

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАЗАХСТАНА

ҚАЗАҚСТАННЫҢ АЗЫҚ-ТҮЛІК ҚАУІПСІЗДІГІ

KAZAKHSTAN'S FOOD SECURITY

А.Б. МОЛДАШЕВ^{*1}

д.э.н., профессор

М.Т. КАНТУРЕЕВ¹

д.э.н.

А.Г. МАДИЕВА²

к.э.н., доцент

¹Казахский НИИ экономики АПК и развития сельских территорий, Алматы, Казахстан

²Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, Караганда, Казахстан

moldashev48@mail.ru

А.Б. МОЛДАШЕВ¹

э.ф.д., профессор

М.Т. КАНТӨРЕЕВ¹

э.ф.д.

А.Г. МӘДИЕВА²

к.э.н., доцент

¹Қазақ аграрлық-өнеркәсіптік кешенінің экономикасы және ауылдық аумақтарды дамыту ғылыми-зерттеу институты, Алматы, Қазақстан

²Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, Қарағанды, Қазақстан

A.B. MOLDASHEV¹

Dr.E.Sc., Professor

M.T. KANTUREYEV¹

Dr.E.Sc.

A.G. MADIYEVA²

C.E.Sc., Associated Professor

¹Kazakh Research Institute of Economy of Agro-Industrial Complex and Rural Development, Almaty, Kazakhstan

²Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, Karaganda, Kazakhstan

Аннотация. Рассмотрено современное состояние продовольственной безопасности Казахстана. Авторы констатируют, что благодаря реализуемой в стране аграрной политики за последние годы удалось достигнуть позитивных результатов в отдельных продуктовых подкомплексах, повышении уровня обеспечения населения Республики Казахстан продуктами питания, стабилизировать объемы экспорта зерна на уровне 6-8 млн тонн, увеличить производство основных видов продукции сельского хозяйства с 1,3 до 2,7 раза (по сравнению с 2001 г.) и поголовье скота в 1,5-2 раза. Эти изменения способствовали устойчивому динамичному развитию АПК республики. В статье отражены состояние продовольственного рынка, направления импортных поставок в Казахстан сельскохозяйственного сырья и продовольствия. Показана доля импорта по основным видам потребляемых продуктов. Выявлены причины, сдерживающие рост производства продукции сельского хозяйства страны. Отмечается, что дальнейшее улучшение ситуации в отрасли во многом будет определяться ликвидацией мелкотоварности, мелкоземелья и созданием на их основе крупных и средних сельхозформирований. Для успешного решения продовольственной проблемы авторы акцентируют внимание на вопросах развития в Казахстане переработки аграрной продукции. Проанализировано сложившееся положение материально-технической базы сельского хозяйства, уровень которой по сравнению с 1991 г. значительно снизился. В настоящее время износ сельскохозяйственной техники достигает 70%. Предложены меры по улучшению ситуации. Отмечается необходимость эффективного развития пастбищного животноводства на основе освоения неиспользуемых значительных площадей и пастбищных угодий. Предложен ряд других мер для обеспечения продовольственной независимости страны, в

Аңдатпа. Қазақстанның азық-түлік қауіпсіздігінің қазіргі жағдайы қарастырылған. Авторлар елде жүзеге асырылып жатқан аграрлық саясаттың арқасында соңғы жылдары жекелеген азық-түлік шағын кешендерінде оң нәтижелерге қол жеткізілгенін, Қазақстан Республикасының халқын тағам өнімдерімен қамтамасыз ету деңгейін арттыруды, астық экспортының көлемін 6-8 млн тонна деңгейінде тұрақтандыруды, ауыл шаруашылығы өнімдерінің негізгі түрлерінің өндірісін 1,3-тен 2,7 есеге (2001 жылмен салыстырғанда) және мал басын 1,5-2 есеге арттыруды көздейді. Бұл өзгерістер республиканың АӨК тұрақты серпінді дамуына ықпал етеді. Мақалада азық-түлік нарығының жай-күйі, Қазақстанға ауыл шаруашылығы шикізаты және азық-түліктің импорттық жеткізілімдерінің бағыттары көрсетілген. Тұтынылатын өнімдердің негізгі түрлері бойынша импорттың үлесі көрсетілген. Еліміздің ауыл шаруашылығы өнімдерін өндірудің өсуін тежейтін себептер анықталды. Саладағы жағдайдың одан әрі жақсаруы көбінесе ұсақ тауарлықты, ұсақ жерлерді жоюмен және олардың негізінде ірі және орта ауыл шаруашылығы құрылымдарын құрумен айқындалатын болады. Азық-түлік мәселесін табысты шешу үшін авторлар Қазақстанда аграрлық өнімді қайта өңдеуді дамыту мәселелеріне назар аударады. Ауыл шаруашылығының материалдық-техникалық базасының қалыптасқан жағдайы талданды, оның деңгейі 1991 жылмен салыстырғанда айтарлықтай төмендеген. Қазіргі уақытта ауыл шаруашылығы техникасының тозуы 70%-ға жетеді. Жағдайды жақсарту бойынша шаралар ұсынылған. Пайдаланылмайтын елеулі алаңдар мен жайылымдық жерлерді игеру негізінде жайылымдық мал шаруашылығын тиімді дамыту қажеттілігі байқалады. Елдің азық-түлік тәуелсіздігін қамтамасыз ету, атап айтқанда саланы ғылыми қамтамасыз етуді жақсарту, АӨК ғылыми бағдарламаларын қаржыландыру көлемін арттыру үшін бірқатар басқа да шаралар ұсынылды.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, сельхозпредприятия, пастбищное животноводство, производство, переработка, экспорт, импорт, производственная инфраструктура, товарооборот, продовольственная безопасность.

