

ОСОБЕННОСТИ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ В ПРИГОРОДНОЙ ЗОНЕ
АЛМАТИНСКОЙ ОБЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ АЛМАТЫ ОБЛЫСЫНЫҢ ҚАЛА МАҢЫНДАҒЫ
АЙМАҒЫНДА ЖЕР ПАЙДАЛАНУДЫҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

FEATURES OF LAND USE IN SUBURBAN AREA OF ALMATY REGION
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

А.Н. ЖИЛДИКБАЕВА*¹

доктор PhD

Л.А. ГЛУШАНЬ²

старший научный сотрудник

¹Казахский национальный аграрный университет, Алматы, Казахстан,

²Академия сельскохозяйственных наук РК, Алматы, Казахстан

a.zhildikbaeva@mail.ru

А.Н. ЖИЛДИКБАЕВА¹

PhD докторы

Л.А. ГЛУШАНЬ²

Аға ғылыми қызметкер

¹Қазақ ұлттық аграрлық университеті, Алматы, Қазақстан

²Қазақстан Республикасының ауыл шаруашылық ғылыми академиясы,

Алматы, Қазақстан

A.N. ZHILDIKBAYEVA¹

PhD

L.A. GLUSHAN²

Senior Researcher

¹Kazakh National Agrarian University, Almaty, Kazakhstan

²Academy of Agricultural Sciences of the Republic of Kazakhstan, Almaty, Kazakhstan

Аннотация. Показано использование земель различными категориями хозяйств в отрасли плодоводства и овощеводства пригородной зоны Алматинской области. Дан анализ эффективного землепользования в мелких крестьянских хозяйствах овощной и плодоводческой специализации, где отмечается низкая товарность с малыми объемами выпускаемой продукции, отсутствуют меры государственной поддержки. Для повышения результативности сельскохозяйственных ресурсов разработаны предложения по оптимизации мелкохозяйственных К(Ф)Х на основе организации простых товариществ путем объединения нескольких различных по площади земельных участков. Проведена сравнительная оценка использования земель сельхозназначения в пригородных районах области. Выявлены преимущества и недостатки в пользовании землями и системе организации производства аграрной продукции. Рекомендован механизм объединения мелкоземельных крестьянских хозяйств плодоводческой специализации в единый садоворотный массив для совместной обработки земли с применением более производительной техники, комплексным проведением технологических операций. Предлагаемый вариант на объединенных массивах орошения в Каратальском сельском округе Ескельдинского района Алматинской области при укрупнении мелких смежных К(Ф)Х, внедрении зональных севооборотов, инновационных технологий, применении средств защиты растений, оптимальных норм органических и минеральных удобрений, организации уборки урожая и сбыта продукции, усилении мер государственной поддержки обеспечит повышение доходности и уровня рентабельности свыше 50% против 10-12% в настоящее время в отдельных хозяйствах.

Аңдатпа. Алматы облысының қала маңы аймағының жеміс және көкөніс шаруашылығы саласында әртүрлі шаруашылық санаттарымен жерді пайдалану көрсетілген. Көкөніс және жеміс-жидек мамандығындағы ұсақ шаруа қожалықтарында тиімді жер пайдалануға талдау жасалған, онда шығарылатын өнімнің аз көлемімен тауарлылығының төмендігі, мемлекеттік қолдау шараларының жоқтығы көрсетілген. Ауыл шаруашылығы ресурстарының нәтиже-

эти факторы суммарно воздействуют на состав, размер и структуру пригородной зоны.

Решение проблем, связанных с рациональным использованием земель на пригородных территориях, требует оптимального размещения отраслей сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности на них, комплексной оценки пригородных территорий в целях сохранения природно-ресурсного потенциала, оптимизации землепользований разных форм хозяйствования, имеющих пригородную специализацию [3,4].

Материал и методы исследования.

Исследование основано на принципах системного подхода. Важной методологической и теоретической частью исследования являются научные выводы и положения российских и отечественных ученых по проблемам оптимизации размеров землепользований, экономической оценке состояния землепользования в орошаемых зонах и тенденциях развития пригородных сельских территорий.

