DEVELOPMENT
IN KAZAKHSTAN**

Г.У. АКИМБЕКОВА*

д.э.н., профессор

Г.А. НИКИТИНА

К.э.н.

*Казахский научно-исследовательский институт экономики АПК и
развития сельских территорий, Алматы, Казахстан*

**электронная почта автора: akimbekova_g@mail.ru*

Ғ.Ү. ӘКІМБЕКОВА*

э.ғ.д., профессор

Г.А. НИКИТИНА

Э.ф.к.

*Қазақ аграрлық-өнеркәсіптік кешенінің экономикасы және ауылдық аумақтарды
дамыту ғылыми-зерттеу институты, Алматы, Қазақстан*

**автордың электрондық поштасы: akimbekova_g@mail.ru*

G.U. AKIMBEKOVA*

Dr.E.Sc., Professor

G.A. NIKITINA

C.E.Sc.

*Kazakh Research Institute of Economy of Agro-Industrial Complex and Rural Development,
Almaty, Kazakhstan*

**corresponding author e-mail: akimbekova_g@mail.ru*

Аннотация. На основе анализа состояния и развития основных отраслей сельского хозяйства и АПК в целом, обеспеченности населения республики основными продуктами питания, оценки механизма государственной поддержки отрасли определены основные факторы, сдерживающие развитие агропромышленного производства Республики Казахстан (концентрация производства в хозяйствах населения; неудовлетворительное качество сырья; сезонность и неравномерное поступление его на перерабатывающие предприятия; отсутствие взаимосвязи между сельхозтоваропроизводителями, перерабатывающей промышленностью и торговлей; недостаточное влияние поддержки государства на рентабельность, эффективность производства и др.). С учетом сложившихся проблем мелкотоварного характера аграрного сектора обоснована необходимость кооперации малых форм хозяйствования, создания оптово-распределительных и торгово-логистических центров с целью сближения в одном товаропотоке усилий всех сельхозтоваропроизводителей, доступности сбыта сельхозпродукции и обеспечения потребителей конкурентоспособной продукцией. Представлены меры по развитию приоритетных направлений развития агропромышленного комплекса республики (обеспеченность населения продуктами питания собственного производства, совершенствование мер государственной поддержки и регулирования отраслей сельского хозяйства, развитие переработки аграрной продукции, эффективность системы продвижения продукции от производителя до потребителя, повышение экспортного потенциала предприятий АПК и др.). Обоснованы стратегические задачи развития сельскохозяйственного производства, для достижения которых необходимы оптимальное использование имеющихся ресурсов, переход к принципиально новым качественным характеристикам, обеспечение высоких темпов роста урожайности культур и продуктивности животных с учетом размещения производства в наиболее благоприятных условиях (специализация), применение инновационных технологий, районированных прогрессивных сортов и пород, рост технической оснащенности и других.

Аңдатпа. Ауыл шаруашылығының негізгі салаларының және тұтастай АӨК-нің даму жай-күйін, республика халқының негізгі тамақ өнімдерімен қамтамасыз етілуін талдау, саланы мемлекеттік қолдау тетігін бағалау негізінде Қазақстан Республикасының агроөнеркәсіптік өндірісі көлемінің ұлғаюын тежейтін негізгі факторлар айқындалды (өндірістің халық шаруашылықтарында шоғырлануы; шикізаттың қанағаттанғысыз сапасы; оның өңдеуші кәсіпорындарға маусымдық және біркелкі түспеуі; ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілер, өңдеуші өнеркәсіп және сауда арасында өзара байланыстың болмауы); рентабельділікке, өндіріс тиімділігіне және т.б. мемлекеттік қолдаудың жеткіліксіз әсері). Аграрлық сектордың ұсақ тауарлы сипатындағы қалыптасқан проблемаларды ескере отырып, шаруашылық жүргізудің шағын нысандарын кооперациялау, барлық ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілердің күш-жігерін бір тауар ағынында жақындастыру, ауыл шаруашылығы өнімдерін өткізудің қолжетімділігі және тұтынушыларды бәсекеге қабілетті өніммен қамтамасыз ету мақсатында көтерме-тарату және сауда-логистикалық орталықтар құру қажеттігі негізделген. Республиканың агроөнеркәсіптік кешенінің басым бағыттарын дамыту жөніндегі шаралар ұсынылған (халықтың өз өндірісінің тамақ өнімдерімен қамтамасыз етілуі, ауыл шаруашылығы салаларын мемлекеттік қолдау және реттеу шараларын жетілдіру, аграрлық өнімді қайта өңдеуді дамыту, өнімді өндірушіден тұтынушыға дейін жылжыту жүйесінің тиімділігі, АӨК кәсіпорындарының экспорттық әлеуетін арттыру және т.б.). Ауыл шаруашылығы өндірісі өсуінің стратегиялық міндеттері негізделген, оларға қол жеткізу үшін қолда бар ресурстарды оңтайлы пайдалану, қағидатты түрде жаңа сапалық сипаттамаларға көшу, өндірісті неғұрлым қолайлы жағдайларда орналастыруды (мамандандыруды) ескере отырып, дақылдардың шығымдылығы мен малдардың өнімділігін арттырудың жоғары қарқынын қамтамасыз ету, инновациялық технологияларды, аудандастырылған прогрессивті сорттар мен тұқымдарды қолдану, техникалық жарақтандыруды ұлғайту қажет.