Key words: agro-industrial complex, agricultural enterprises, pasture animal husbandry, production, processing, export, import, industrial infrastructure, commodity circulation, food security.

В Казахстане проблема продовольственной безопасности крупным планом обозначилась в середине 90-х годов, это было связано с резким снижением объемов производства сельскохозяйственной продукции.

Прежде всего, сократились площади посевов сельскохозяйственных культур. В 1990 г. их площадь в стране составляла – 35,2 млн га, в том числе по посевам зерна – 23,3 млн гектаров. Сокращение посевов наблюдалось до 2000 года. Такие же изменения наблюдались и в поголовье животных. Оно уменьшилось в 2-2,5 раза. Лишь с 2000 г. имела место тенденция роста как посевов сельхозкультур, так и поголовья скота. На сегодня они выросли по сравнению с базовым годом (2000 г.): посевы – в 1,4 раза, поголовье – в 2,5 раза в условном их исчислении [2]. В итоге, наблюдается улучшение обеспечения населения продуктами питания.

Вместе с тем, в аграрном производстве республики еще много нерешенных проблем, сдерживающих решение вопросов продовольственного обеспечения населения в пределах научно обоснованных норм.

Решающее условие продовольственной безопасности – самообеспечение (продовольственная независимость), под которым понимается удовлетворение населения в основных продуктах питания на 80-85% за счет отечественного производства. По основным путям решения этих вопросов авторы излагают свое мнение в статье.

Материал и методы исследования. Исследование проведено на основе материалов научных разработок по продовольственной безопасности, которые проводились учеными экономистами-аграрниками

Казахстана, России, Беларуси, и обобщения литературы по теме стран дальнего зарубежья. Используются аналитические параметры развития аграрного сектора страны, приведенные в Государственной программе развития агропромышленного комплекса РК на 2017-2021гг., и в других материалах МСХ РК, а также статистические расчеты авторов, основанные на материалах Комитета по статистике МНЭ РК и научных трудах авторов.

Основные методы исследования: монографический, экономико-статистический, абстрактно-логический, расчетно-конструктивный и др. Важное значение имеет диалектический метод, предполагающий, что все события рассматриваются в развитии и неразрывной связи между причинами этих событий и их следствием. На основе аналитического метода выявлены тенденции продовольственного обеспечения населения, определены основные факторы, сдерживающие ускоренный рост производства продукции сельского хозяйства и обеспечение продовольственной безопасности республики.

Результаты и их обсуждение. Продовольственная безопасность зависит, прежде всего, от объемов производства сельскохозяйственной продукции. Последние 17-18 лет аграрный сектор устойчиво развивается. Рост его продукции по видам составляет от 29% до 2,7 раза (без мяса птицы) (таблица 1) [3].

Таблица 1 – Производство основных видов продукции сельского хозяйства

Продукция	1990 г.	2001 г.	2018 г.	2018 г. в % к:	
				1990 г.	2001г.
Зерно	28 487,7	15 896,9	20 276,8	71,2	127,6
Овощи и бахчевые	143,8	2 301,2	4 681,9		177,4
Картофель	2 324,3	2 184,8	3 807,0	163,8	174,3
Плоды и ягоды	301,1	171,2	300,4	99,8	175,5
Молоко	5 641,6	3 922,9	5 686,2	100,8	144,9
Мясо	1 559,6	654,5	10 59,4	67,9	161,9
Яйцо, млн шт.	4 185,1	1 855,3	5 591,4	133,6	301,4

Эти изменения произошли в результате экономического регулирования отрасли и эффективного вовлечения земельных ресурсов в сельхозпроизводство.