Учитываются социально-экономические особенности и наличие земельно-водных, трудовых и материально-технических ресурсов, обеспечивающих производство необходимых видов продукции. При укрупнении размеров землепользований мелких крестьянских хозяйств в единый севооборотный массив для совместной обработки земли,

поддержания и повышения почвенного плодородия, внедрения ресурсосберегающих технологий, инновационных способов управления технологических операций, создадутся условия для повышения урожайности, рентабельности и уровня доходности.

В ходе изучения применялись различные методы экономических исследований: экономико-статистический – при анализе и оценке современного состояния, абстрактно-логический – при выявлении отраслевых и региональных особенностей. Информационной базой послужили материалы Комитета по статистике МНЭ, Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан. Кроме того, использовались результаты анализов и исследований, проведенных авторами данной статьи.

Результаты и их обсуждение. Пригородная сельскохозяйственная зона города Алматы представлена Енбекшиказахским, Жамбылским и Талгарским районами Алматинской области, где получили развитие сельскохозяйственные формирования, ориентированные на производстве овощной, плодово-ягодной и мясо-молочной продукции.

В структуре посевных площадей этих районов наибольший удельный вес имеют кормовые культуры, они составляют 30,3%, овощи – 27,6%, зерновые и масличные – соответственно 19,4% и 13,1% (таблица 1) [5].

Таблица 1 – Структура посевных площадей и сельхозугодий в районах пригородной зоны Алматинской области, 2019г.

Показатель	Район			Итого по пригородной зоне	Уд.вес пригородной зоны, %	Алматинская область, тыс. га
	Енбекшиказахский	Талгарский	Жамбылский			
Площадь сельхозугодий, тыс. га	407,0	171,9	1385,6	1964,5	22,6	8697,3
в т.ч. пашня, тыс. га	85,7	31,1	120,7	237,5	23,2	1023,3
Посевная площадь,	85,6	31,9	100,9	218,0	22,7	961,4
зерновые	48,6	18,2	52,5	119,0	19,4	615,9
масличные	13,4	4,4	4,3	22,0	13,1	168,9
овощные	15,5	6,0	3,3	25,0	27,6	89,8
картофель	5,7	3,0	1,6	10,0	26,1	39,4
кормовые	21,4	7,8	45,0	74,0	30,3	245,0
Мн. насаждения	9,2	3,2	0,5	12,9	62,3	20,7
Плодово-ягодные насаждения	9,3	2,8	0,7	12,8	57	22,6

Примечание – расчеты выполнены на основе данных Комитета по статистике МНЭ РК, 2019г.

Валовое производство продукции растениеводства Енбекшиказахского района составило 72,5 млрд. тг, а валовое производство животноводства – 47,6 млрд. тг. В Жамбылском, соответственно – 28,0 и 26,6 млрд. тг, в Талгарском районе – 32,7 и 19,5 млрд. тенге (таблица 2).

По итогам 2019г. основной объем плодово-овощной продукции (94,6%) в названных районах пригородной зоны производится крестьянскими хозяйствами и населением ЛПХ, лишь 5,4% приходится на сельскохозяйственные предприятия (таблица 3).

Экономика природопользования

Таблица 2 – Структура валового производства продукции растениеводства и животноводства в районах пригородной зоны г. Алматы, 2019г.

Показатель	Район			Итого по пригородной зоне	Алматинская область	Уд.вес зоны в области
	Енбекши-казахский	Талгарский	Жамбылский			
Валовая продукция растениеводства, млн. тг	72539	32748	28022	133309	474794	28,1
Валовая продукция животноводства, млн. тг	47645	19521	26644	93810	375003	25,0
Реализовано на убой всех видов скота и птицы в живой массе, тыс.т	38,7	13,7	24,3	77,0	362,8	21,1
Надоеено молока коровьего, тыс.т	140,0	64,5	47,8	252,0	753,6	33,5
Получено яиц куриных, млн шт.	39,6	28,8	93,9	162,0	1 129,4	14,4
Примечание – расчеты выполнены на основе данных Комитета по статистике МНЭ РК, 2019г.						

Таблица 3 – Структура использования посевов овощных культур по формам хозяйствования в районах пригородной зоны Алматинской области, 2019 г.