Abstract. The article deals with the analysis of the state of development of main branches of agriculture and AIC as a whole, provision of the population of the republic with basic food products, assessment of mechanism of public support for the industry, main factors restraining the increase in the volume of agro-industrial production of the Republic of Kazakhstan (concentration of production in households; unsatisfactory quality of raw materials; seasonality and uneven supply of processing enterprises; lack of interconnection between agricultural producers, processing industry and trade; insufficient influence of public support on profitability, production efficiency, etc.). Taking into account the current problems of the small-scale commodity nature of agricultural sector, the necessity of cooperation of small forms of farming, creation of wholesale distribution and trade and logistics centers in order to bring together the efforts of all agricultural producers in one commodity flow, the availability of marketing of agricultural products and provision of competitive products to consumers has been justified. Measures on development of priority areas of agro-industrial complex of the republic (provision of the population with food of its own production, improvement of public support measures and regulation of agricultural sectors, development of processing of agricultural products, effectiveness of the system of promoting products from producer to consumer, increasing export potential of agricultural enterprises, etc.) are presented. The strategic tasks of agricultural production growth have been substantiated, for the achievement of which the optimal use of available resources, transition to fundamentally new qualitative characteristics, provision of high rates of increase in crop yields and animal productivity, taking into account the location of production in the most favorable conditions (specialization), the use of innovative technologies, zoned progressive varieties and breeds, increase in technical equipment are needed.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, приоритетные направления, производство, переработка сельхозпродукции, обеспеченность продуктами питания, производитель, потребитель, система продвижения продукции.

Түйінді сөздер: агроөнеркәсіптік кешен, басым бағыттар, ауыл шаруашылығы өнімдерін өндіру, қайта өңдеу, азық-түлікпен қамтамасыз ету, өндіруші, тұтынушы, өнімді жылжыту жүйесі.

Key words: agro-industrial complex, priority areas, production, processing of agricultural products, food supply, manufacturer, consumer, product promotion system.

Введение. Агропромышленное производство Республики Казахстан является системообразующей сферой экономики, от стабильного развития которой зависит не только обеспечение продовольственной безопасности, но и развитие других сфер,

поставляющих средства производства, использующих продукцию АПК и прочих.

Актуальность и приоритетность направлений развития АПК РК подтверждаются поставленными задачами в Государственной программе развития АПК РК на

2017-2021 годы [1], Послании Президента народу Казахстана в сентябре 2020г., где глава государства К.-Ж.Токаев отметил: «Конкурентоспособную экономику невозможно создать без развитого сельского хозяйства. Срочно нужны меры по повышению производительности, уходу от сырьевой направленности, развитию инфраструктуры» [2]. Президент республики также отметил необходимость решения проблемы мелкотоварного характера сельскохозяйственного производства, подчеркнул преимущества их кооперации.

Необходимо отметить, что основными проблемами, снижающими уровень продовольственной безопасности Казахстана относятся: недостаточный уровень отечественного производства, в первую очередь продуктов промышленной выработки, что предопределяет увеличение импортных поставок; несмотря на физическую насыщенность рынка, экономическая доступность продовольствия не выдерживается, особенно это может произойти в условиях не стабильности национальной валюты; высокая дифференциация населения республики по уровню потребления.

Указанные проблемы АПК РК требуют своего решения, поиска новых подходов, глубокого исследования причин и предпосылок выхода из сложившейся ситуации, разработки конкретных рекомендаций и предложений.

Материалы и методы исследования.

В процессе исследования развития основных отраслей агропромышленного комплекса республики, в частности сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности были использованы разные методы исследования: экономико-статистический, сравнительный анализ – при анализе современного состояния и развития основных отраслей сельского хозяйства, системы хранения, переработки и сбыта сельхозпродукции, оценке эффективности мер государственной поддержки в виде предоставления субсидий, инвестиционных субсидий, льготного кредитования, а также при определении темпов роста развития отраслей АПК; монографический – при определении сложившихся тенденций, потенциала и перспектив развития отраслей АПК РК, факторов, сдерживающих их развитие, оценке обеспечения населения страны основными продуктами питания и др. Материалом для исследования послужили изучение динамики основных показателей развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышлен-

ности (валовая продукция сельского хозяйства, стоимость выпуска промышленного продовольствия за 2010-2019 гг., объем производства, переработки сельхозпродукции, производственные мощности перерабатывающих предприятий, обеспеченность населения продуктами питания и др.), а также сложившиеся тенденции развития отраслей АПК РК.

Результаты и их обсуждение. В настоящее время наблюдаются высокие темпы развития сельского хозяйства республики, валовая продукция которого (в текущих ценах) выросла за 2010-2019 гг. в 3,2 раза и в 2,3 раза увеличилась стоимость выпуска промышленного продовольствия (рисунок 1). Основой роста производства было и расширение используемых ресурсов (земли, скота, мощностей предприятий) и повышение уровня их использования [3]. Посевные площади за последние пять лет (2015-2019 гг.) расширились на 5%, при этом необходимо отметить, что происходит диверсификация посевов зерновых, снижается доля пшеницы (с 85,4 до 74%), растет удельный вес посевов ячменя (с 8 до 12,4%), кукурузы (с 0,6 до 1,1%), бобовых (с 0,5 до 1,4%). Замедляется выращивание масличных культур, в первую очередь подсолнечника, но быстрыми темпами растет производство льна-масличного. Развивается и животноводство быстрыми темпами, исключение составляет свиноводство. Основное ускорение отмечается в 2015-2019 гг., когда среднегодовые темпы прироста выросли с 0,7 до 3,2% в год. Наибольший прирост поголовья показывает крупный рогатый скот, лошади, птица, увеличивается доля коров в стаде с 44,6 до 50%, что отразилось на росте темпов производства молока [см.3].

Согласно расчетам, произведенным по данным Комитета статистики МНЭ РК и Комитета госдоходов МФ РК в целом обеспеченность Казахстана продовольствием в 2019 году составила 112,9%. Наблюдается перепроизводство по отдельным видам товаров: мука, яйцо куриное, отдельные виды круп, картофель, растительное масло (рисунок 2). Следовательно, наряду с обеспечением емкости внутреннего рынка имеется возможность экспортировать часть продукции. В Казахстане практически половина сельскохозяйственного экспорта приходится на поставки зерновых (48,9%), также значительную часть занимает экспорт продукции мукомольно-крупяной промышленности (18,0%) и семян масличных культур (12,6%) [см.3].