За период 2000-2018 гг. площадь сельхозугодий увеличилась на 14,4 млн га за счет вовлечения в сельскохозяйственное использование земель запаса. Пашня выросла на 5,7 млн га, орошаемая пашня – на 300 тыс. га, пастбища – на 13,8 млн га за счет вовлечения в сельскохозяйственный оборот земель запаса и используемых для развития пастбищного животноводства.

Вовлечение в хозяйственный оборот дополнительных площадей сельхозугодий, рост поголовья скота привели к увеличению производства продукции сельского хозяйства, улучшению продовольственного обеспечения населения страны по сравнению с 2000 годом.

Однако достигнутый уровень производства не позволяет населению потреблять многие виды продукции по нормативам, определенным приказом Министра национальной экономики РК от 9 декабря 2016 г. № 503 (таблица 2).

Таблица 2 – Потребление продовольствия в Казахстане

Продукция	2001 г.	2018 г.	Научно-обоснованные нормы*	кг на душу населения	
				Потребление в % к нормативу 2001 г.	2018 г.
Хлеб и хлебобродуцкты	120	138,5	109	90,8	127,1
Картофель	66	48,6	100	66	48,6
Овощи и бахчевые	95	94,1	149	63,7	63,2
Фрукты и ягоды	10	74,9	132	7,6	56,7
Масло растительное	11	19,2	13	84,6	150,0
Сахар	26	46,3	36	72,2	128,6
Мясо и мясодуцкты	44	77,9	78,4	56,7	99,4
Молоко и молочодуцкты	235	261,2	301	78,1	86,8
Яйцо	109	193,3	265	41,1	72,9
*Приказ Министра Национальной экономики РК от 09.12.2016 №503					

Особенно это проявляется по картофелю, овощам, фруктам, яйцу. В то же время «переедаем» хлеб, растительное масло, сахар, т.е. глюкозообразующие продукты, это явно нарушает структуру питания и может приводить к возникновению избытка веса человека и различным заболеваниям.

Уровень продовольственной безопасности определяется по доле импорта продукции к емкости рынка. Наибольшая зависимость от внешнего рынка по фруктам – 67,9% в структуре емкости рынка, мясу птицы – 49,9%, растительному маслу – 39,0%, сахару – 38,9% (с учетом собственного производства и импортного сырья). Кроме того, большую долю импорта в емкости рынка занимают конверсированные продукты (до 96%). В среднем по продуктам питания импорт составляет около 27%.

За последние 5 лет изменилась география импортных поставок в Казахстан сельскохозяйственного сырья и продовольствия. На многих товаропотоках произошло замещение ранее поступающей продукции из стран ЕАЭС на продукцию третьих стран. Данные тенденции особенно ярко проявились в импорте молочной продукции, свежих овощей, белого сахара, фруктовых консервов. В итоге казахстанский рынок становится более зависим от поставок из стран дальнего зарубежья и СНГ. На долю ЕАЭС приходится немногим более 30% внешнего товарооборота агропромышленной продукции республики. Таким образом, доля импорта по многим продуктам остается высокой и превышает пороговый уровень – 20% импорта в емкости внутреннего рынка [4].

На емкость продовольственного рынка и уровень обеспечения продовольственной безопасности влияет и величина экспорта продукции. В Казахстане основными экспортно ориентированными продуктами сель-

ского хозяйства являются зерно и зернопродукты. В 2017 г. их экспорт составил 8,8 млн тонн [5].

Экспортные ресурсы зерна могут быть значительно выше, особенно в страны Центральной Азии. Однако, существуют проблемы как внутреннего, так и внешнего характера, сдерживающие экспорт. К внутренним относятся проблемы: низкий уровень обеспечения емкостями для хранения зерна (мощности только для обеспечения хранения зерна в годы со средней урожайностью). Отметим также недостаточную отработанность механизма регулирования взаимоотношений субъектов на зерновом рынке.

Мелкие и средние производители не имеют доступа к производственной и логистической инфраструктуре зернового хозяйства и не могут самостоятельно выйти на внешний рынок. Отсутствие единой политики в ценообразовании и высокие внутренние цены на казахстанское зерно не позволяют формировать конкурентные экспортные цены на муку. Сказывается слабая организация транспортной логистики при перевозке зерна (нехватка вагонов-зерновозов и пр.), высокие железнодорожные тарифы при поставке зерна, неэффективная политика в области диверсификации посевных площадей зерна.