Область, район	Площадь во всех категориях хозяйств, тыс. га	В том числе					
		сельхозпредприятия		крестьянские хозяйства		хозяйства населения	
		площ., тыс. га	уд. вес, %	площ., тыс. га	уд. вес, %	площ., тыс. га	уд. вес, %
Енбекшиказахский	9,3	0,5	5,4	6,8	73,1	2,0	21,5
Талгарский	2,7	0,04	1,5	1,4	51,9	1,3	48,1
Жамбылский	1,1	0,04	3,6	0,5	45,5	0,5	45,5
Итого по 3 районам	13,1	0,58	4,4	8,7	66,4	3,8	29,0
Алматинская область, всего	41,3	64,4	155,9	46,5	112,6	31,9	77,3
Уд.вес в области, %	31,7	0,9	2,8	18,7	59,0	11,9	37,5
Примечание – расчеты выполнены на основе данных Комитета по статистике МНЭ РК, 2019г.							

В настоящее время на основных площадях возделывания овощных культур в данных районах применяют поверхностный бороздковый полив. В районах метод интенсивной технологии выращивания овощей применяется лишь на площади 2,4 тыс. га, капельного орошения – 3,5 тыс. га. В основном интенсивные технологии преобладают в крестьянских хозяйствах, при этом в отдельных хозяйствах капельное орошение внедряется на мизерных участках, площадью от 1 до 5 га.

В структуре посевов овощных культур преобладают площади помидор, перца и огурцов. Урожайность овощей всех категорий хозяйств в открытом грунте в Енбекшиказахском районе в 2019г. составила 308,2 ц/га, в т.ч. помидор – 343,5 ц/га, огурцов – 278,5 ц/га, перца – 278,7 ц/га; в Талгарском районе – 324,0 ц/га, в том числе помидор – 314,3 ц/га, огурцов – 301,9 ц/га, перца – 313,5 ц/га; в Жамбылском районе – 280,8 ц/га, в т.ч. помидор – 267,1 ц/га, огурцов – 280,6 ц/га, перца – 318 ц/га соответственно [6].

При этом средняя урожайность овощных культур в крестьянских и фермерских хозяйствах значительно выше, чем в сельскохозяйственных предприятиях.

Это объясняется с одной стороны более благоприятными природно-климатическими условиями Енбекшиказахского, Талгарского районов по сравнению с Жамбылским, с другой – выращиванием овощей на капельном орошении, где урожайность значительно выше. Надо отметить, что широкий набор овощных культур возделывается на мелких земельных участках в крестьянских хозяйствах и в хозяйствах населения. В хозяйствах населения на 20-30% урожайность овощных культур выше, чем в крестьянских хозяйствах несмотря на то, что овощи выращиваются преимущественно путем бороздкового полива [7].

По итогам 2019г. основная доля производства овощей в пригородных районах выращивается мелкоземельными крестьянскими или фермерскими хозяйствами, а также хозяйствами населения. Это еще раз подчеркивает, что в данных районах существует проблема мелкотоварного производства. Эффективность использования земель большинством мелких хозяйств низкая, уровень товарности не превышает 30-40%, часть земель не используется, выбывает из обработки.

Для повышения эффективности использования сельскохозяйственных ресурсов к числу мер следует отнести организационно-экономические механизмы укрупнения мелкотоварных крестьянских хозяйств до оптимальных размеров конкурентоспособных землепользований, которые могут обеспечивать высокую товарность производства и достаточный уровень рентабельности.

Оптимизация мелкоземельных крестьянских хозяйств может быть реализована на основе организации простых товариществ путем объединения нескольких землепользований. Объединение крестьянских хозяйств в простые товарищества (ПТ) закреплено законодательно в Гражданском кодексе РК и формируется на основе договора о совместной деятельности. Отличительная особенность этого объединения – сохранение права владения и использования земельными участками за членами ПТ. При этом самостоятельное юридическое лицо не создается, а заключается договор между участниками товарищества. Такой договор может быть заключен на любой срок и пролонгирован как и все другие виды правовых договоров.