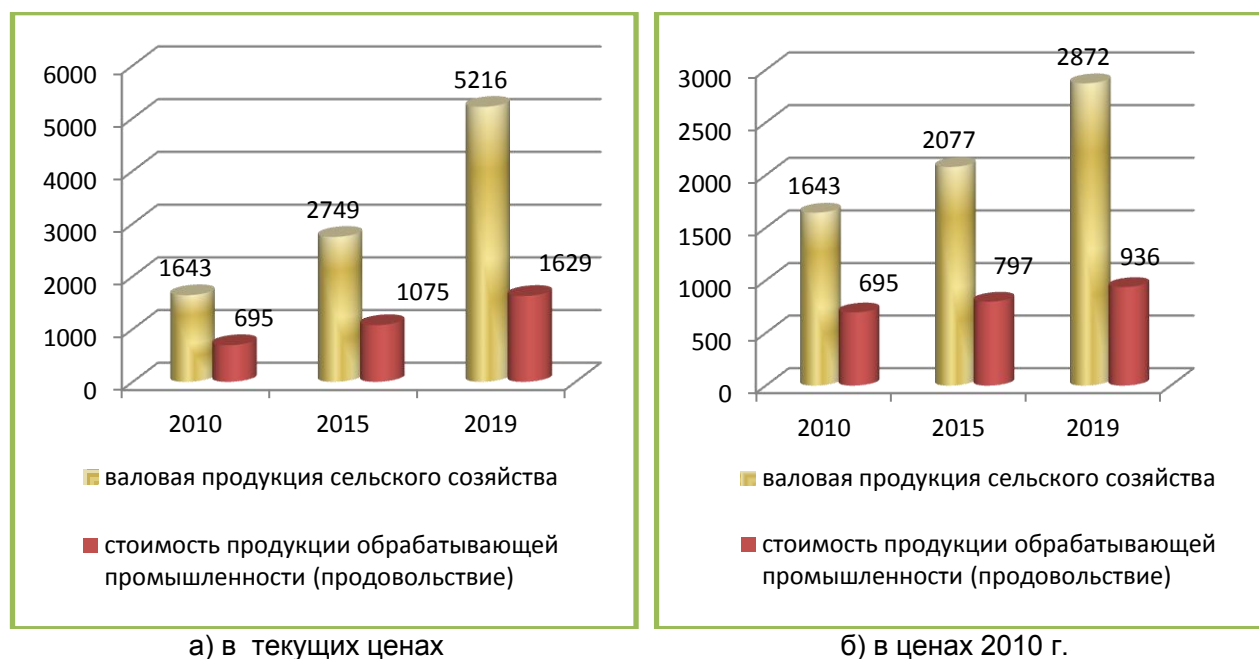


Рисунок – 1 Стоимость валовой продукции сельского хозяйства и продовольствия промышленной выработки, млн тг

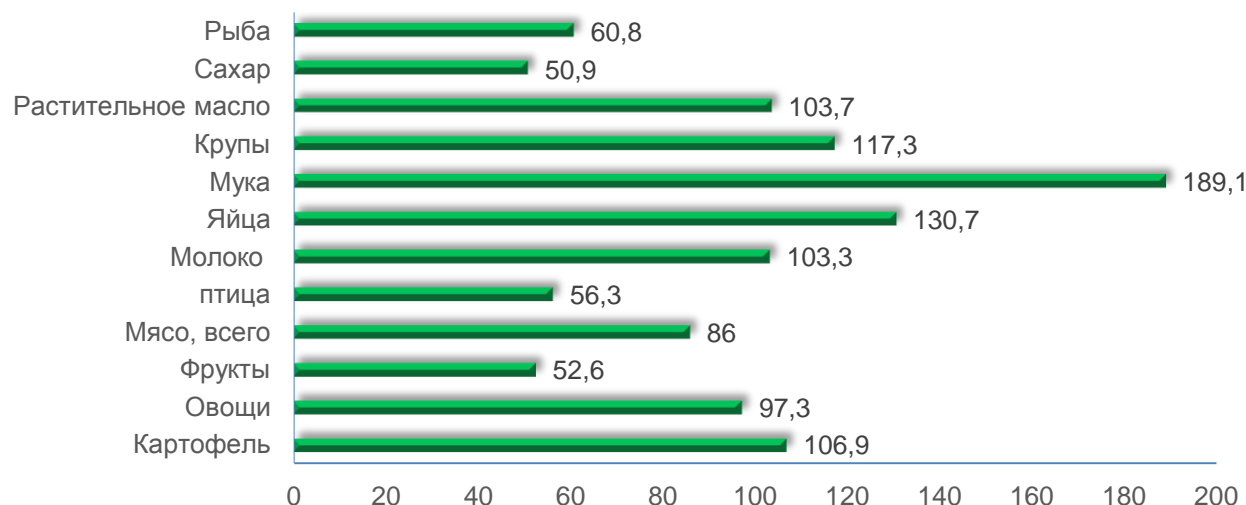


Рисунок 2- Обеспеченность РК основными видами продовольственных товаров в 2019г., %

Среди продукции сельского хозяйства не обеспечен уровень спроса по фруктам и мясу птицы, но основной дефицит создается на рынке продукции промышленной выработки. Имеем значительные ресурсы пшеницы и муки, а импорт макаронных изделий превышает определенный порог. Высокая доля импорта в емкости национального рынка отмечается по колбасам, молочным продуктам, растительному маслу и сахару, особенно она высока по рыбной продукции и плодоовощным консервам. Следовательно, важная часть продо-

вольственных ресурсов формируется за счет импорта, который занимает на нерациональном рынке весомую часть и создает конкурентное давление на отечественное производство.