Наряду с внутренними проблемами на внешнем рынке можно отметить факторы, сдерживающие экспорт казахстанского зерна и зернопродуктов. В настоящее время отмечается жесткая конкуренция за рынки, на которые экспортируется казахстанская пшеница. В страны Центральной Азии (Туркменистан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан, Афганистан), где пшеница и мука из Казахстана доминировала в объеме их импорта, сегодня стала поступать продукция из других стран (Россия, Пакистан). В Азербайджане казахстанская

пшеница конкурирует с российской, в Иране – с продукцией из различных стран-производителей, в том числе канадской, европейской. Кроме того, страны-покупатели вводят различные экономические меры. Таким образом, на внешнем рынке пшеницы развивается жесткая конкурентная борьба [см. 5].

Важное место в экспорте продукции сельского хозяйства принадлежит мясу. Сегодня Казахстан производит более 1 млн т мяса и имеет по нему большой экспортный потенциал. Земельные ресурсы Казахстана располагают реальными возможностями увеличить вдвое поголовье скота и его продуктивность. Потребности рынка сбыта животноводческой продукции огромны как внутри страны, так и в определенных государствах.

Следовательно, агропромышленный комплекс страны, располагая огромным потенциалом, имеет большую перспективу развития и, соответственно, выхода на внешние рынки. Реализуя свою агропродукцию по мировым ценам, мы стимулируем производство собственного сырья, увеличиваем загрузку перерабатывающих предприятий. Налаженные каналы экспорта могут стать тем фактором, который в конечном итоге поднимет наше сельское хозяйство и переработку на новый уровень [6].

В этом направлении в последние годы усилена работа по развитию мясного животноводства, кормопроизводства, расширению посевных площадей кормовых культур, управлению пастбищными ресурсами, усилению мер государственной поддержки, совершенствованию системы организации ветеринарии и обеспечения безопасности животноводческой продукции.

Все это способствует росту экспорта продукции животноводства. Так, в 2018 г. экспорт казахстанского мяса и мясопродуктов составил 20,8 тыс. т, в том числе мяса – 16,7, мясопродуктов – 4,1 тыс. т, что значительно выше по сравнению с 2017 г. (10,2 тыс. т мяса и мясопродуктов).

В то же время, в нашу страну завозится огромное количество мяса и мясопродуктов – в 12,1 раза больше, чем экспортируется. Из завезенного мяса значительная доля приходится на мясо птицы – 19,1 тыс. т и 40,8 тыс. т – мясопродукты, в большей части консервированные.

Высокий импорт в потреблении продуктов обусловлен недостаточным уровнем отечественного аграрного производства продуктов и их переработки, хотя потенциальные возможности страны огром-

ные. Это объясняется тем, что основная доля сельскохозяйственной продукции сосредоточена в личных подсобных хозяйствах. В ЛПХ содержится 56% скота и птицы (в пересчете на КРС), на которые приходится 48,4% стоимости валовой продукции сельского хозяйства. В этих хозяйствах, как правило, низкая продуктивность и эффективность производства [7].

В крупных сельхозпредприятиях, где в большей мере используются достижения научно-технического прогресса, продуктивность значительно выше (в 1,5-2 раза).

Поэтому в целях повышения эффективности сельского хозяйства необходимо трансформировать мелкие хозяйства в более крупные предпринимательские структуры, создавая для их развития необходимые условия (обеспечение оптимальными размерами земельных участков, производственной инфраструктурой, жилыми домами, сельхозтехникой, льготными кредитами, субсидиями).

Эти и другие организационно-экономические, а также инновационно-технологические меры, укрепление материально-технической базы сельского хозяйства позволят повысить объемы производства в отрасли до соответствующего уровня, обеспечить продовольственную безопасность страны.

Одним из главных резервов увеличения производства продукции сельского хозяйства, особенно животноводческой, является вовлечение в сельхозоборот дополнительно 80 млн га естественных пастбищ, находившихся до 1991 г. в сельскохозяйственном использовании. Для предоставления этих земель на конкурсной основе новым хозяйствующим субъектам следует их обводнить за счет подземных вод и обустроить территории социально значимыми объектами. Для подъема подземных вод необходима поддержка государства в виде субсидий на строительство колодцев и сооружений для них, ветроустановок и солнечных модулей для их эксплуатации.