В ПТ объединяются низкотоварные мелкие крестьянские хозяйства, размещенные на смежных, прилегающих друг к другу земельных участках, что позволяет эффективно обрабатывать земли с использованием производительной техники, внедрять зональные севообороты вместо бессменного возделывания сельхозкультур. Такой способ позволит повысить продуктивность пашни на 20-30%. В товариществах по совместной обработке земли средства производства, принадлежащие крестьянину, не обобществляются, а только совместно используются, в единый севооборотный массив объединяются земельные наделы.

Данная форма наиболее приемлема для районов, где фермерские хозяйства имеют участки от 1,5 до 20 га посевной площади, в частности для хозяйств плодово-овощной специализации Енбекшиказахского, Талгарского, Жамбылского, и Ескельдинского районов пригородных зон Алматы и Талдыкоргана, где средняя площадь посевов находится в пределах от 8 до 25 га.

Основной целью их реализации является освоение сево- и садоводов на совместной земельной площади для поддержания и повышения почвенного плодородия, внедрения ресурсосберегающих технологий, а также рационального применения объединенных имеющихся в них техни-

ческих средств. Основой взаиморасчетов является полученная прибыль, которая распределяется между членами с учетом размеров земельных угодий, используемых в совместной деятельности, а также за трудовое участие работников товарищества.

Пример объединенного массива в Ескельдинском районе, который относится к пригородной зоне г. Талдыкоргана. В районе крестьянские хозяйства плодово-овощной специализации с площадью сада до 10 га занимают наибольший удельный вес – 85%, что свидетельствует о том, что в настоящее время отрасль плодового хозяйства развивается в мелких крестьянских хозяйствах, где в основном применяется ручной труд, низкая производительность труда, отсутствуют меры господдержки.

При исследовании мелкоземельных крестьянских хозяйств Каратаевского с/о, специализирующихся на выращивании садов, выявлено – на массиве площадью 70 га расположены землепользования 14 КХ, десять из которых имеют площадь сада 0,44-2,01 га (рисунок 1).

В крестьянских садах применяется поверхностный бороздковый полив, отдельные участки без полива, урожайность яблок составляет – 30-50 ц/га, низкая товарность производства с малыми объемами.

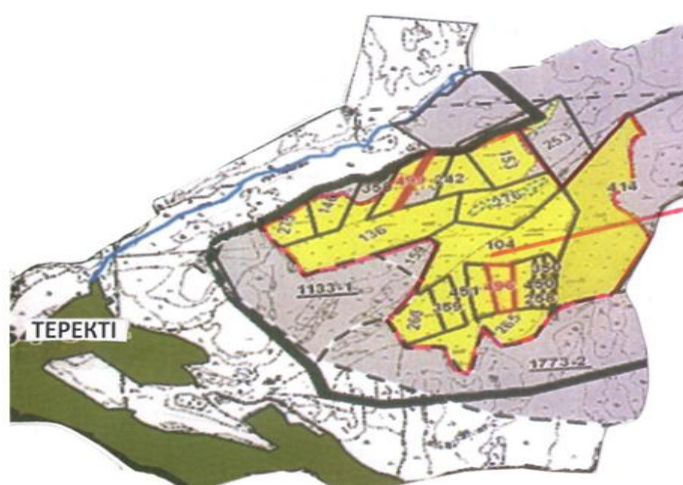
В то же время, крестьянским хозяйством «Ильченко», на этом массиве успешно внедрена технология капельного орошения на площади 11 га и при этом, урожайность яблок и груш, достигает здесь до 35 т с гектара, уровень рентабельности свыше 60%.

Объединенный массив рекомендуется использовать с внедрением интенсивного садоводства: технологии капельного орошения, использования устойчивых сортов семечковых культур (яблонь, груш) адаптированных к местным условиям, замена низкорентабельных плодовых культур, интенсивными садами, внедрение садоводов с привязкой кварталов, дорожной и оросительной сети, размещение садовозащитных насаждений [8].

Все это позволит увеличить урожайность плодовых насаждений до 35-40 т/га, повысить экономическую эффективность производства и уровень рентабельности.