Вместе с тем возможности развития АПК использованы далеко не полностью. Республика самодостаточна по всем основным видам ресурсов (земельным, трудовым и пр.) и при оптимальной организации и поддержке имеет возможность обеспечить население страны основными видами продовольствия в полном масштабе,

а также активно принимать участие в межгосударственной торговле. Примером может служить кризис COVID-19, который еще больше повысил важность продовольственной безопасности в республике, несмотря на степень самообеспеченности Республики Казахстан относительно высокой, как отмечают зарубежные эксперты [4].

Таким образом, направления и темпы развития отраслей сельского хозяйства республики в основном позитивны и имеют потенциал дальнейшего роста при эффективном механизме регулирования и поддержки. Так, по состоянию на 01 августа 2020 года для осуществления субсидирования субъектов АПК в рамках Госпрограммы по развитию АПК РК на 2017-2021 годы разработаны и введены в действие 14 правил субсидирования, которые включают в себя 29 видов субсидий, в т.ч. 6 в растениеводстве и 9 – животноводстве, 1 - по переработке сельхозпродукции. В 2019 г. на повышение эффективности АПК РК было выделено и освоено 356 294 млн. тенге субсидий, реализовано 22 711 инвестпроектов, вложено инвестиций на 107,7 млрд. тенге, что превысило уровень 2018 г. в 2,2 раза. Основной объем бюджетных средств 45% (48,9 млрд. тенге) приходится на обновление сельхозтехники, 36,2 млрд. тенге или 34% направлены на субсидирование инвестиционных проектов в сфере животноводства, 15% - растениеводства (15,8 млрд. тенге), в сфере переработки - 6% (6,7 млрд. тенге). По программе субсидирования процентной ставки по кредитным и лизинговым обязательствам освоено 2 438,4 млн. тенге. По итогам 2019 г. дочерними компаниями АО «НУХ «КазАгро» выданы 16,2 тыс. займов на общую сумму 64,8 млрд. тенге, из них: ФФПСХ – 12 554 займа на 47,4 млрд. тенге; АКК – 3 627 займа на 17,4 млрд. тенге [5,6].

Однако размеры отдельно взятых субсидий незначительны (кроме инвестсубсидий) по сравнению с общими затратами отрасли и соответственно они в отдельном виде несильно снижают объемы общепромышленных расходов. В 2019 году субсидии на удешевление ставок вознаграждения при кредитовании субъектов АПК, а также лизинге на приобретение сельхозживотных, техники и технологического оборудования получили лишь 5481 субъектов или 2,2% от общего числа сельхозформирований, инвестсубсидии получили 22711 субъектов АПК или 9% [7]. Данная ситуация снижает общепромышленные отдачи от принимаемых мер государственной поддержки

АПК и не стимулирует развитие аграрной отрасли в целом, искажает конкуренцию среди сельхозтоваропроизводителей в пользу получателей субсидий.

В этой связи обосновывается необходимость применения новых подходов по совершенствованию механизма государственной поддержки, разработке стимулирующего механизма повышения ответственности у получателей бюджетных средств путем требования встречных обязательств при получении субсидий по ряду показателей, параметров и критериев. При условии несоблюдения данных требований получатель субсидий должен вернуть эти средства государству с учетом инфляции. Необходимо также отметить, что существующая система господдержки сельского хозяйства не стимулирует использование имеющегося потенциала малых форм хозяйствования, к примеру ЛПХ, т.к. господдержка направлена больше на развитие более крупных сельхозформирований. В связи с этим рекомендуется усилить меры стимулирования ЛПХ к укрупнению путем объединения их в кооперативы горизонтального и вертикального типов, вывести деятельность ЛПХ в регулируемое правовое поле, присвоив им статус субъекта малого предпринимательства, стимулируя их мерами «зеленой корзины» ВТО, например, субсидированием открытия бизнеса, финансированием стартап-проектов и др.

Одно из приоритетных направлений АПК Казахстана – развитие инфраструктуры в системе продвижения продукции от производителя до потребителя. Основными факторами, обосновывающими необходимость решения данной проблемы, являются:

- мелкотоварный характер сельскохозяйственного производства, высокая доля КФХ и ЛПХ в общем объеме валовой продукции сельского хозяйства (52,7%), особенно животноводческой продукции (78,1%);

- усиление роли посредников в процессе продвижения сельхозпродукции от производителя до потребителя, полностью исключившие взаимосвязь сельскохозяйственных, перерабатывающих, торговых и сбытовых предприятий;

- низкая доля переработки сельхозпродукции (молока – 23,3%, мяса – 27,8%, плодов и овощей – 11,3%), следствием которого является не загруженность мощностей перерабатывающих предприятий, выпуск не конкурентоспособной продукции по сравнению с импортной;

Решением вышеперечисленных проблем является объединение малых форм хозяйствования в сельскохозяйственные кооперативы, что будет способствовать развитию инфраструктуры в системе продвижения продукции от производителя до потребителя. Глава государства отметил преимущества сельхозкооперации: «При кооперации сохраняются все права на землю и активы, в то же время она помогает консолидировать усилия множества хозяйств при закупе сырья, производстве и реализации продукции. Поэтому в рамках программ субсидирования и налоговых льгот следует подготовить пакет мер по стимулированию кооперации на селе. В рамках вертикальной кооперации следует эффективно задействовать и потенциал личных подсобных хозяйств. Личное подворье может обеспечить возможность миллионам сельчан получать доходы. Нужно вовлекать их в создании региональных продуктовых хабов. Нам следует помнить о потенциале и горизонтальной кооперации, без нее никакого прорыва в развитии АПК не будет. Разрозненные ЛПХ фактически находятся на грани выживания» [см.2]. В Обращении Президента РК К.-Ж. Токаева от 11мая 2020 г. «поручено Правительству совместно с НПП «Атамекен» запустить в нескольких регионах пилотный проект по развитию кооперационной цепочки на селе «от поля до прилавка, затем можно приступить к масштабированию проекта и к середине 2021 года разработать полноценную Программу» [8].