В настоящее время одно из приоритетных направлений развития агропромышленного комплекса республики – переработка сельскохозяйственной продукции. Несмотря на позитивные тенденции и принимаемые меры государственной поддержки доля переработки сельхозпродуктов в общем объеме производства остается низкой. Например, переработка мяса составляет около 24% общего объема про-

По расчетам казахстанских ученых, для укрепления материально-технической базы сельского хозяйства, строительства животноводческих ферм, перерабатывающих предприятий, предприятий для хранения сельскохозяйственной продукции и другой инфраструктуры потребуется в ближайшие годы инвестиций в объеме около 6 трлн. тенге, что в 1,5 раза превышает стоимость ва-

1. Продовольственная безопасность является составной частью национальной безопасности, отражает способность государства гарантировать удовлетворение

6. В целях повышения эффективности аграрного сектора Казахстана необходимо более активно внедрять в производство результаты научных исследований и повышать финансирование научных учреждений аграрного профиля до уровня экономически развитых стран.

9 Калиев, Г.А. Актуальные проблемы развития АПК Казахстана: монография. - Алматы: КазНИИЭ АПК и РСТ, 2013.- 23с.

3 Agriculture, forestry and fisheries of Kazakhstan: statistical compilation. - Astana: Committee on Statistics of the MNE RK, 1990, 2001, 2018.- P. 37, 43, 51, 53.



4 Moldashev, A.B. AIC of Kazakhstan: problems and solutions: monograph.- Almaty: Kazakh Research Institute of Economy of Agro-Industrial Complex and Rural Development, 2017.- 150p.

5 Nikitina, G.A. The impact of integration processes within the EAEU on the development of sensitive sectors of agricultural production of the Republic of Kazakhstan / G.A. Nikitina // Problems of AgriMarket. -2018.- №. 3.- P. 7-17.

6 Zholmukhanova, A.Zh. Food security in Kazakhstan: situation, problems and ways to solve them / A.Zh. Zholmukhanova, A.Zh.Koitanova//Problem of AgriMarket.- 2018.- №3.-P.23-29.

7 Abasheva, O. Ensuring import substitution in the region to solve the problem of food security / O.Abasheva, S.Sulayev // AIC: economics, management.- 2019.- №1.- P.4-14.

8 Ushachev, I. Relevant directions of improving agricultural policy of Russia / I.Ushachev, A.Serkov, V. Maslova, V. Chekalin // AIC: economics, management.-2019.- №3.- P.4-16.

9 Kaliev, G.A. Relevant issues of agribusiness development in Kazakhstan: monograph. - Almaty: Kazakh Research Institute of Economy of Agro-Industrial Complex and Rural Development, 2013.- 23p.

FTAMP 06.52

ӨОЖ 330.322

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ АГРОӨНЕРКӘСІПТІК КЕШЕНІНДЕГІ
ИННОВАЦИЯЛЫҚ ҮДЕРІСТЕР: МӘСЕЛЕЛЕРІ ЖӘНЕ ОЛАРДЫ ШЕШУ ЖОЛДАРЫ**

**ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

**INNOVATIVE PROCESSES IN AGRICULTURAL SECTOR OF THE REPUBLIC OF
KAZAKHSTAN: PROBLEMS AND SOLUTIONS**

Б.С. МЫРЗАЛИЕВ*

э.ғ.д., профессор

Е.Т. АБИЛКАСИМОВ

PhD докторанты

Л.Т. ТАЙЖАНОВ

PhD докторы

Қожа Ахмет Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университеті,

Түркістан, Қазақстан

borash2006@mail.ru

Б.С. МЫРЗАЛИЕВ

д.э.н., профессор

Е.Т. АБИЛКАСИМОВ

докторант PhD

Л.Т. ТАЙЖАНОВ

доктор PhD

Международный казахско-турецкий университет им. Ходжи Ахмета Ясауи,

Туркестан, Казахстан

B. MYRZALIYEV

Dr.E.Sc., Professor

Y. ABYLLKASYMOV

PhD student

L. TAIZHANOV

PhD

International Kazakh-Turkish University named after Khoja Ahmed Yasawi,

Turkistan, Kazakhstan

Аңдатпа. Агроөнеркәсіптік кешендегі инновациялық үдерістер зерттелген. Экономиканың аграрлық секторында технологиялар трансфертінің ерекшеліктері анықталған. Жоғары технологиялық жүйенің даму көрсеткіштері қаралған. Инновация типтерінің жіктелімі келтірілген. АӨК