Одновременно на всем массиве решится вопрос комплексного проведения технологических операций: системная механизированная обрезка и формировка деревьев, система защитных мероприятий по борьбе с вредителями и болезнями, биологические методы защиты растений от болезней, а также организация уборки урожая и сбыта продукции.

СХЕМА
организации простого товарищества «Садовод» на базе мелкоземельных
крестьянских хозяйств Каратальского с/о Ескельдинского района
Алматинской области



Условные обозначения
— граница сельского округа
— граница ПТ «Садовод»

Состав ПТ «Садовод»

	Наименование хозяйств	Площадь, га
1	Даудетбекова К.	2,94
		4,86
2	Дауренбеков А.	1,2
3	Панов А.	2
		2,1
4	Абдуллина Н.	0,4
5	Хметов Е.	1,32
		0,88
6	Хметов К.	3,1
7	Джумабаева С.	3
8	Савченко В.	11,08
9	Карамулдинова Н.	15,2
10	Жайлыбаева Н.	12,4
		3,1
11	Польских О.	2
12	Лазаренко Н.	2
13	Асылбеков Ж.	3,1
14	Потеряхин В.	1,6
	Итого	69,9

Рисунок 1 – Схема объединенного массива мелкоземельных крестьянских хозяйств Ескельдинского района Алматинской области

В последующем, при желании, крестьянские хозяйства, объединенные в ПТ, могут создавать производственные кооперативы. Механизм предполагает добровольное объединение крестьянских хозяйств на основе членства для совместной предпринимательской деятельности, основанной на личном трудовом участии крестьян. Рекомендуется оценку земли определять по ее кадастровой стоимости, сельскохозяйственную технику – по оценочной стоимости с учетом износа, рабочий и продуктивный скот – по балансовой стоимости, здания и производственные постройки по оценочной с учетом амортизации.

Распределение чистого дохода осуществляется между его членами (индивидуальными предпринимателями) в соответствии с их трудовым участием. При выходе из состава кооператива каждый его участник имеет право на выдел своего пая (имущества) и земельного надела.

В Енбекшиказахском районе Алматинской области наиболее остро стоят проблемы объединения мелкоземельных крестьянских (фермерских) хозяйств, которые зачастую не полностью обрабатывают свои наделы, имеют невысокую доходность и большинство из них неэффективно используют земли [9].

Мелкотоварность не позволяет вести сельхозпроизводство на интенсивной основе, обеспечивать наиболее полное ис-

пользование материальных, трудовых и других ресурсов, соблюдать экологические требования. Мелкие и даже средние крестьяне и фермеры из-за отсутствия финансовых ресурсов не имеют возможности внедрять новые технологии в развитие своего производства. В итоге эти собственники вынуждены продавать свою продукцию перекупщикам по низким ценам. Для того чтобы изменить эту систему, и предполагается объединение в простые товарищества (ПТ), либо создание сельскохозяйственных производственных кооперативов, где все субъекты рынка (крупные компании и мелкие производители) имеют равные условия для развития, возможности повышения собственного и совместного дохода. Другими словами, экстенсивный рост сельского хозяйства уже исчерпал себя и необходим переход на иные модели экономического развития.

Выводы

1. Изучение использования земель различными категориями хозяйств в отрасли плодоводства и овощеводства южного региона страны показало, что основной объем плодоовощной продукции производится в мелких крестьянских хозяйствах. Так, в Алматинской области из 521 обследуемых крестьянских хозяйств плодоводческой специализации 380 имеют площадь сада до 10 га и занимают 72,9% общего количества. В этих хозяйствах в 90% тех-

нологических операций применяется ручной труд, низкий уровень технической оснащенности, товарности, сказывается острый недостаток мер государственной поддержки.

2. Оценка эффективности использования земель в мелких крестьянских хозяйствах овощной и плодородческой специализации позволила выделить группы, которые могут выдержать достаточный уровень конкурентоспособности при условии применения инновационных технологий на орошаемых землях и увеличения мер государственной поддержки. В плодородстве и овощеводстве на капельном орошении это могут быть площади землепользования с 30 и более гектаров.

3. Изучение использования земель различными категориями хозяйств в пригородных районах Алматинской области в отрасли растениеводства показало, что основной объем плодородной продукции производится в мелких крестьянских хозяйствах. В связи с этим остро стоит проблема укрупнения земельных участков для возделывания овощей и плодовых культур на капельном орошении.