продукции и организации первичной переработки сельхозсырья. Так, за 2017-2019 гг., после принятия в республике нового закона РК «О сельскохозяйственных кооперативах» [12], было организовано 407 молокоприемных пунктов, 604 убойных цехов и 169 других кооперативных объектов, что способствовало решению проблем сбыта произведенной хозяйствами продукции, организации первичной обработки сельхозпродукции и доставки ее до перерабатывающих предприятий, сокращению затрат сельхозтоваропроизводителей на транспортировку продукции и соответственно увеличению их дохода» [13].

Так, организация кооператива по первичной переработке молока, мяса способствовало преодолению ограничений за пределами хозяйства, инвестируя средства в пункты сбора молочного и мясного сырья, холодильное оборудование, лабораторное оборудование, ветеринарные службы, перерабатывающие предприятия и практику применения стандартов безопасности пищевых продуктов. Организация кооператива по хранению и сбыту плодоовощной продукции решило проблемы сезонности и возможность реализации произведенной фермерской продукции в межсезонье.

При условии развития производственной кооперации горизонтального типа сельхозтоваропроизводители эффективно используют имеющиеся ресурсы (земельные, производственные, трудовые, материально-технические и др.), осуществляется совместное использование сельхозтехники, прогрессивных технологий, единой системы севооборотов, формируется гарантированный рынок сбыта своей продукции.

С целью обеспечения стабильного сбыта произведенной сельскохозяйственной продукции и развития системы продвижения ее от производителя до потребителя без посредников обосновывается необходимость создания сети районных оптово-распределительных центров (ОРЦ) для предоставления возможности сельхозтоваропроизводителям, в т.ч. кооперативам, реализовать продукцию в ОРЦ, сократить транспортные расходы, а также необходимость формирования региональных торгово-логистических центров (ТЛЦ) для формирования крупных партий продовольствия и распределения их на внутренний рынок и экспорт.

С целью решения проблемы сырьевой направленности АПК необходимо развивать пищевую и перерабатывающую промышленность, которая характеризуется

низкой долей переработки сельхозсырья, загруженности производственных мощностей перерабатывающих предприятий, высоким уровнем импорта плодоовощеконсервной продукции, колбас, сливок и др. Несмотря на наличие достаточной сырьевой базы, потенциальных возможностей расширения производственных мощностей хранилищных и перерабатывающих предприятий система переработки сельскохозяйственной продукции не получила достаточного развития, соответствующего международным стандартам.

На 2019 г. общий объем производства зерна по РК составил 18,6 млн т, при наличии производственных мощностей 11,8 млн т было переработано 4 млн т зерна, доля переработки составила 21,5% [14, 15]. Республика располагает крупной сетью элеваторов и хлебоприемных предприятий, зернохранилищ, в 2019 г. наличие мощностей зернохранилищ составило 51,9%, семенохранилищ - 6,2%, зернофуражные хранилища - 4% [16].

Результаты анализа состояния зерноперерабатывающих предприятий и развитие их сырьевой базы позволили выявить проблемные вопросы данной отрасли, в частности, отсутствие четкого баланса продовольственного зерна, нестабильность зернового рынка, связанная с ценовой конъюнктурой, несовершенство системы учета и контроля по наличию и использованию зерна, не позволяющее рассчитать реальную потребность объемов переработки зерна для насыщения внутреннего рынка, а также экспортный потенциал зерна и зернопродуктов, что, прежде всего, обеспечило бы работу зернопереработчиков по планированию бизнеса в стратегическом и тактическом планах. Резкое удорожание услуг элеваторов в последние годы привело к тому, что они загружаются лишь на 20-30% с колебаниями её величины по областям от 11 до 60%, что становится одной из главных причин их недогрузки. Кроме того, слабая материальная техническая база элеваторов, более 30% которых нуждается в реконструкции и модернизации, также существенно ограничивает мощности по хранению зерна. Еще одной проблемой, сдерживающей темпы роста экспорта зерна, является недостаток собственных вагонов-зерновозов, что обостряет необходимость проработки системных мер по решению логистических проблем экспорта зерна.

В системе распределения зерновых культур сельскохозяйственные производи-

тели сталкиваются с высокими затратами на транспортировку произведенных зернопродуктов. Производители зерна зачастую отгружают его на близлежащие элеваторы или на те, с которыми уже сформировалось длительное сотрудничество, при этом не всегда есть возможность проводить расчет логистических затрат, в результате чего транспортная составляющая является существенным фактором в общей сумме логистических затрат при реализации зерновых ресурсов. Для мукомольных предприятий, расположенных в северном регионе, преимуществом является близость к сырьевой базе и обеспеченность зерном, а слабой стороной - низкий уровень концентрации населения и как следствие рассредоточенный и не крупный внутренний рынок сбыта. Для них основным рынком сбыта являются южные регионы.

Одним из приоритетных направлений АПК Казахстана является развитие молочной отрасли. На сегодняшний день в республике функционирует 152 предприятий по переработке молока, из них 8 крупных, 144 средних и мини-цеха. Общая производственная мощность предприятий РК по переработке молока составляет 1980,0 тыс. т в год по сырью, загруженность мощностей составляет - 66,5%, или 1318,2 тыс. т переработанного сырья [см. 14, 15]. На рынке готовой молочной продукции наибольшая доля национального содержания отмечена в сегменте жидкого обработанного молока (96,0%), а также йогурта и сквашенного молока и сливок (89,2%). Такие же показатели для сливочного масла (89,8% собственного производства), ниже для сыра и творога (57,0%) и сгущенного молока и сливок (26,8%). Практически полностью обеспечивается импортом лишь сегмент молока в твердой форме (доля местного производства - всего 1,8%).

Главная причина сложившейся ситуации - отсутствие достаточного объема производства молочного сырья, пригодного для глубокой переработки по параметрам качества; неразвитость системы заготовки, первичной обработки, транспортировки, хранения и реализации молока, что объясняется в большей степени высокой долей хозяйств населения в общем объеме производства молока.

Следующим приоритетным направлением АПК республики является развитие мясной отрасли, в которой насчитывается 259 мясоперерабатывающих предприятий с общей мощностью переработки 513,8 тыс. т, при производстве мяса 1120,6 тыс.

т, из них переработано 240 тыс. т, соответственно доля переработки составила лишь 21,4%) [см.14, 15]. На рынке мяса и мясopодуктов в Казахстане за период 2017-2019 гг. наблюдается рост производства на 9,3%, при этом потребление мяса на душу населения 78,9 кг, или выросло за этот период 8,3%. Соответственно импорт мясной продукции увеличился на 3,4%, или 8,0 тыс. т, экспорт мясной продукции сократился на 15,7%. Несмотря на наличие сырьевой базы и производственных мощностей мясopерерабатывающих предприятий Казахстан является основным импортером мясных продуктов. Доля импорта колбасных изделий в 2019г. составила 38% (25,6 тыс. т на сумму 86,3 млн \$ США), мясных и мясорастительных консервов - 42,3% (5,3 тыс. т на сумму 12 млн \$ США).

Несмотря на наличие сырьевой базы и производственных мощностей мясopерерабатывающих предприятий Казахстан является основным импортером мясных продуктов. Доля импорта колбасных изделий в 2019 г. составила 38% (25,6 тыс. т на сумму 86,3 млн \$ США), мясных и мясорастительных консервов - 42,3% (5,3 тыс. т на сумму 12 млн \$ США. Для удовлетворения потребностей населения республики мясом дополнительно требуется в среднем около 321,6 тыс. т мяса и мясopодуктов.

Заключение

1. Исходя из сложившейся ситуации к основным проблемам, сдерживающих развитие мясной и молочной отраслей Казахстана, относятся:

* низкая продуктивность скота, неудовлетворительное качество производимого сырья, не пригодного к промышленной переработке; сезонность производства и неравномерное поступление на перерабатывающие предприятия сырья в течение года, ввиду большой концентрации производства в хозяйствах населения, в которых невозможно экономически эффективное интенсивное производство и внедрение новых технологий; высокий уровень износа активной части основных промышленно-производственных фондов пищевой и перерабатывающей промышленности. Все это, в конечном счете, ведет к увеличению себестоимости готовой продукции и неконкурентоспособности ее на рынке;

* проблемы, связанные со сбытом продукции, имеющаяся сырьевая база не обеспечивает равномерные поставки качественного сырья в течение года из-за неразвитости торгово-логистической системы, отсутствия объектов по первичной пе-

реработке молока, убою скота, особенно в отдаленных районах, приводит к не загруженности производственных мощностей перерабатывающих предприятий.

2. Для решения вышеуказанных проблем в мясной и молочной отраслях АПК Казахстана рекомендуются следующие предложения:

* с целью преодоления мелкотоварного характера сельскохозяйственного производства обосновывается необходимость объединения малых форм хозяйствования и организация кооперативных откормочных площадок, убойных цехов, молокоприемных пунктов и др. инфраструктурных объектов, что позволит решить проблемы повышения объема производства и переработки молока, мяса, контроля их качества, обеспечения и расширения сырьевой базы перерабатывающих предприятий, их загрузки;

* для обеспечения стабильного сбыта произведенной сельскохозяйственной продукции и развития системы продвижения ее от производителя до потребителя без посредников обосновывается необходимость создания сети районных оптово-распределительных центров (ОРЦ) для предоставления возможности сельхозтоваропроизводителям, в т.ч. кооперативам, реализовать продукцию в ОРЦ, сократить транспортные расходы, а также необходимость формирования региональных торгово-логистических центров (ТЛЦ) для формирования крупных партий продовольствия и распределения их на внутренний рынок и экспорт. Создание ОРЦ и ТЛЦ будет способствовать росту доходов производителей, сокращению цепи посредников между производителем и потребителем и позволит производить товары по спросу потребителей по объему, номенклатуре и др.

3. В целях решения назревших проблем в зерновой отрасли республики рекомендуются следующие предложения:

* для усиления возможностей роста экспортного потенциала продовольственной пшеницы проводить целевое стимулирование производства твердых и сильных сортов пшеницы, востребованных на внешнем рынке в виде предоставления инвестиционных субсидий;

* ввести стандартизацию зерновой продукции и сертификацию технологического оборудования, классификацию по номенклатуре продукции из зернового сырья (мука, сухая клейковина, биоэтанол и пр.) и стандарты качества продукции согласно международным требованиям ИСО и ХАСП;

* экономически стимулировать производство фуражных культур (овес, ячмень) в рамках программы развития животноводства путем предоставления инвестсубсидий;

* затраты по определению качества продукции, по транспортной логистике и хранению сырья на элеваторах возмещать сельхозтоваропроизводителю в виде дотаций и иных выплат и др.

4. В целом стратегия развития АПК РК должна быть направлена на обеспечение населения страны высококачественным отечественным продовольствием и наращивание экспорта продукции АПК, создание условий для повышения занятости и доходов сельского населения и устойчивого развития сельских территорий. Для достижения поставленной цели необходим ускоренный рост производства всех видов продовольствия, позволяющей потреблять продукты питания населением страны на уровне продовольственной безопасности за счет собственного производства и повысить экспортный потенциал предприятий АПК республики.

5. Для реализации указанной цели необходимо оптимальное использование имеющихся ресурсов со сбалансированным ростом эффективных отраслей специализации, где развитие представляет процесс усовершенствования тех или иных элементов и переход к принципиально новым качественным характеристикам, где упор делается на расширение производств, которые потенциально могут давать большую прибыль, чем существующая структура производства и снизить системные риски. Обеспечение высоких темпов роста урожайности культур и продуктивности животных с учетом размещения производства в наиболее благоприятных условиях (специализация), использование инновационных технологий, районированных прогрессивных сортов и пород, рост технической оснащенности и др. факторов позволит увеличить объем валовой продукции сельского хозяйства, повысить уровень самообеспеченности внутренних потребностей в продукции и участия на внешнем рынке.