4. Внедрение предложений по укрупнению размеров землепользования мелких крестьянских хозяйств в единый севооборотный массив (простые товарищества либо кооперативы) для совместной обработки земли, поддержания и повышения почвенного плодородия, внедрения ресурсосберегающих технологий, механизации технологических операций, создадут условия для повышения урожайности, рентабельности, уровня доходности. Позволят повысить интенсивность использования земель (производство валовой продукции на 100 га пашни) на 10%.

Список литературы

- 1 Калиев, Г.А. Методика определения предельных (максимальных) размеров земельных участков сельскохозяйственного назначения / Г.А. Калиев, З.Д. Дюсенбеков, А.И. Сабирова и др. – Алматы: КазНИИЭАПК и РСТ, 2018. –103с.
- 2 Дюсенбеков, З.Д. Проблемы рационального использования потенциала земельных ресурсов Республики Казахстан и его охраны / З.Д. Дюсенбеков // Земельные ресурсы Казахстана.- 2004.-№5 (44). –С. 4-10.
- 3 Ткачева, О.А. Эколого-экономическая оценка состояния землепользования в орошаемой зоне региона /О.А.Ткачева, Е.Г. Мещанинова // Материалы междунар. науч.-практич. конф.– Пенза: Приволжский дом знаний, 2011.–С.102-104.

4 Константинов, С.А. Новый подход к определению критерия эффективности сельскохозяйственного производства / С.А. Константинов // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий.– 2000. –№3.– С. 23-24.

5 Сводный аналитический отчет «О состоянии и использовании земель Республики Казахстан за 2019г.- Астана: Комитет по управлению земельными ресурсами, 2019.-275с.

6 Сельское, лесное и рыбное хозяйство в РК за 2019г. Статистический сборник Агентства РК по статистике (2019) [Электронный ресурс] URL: [http:// www.old.stat.gov.kz](http://www.old.stat.gov.kz) (дата обращения: 20.02.2020).

7 Zhildikbaeva, A. Improving the agricultural land use system in the republic of Kazakhstan / A. Zhildikbaeva, A. Sabirova, T. Pentayev // Journal of Environmental Management and Tourism.–2018.–№7(31).–P.1584-1591.

8 Рекомендация «Капельное орошение пасленовых овощных культур на юго-востоке Казахстана».-Алматы: КазНИИКиО, 2014.-36с.

9 Сабирова, А.И., Жилдикбаева, А.Н. Использование земель различными категориями хозяйств в отрасли овощеводства // Материалы междунар. науч.-практич. конф.– Курган: Курганская ГСХА им. Т.С. Мальцева, 2018.–С. 91-94.

References

- 1 Kaliev, G.A. Methodology for determining the maximum sizes of agricultural land / G.A. Kaliev, Z.D.Dyusenbekov, A.I. Sabirova et al. – Almaty: KazRI AIC and RD, 2018. –103 p.
- 2 Dyusenbekov, Z.D. Problems of rational use of land resources of the Republic of Kazakhstan and its protection / Z.D. Dyusenbekov // Land resources of Kazakhstan. - 2004. – №5 (44). –P. 4-10.
- 3 Tkacheva, O.A. Ecological and economic assessment of land use in the irrigated zone of the region / O.A. Tkacheva, E.G. Meshchaninova // Materials of the international scientific-practical. conf. – Penza: Volga House of Knowledge, 2011. – P. 102-104.
- 4 Konstantinov, S.A. A new approach to determining the criterion of agricultural production efficiency / S.A. Konstantinov // Economics of agricultural and processing enterprises. -2000. –№3. – P. 23-24.
- 5 Consolidated analytical report “On the state and use of land of the Republic of Kazakhstan for 2019. – Astana: Committee for Land Management, 2019. – 275p.
- 6 Agriculture, forestry and fisheries in the Republic of Kazakhstan for 2019. Statistical compilation of the Agency of the Republic of Kazakhstan on Statistics (2019) [Electronic resource] URL: <http://www.old.stat.gov.kz> (date access: 02.20.2020).