6. Реконструкция и модернизация перерабатывающих предприятий, обеспечение максимальной загруженности их производственных мощностей будет способствовать увеличению объемов производства готовой продукции АПК. Необходимо сменить направление повышения потребления хлебопродуктов, сахара и ускорить рост потребления овоще-бахчевых, картофеля, мяса и молока, сохранив тенденцию сни-

жения спроса на растительное масло и жиры, что позволит приблизиться к нормативам рационального потребления, определенные МНЭ РК, в итоге потребление продуктов населением страны станет более рациональным.

Список литературы

1 Государственная программа развития АПК РК на 2017-2021 годы. Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан [Электронный ресурс].- 2020.- URL: <http://www.primeminister.kz/ru/gos-programmy/gosudarstvennaya-programma-razvitiya-agropromyshlennogo-kompleksa-rk-na-2017-2021-gody> (дата обращения: 02.11.2020).

2 Послание Президента РК «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» от 02.11.2020г. [Электронный ресурс].- 2020.- URL: http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstvakasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana (дата обращения: 02.11.2020).

3 Статистический сборник «Сельское, лесное и рыбное хозяйство Республики Казахстан за 2015- 2019гг., Комитет по статистике МНЭ РК [Электронный ресурс].-2019.- URL: <http://www.stat.gov.kz> (дата обращения: 02.11.2020).

4 Аграрные новости Казахстана. Информационный бюллетень «Германо-Казахстанский аграрно-политический диалог» [Электронный ресурс].-2020.-URL:<http://www.agrar-dialog-kaz.de/ru/infobulleten.html> (дата обращения: 02.11.2020).

5 Об утверждении Правил субсидирования развития племенного животноводства, повышения продуктивности и качества продукции животноводства от 1 февраля 2017 № 14813. Әділет. Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. [Электронный ресурс].- 2017.- URL: <http://www.adilet.zan.kz/rus/docs> (дата обращения: 02.11.2020).

6 Об утверждении Правил субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях от 1 февраля 2017 №48. Әділет. Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан [Электронный ресурс].- 2017.- URL: <http://www.adilet.zan.kz/rus/docs/V1700014813> (дата обращения: 02.11.2020).

7 Об утверждении Правил субсидирования ставок вознаграждения по кредитам и лизингу технологического оборудования, на приобретение сельскохозяйственных животных, а также лизингу сельскохозяйственной техники от 1 февраля 2017 №14815 [Элек-

тронный ресурс].- 2017.- URL: [http:// www. adilet. zan. kz/ rus/ docs/ V1600013816](http://www.adilet.zan.kz/rus/docs/V1600013816) (дата обращения: 02.11.2020).

8 Обращение Президента Республики Казахстан К.-Ж.К.Токаева от 11.05.2020 [Электронный ресурс].- 2020.- URL: [http://www. akorda. kz/ ru/ speeches/ internal_ political_ affairs/ in_ speeches_ and_ addresses/ vystuplenie- glavy- gosudarstva- na- zaklyuchitelnom- zase- danii- go- sudarstvennoi- komissii- po- chrezvychainomu- po- lozheniyu](http://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/vystuplenie-glavy-gosudarstva-na-zaklyuchitelnom-zasedanii-gosudarstvennoi-komissii-po-chrezvychainomu-polozheniyu) (дата обращения: 02.11.2020).

9 Heigermoser Maximilian, Glauben Thomas COVID-19, the oil price slump and food security in low-income countries [Electronic resource].- 2020.- URL:[http://www. iamo. de/ en/ pu- blications/ iamo- policy- briefs/](http://www.iamo.de/en/publications/iamo-policy-briefs/) (date of access: 02.11.2020).

10 Shomshekona B.K. Cooperation of Small Forms of Management in the Republic of Kazakhstan // B.K. Shomshekona // Espacios.- 2017.- Vol. 38.- N 62.- P. 13-23.

11 Monitoring development of agricultural cooperatives in Kazakhstan [Electronic resource].-2019.-URL:[http://www. oecd. org/ Eurasia / competitiveness- programme/ central- asia/ Ka- zakhstan- Monitoring- Agricultural- Cooperatives](http://www.oecd.org/Eurasia/competitiveness-programme/central-asia/Kazakhstan-Monitoring-Agricultural-Cooperatives) (date of access: 02.11.2020).

12 Закон Республики Казахстан «О сельскохозяйственных кооперативах» от 29.10.2015 №372-VЗ [Электронный ресурс].-2016.- URL: [http://www. mgov. kz/ document/ 5769](http://www.mgov.kz/document/5769) (дата обращения: 02.11.2020).

13 Официальный сайт Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан [Электронный ресурс].-2019.-URL:[http://www. moa. gov. kz/ ru/ documents/ 379](http://www.moa.gov.kz/ru/documents/379) (дата обращения: 02.11.2020).

14 Основные показатели работы промышленности РК за 2019г. Комитет по статистике МНЭ РК [Электронный ресурс].-2020.- URL: [http://www. stat. gov. kz](http://www.stat.gov.kz) (дата обращения: 02.11.2020).

15 Баланс ресурсов и использования основных продуктов сельского хозяйства Республики Казахстан за 2015-2019 гг. Комитет по статистике МНЭ РК [Электронный ресурс].- 2019.- URL:[http://www. stat. gov. kz](http://www.stat.gov.kz) (дата обращения: 02.11.2020).

16 Наличие построек и сооружений у сельхозпроизводителей в Республике Казахстан за 2019. Комитет по статистике МНЭ РК [Электронный ресурс].- 2019.- URL:[http://www. stat. gov. kz](http://www.stat.gov.kz) (дата обращения: 02.11.2020).

References

1 State program on development of AIC RK for 2017-2021. Official information resource of the Prime Minister of the Republic of Kazakhstan [Electronic resource].- 2020.- URL: [http:// www. primeminister. kz/ ru/ gosprogrammy/ gos- sudarstvennaya- programma- razvitiya- agropro-](http://www.primeminister.kz/ru/gosprogrammy/gosudarstvennaya-programma-razvitiya-agropro)

myshlennogo- kompleksa- rk- na- 2017-2021- gody (date of access: 02.11.2020).

2 Message of the President of the RK "Constructive public dialogue is the basis of stability and prosperity in Kazakhstan" dated 02.11.2020 [Electronic resource].- 2020.- URL: [http://www. akorda. kz/ ru/ addresses/ addresses_ of_ president/ poslanie- glavy- gosudarstva- kasym- zhomarta- tokaeva- narodu- kazahstana](http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana) (date of access: 02.11.2020).

3 Statistical collection "Agriculture, forestry and fisheries of the Republic of Kazakhstan for 2015-2019, Committee on Statistics of the MNE RK [Electronic resource].- 2019. - URL: [http:// www. stat. gov. kz](http://www.stat.gov.kz) (date of access: 02.11.2020).

4 Agricultural news of Kazakhstan. Information bulletin "German-Kazakhstani Agricultural Political Dialogue" [Electronic resource].-2020.- URL: [http:// www. agrardialog- kaz. de/ ru/ infobulle- ten. html](http://www.agrardialog-kaz.de/ru/infobulletten.html) (date of access: 02.11.2020).

5 On approval of the Rules for subsidizing development of livestock breeding, increasing productivity and quality of livestock products dated February 1, 2017 No. 14813. Adilet. Information and legal system of normative legal acts of the Republic of Kazakhstan [Electronic resource].- 2017.- URL: [http://www. adilet. zan. kz/ rus/ docs](http://www.adilet.zan.kz/rus/docs) (date of access: 02.11.2020).

6 On approval of the Rules for subsidizing reimbursement of partial costs incurred by the entity of agro-industrial complex, and investments dated February 1, 2017 No. 48. Adilet. Information and legal system of normative legal acts of the Republic of Kazakhstan [Electronic resource].-2017.-URL:[http://www. adilet. zan. kz/ rus/ docs/ V1700014813](http://www.adilet.zan.kz/rus/docs/V1700014813) (date of access: 02.11.2020).

7 On approval of the Rules for subsidizing interest rates on loans and leasing of technological equipment, for the purchase of farm animals, as well as leasing of agricultural equipment dated February 1, 2017 No. 14815 [Electronic resource].- 2017.- URL: [http:// www. adilet. zan. kz / rus / docs / V1600013816](http://www.adilet.zan.kz/rus/docs/V1600013816) (date of access: 02.11.2020).

8 Address of the President of the Republic of Kazakhstan K.-Zh.K. Tokayev dated 11.05. 2020 [Electronic resource].- 2020.- URL:[http://www. akorda. kz/ ru/ speeches/ internal_ political_ affairs/ in_ speeches_ and_ addresses/ vystuplenie- glavy- gosudarstva- na- zaklyuchi- telnom- zasedanii- go- sudarstvennoi- komissii- po- chrezvychainomu- polozheniyu](http://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/vystuplenie-glavy-gosudarstva-na-zaklyuchi-telnom-zasedanii-gosudarstvennoi-komissii-po-chrezvychainomu-polozheniyu) (date of access: 02.11.2020).

9 Heigermoser Maximilian, Glauben Thomas COVID-19, the oil price slump and food security in low-income countries [Electronic resource].-2020.- URL:[http://www. iamo. de/ en/ pub- lications/ iamo- policy- briefs/](http://www.iamo.de/en/publications/iamo-policy-briefs/) (date of access: 02.11.2020).

10 Shomshekona B.K. Cooperation of Small Forms of Management in the Republic of Kazakhstan // B.K. Shomshekona // Espacios.- 2017.- Vol. 38.- N 62.- P. 13-23.

11 Monitoring development of agricultural co-operatives in Kazakhstan [Electronic resource].- 2019.- URL: <http://www.oecd.org/eura-sia/competitiveness-programme/central-asia/Kazakhstan-Monitoring-Agricultural-Cooperatives> (date of access: 02.11.2020).

12 Law of the Republic of Kazakhstan "On Agricultural Cooperatives" dated October 29, 2015 No. 372-V3 [Electronic resource].-2016.- URL: <http://www.mgov.kz/document/5769> (date of access: 02.11.2020).

13 Official website of the Ministry of Agriculture of the Republic of Kazakhstan [Electronic resource].- 2019.- URL:<http://www.moa.gov.kz/ru/documents/379> (date of access: 02.11.2020).

14 Key performance indicators of the industry of the RK for 2019. Committee on Statistics of the MNE RK [Electronic resource].-2020.-URL: <http://www.stat.gov.kz> (date of access: 02.11.2020).

15 Balance of resources and use of basic agricultural products of the Republic of Kazakhstan for 2015-2019. Committee on Statistics of the MNE RK [Electronic resource].- 2019.- URL: <http://www.stat.gov.kz> (date of access: 02.11.2020).

16 Availability of buildings and facilities for agricultural producers in the Republic of Kazakhstan for 2019. Committee on Statistics of the MNE RK [Electronic resource].-2019.-URL: <http://www.stat.gov.kz> (date of access: 02.11.2020).

Информация об авторах:

Акимбекова Галия Уйсимбековна, доктор экономических наук, профессор, Председатель Правления - Генеральный директор, Казахский научно-исследовательский институт экономики АПК и развития сельских территорий, 050057, ул. Сатпаева, 30-б, Алматы, Казахстан, akimbekova_g@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-1564-8953>

Никитина Галина Алексеевна, кандидат экономических наук, заведующая отделом «Специализация аграрного производства», Казахский научно-исследовательский институт экономики АПК и развития сельских территорий, 050057, ул. Сатпаева, 30-б, Алматы, Казахстан, galina_nikitina@bk.ru, <https://orcid.org/0000-0003-4126-2683>