

Трудовые ресурсы разных стран различаются и зависят от воспроизводства населения и экономического развития страны. По численности занятого населения мира лидерами являются Китай (более 850 млн чел.), Индия (около 450 млн), Индонезия (90 млн), Бразилия (70 млн), Бангладеш (60 млн), Мексика (53,4 млн чел.).

Из развитых стран в первую пятерку входят США (более 143,9 млн чел.), Япония (66,6 млн), Германия (41,9 млн), Франция (27,1 млн чел.). Среди стран СНГ наибольшее их количество отмечается в России (72,5 млн чел.), Украине (16,4 млн) и Узбекистане (13,5 млн чел), тогда как в Казахстане – 8,7 млн чел. [1, С. 220-223] (таблица 1).

Таблица 1 – Изменение численности занятости трудовых ресурсов в отдельных странах мира за 2013 и 2018 гг.

Страна	Занятое население, тыс. чел.			Доля самозанятого населения, %		Уровень безработицы, %	
	2013 г.	2018 г.	2018 к 2013, %	2013 г.	2018 г.	2013 г.	2018 г.
США	138 148,0	143 929,0	104,2	6,6	6,3	7,4	3,9
Япония	64 120,0	66 640,0	103,9	11,5	10,3	4,0	2,4
Германия	36 577,0	41 914,5	114,6	11,2	13,9	5,2	3,4
Франция	25 371,0	27 122,2	106,9	11,3	11,7	9,9	9,1
Мексика	37 681,2	53 407,6	141,7	33,0	31,6	4,9	3,3
Россия	71 391,5	72 531,6	101,6	7,3	6,6	5,5	4,8
Украина	20 404,1	16 400,0	80,4	17,8	14,6	7,2	8,8
Узбекистан	12 523,3	13 520,3	108,0			4,9	9,3
Казахстан	8 570,6	8 695,0	101,5	30,6	24,0	5,2	4,9

Примечание – составлена на основе данных стат.сборника Комитета по статистике МНЭ РК «Занятость в Казахстане», 2013-2018 гг.

При этом доля экономически активного населения в развивающихся странах меньше по сравнению с развитыми государствами, что объясняется низким уровнем занятости женщин (в арабо-мусульманских странах).

В отраслевой структуре занятости происходит снижение доли занятых в сельском, лесном и рыбном хозяйстве, в то время как в сфере услуг быстро увеличивается. Это объясняется тем, что с середины XX в. промышленно развитые страны начали переход к постиндустриальному обществу, сопровождавшийся структурными изменениями в сфере занятости. Значительное их количество, высвободившееся из производственной сферы, пополнило ряды в сфере услуг. В настоящее время в развитых странах мира 2/3 экономически активного населения занято различного рода услугами – торговлей, банковским и страховым делом, государственным управлением и др., требующим высокого образовательного и профессионального уровня.

В условиях перехода к индустриализации выросла доля занятых в промышленном секторе экономики. Наиболее ярко эта тенденция проявляется в развитых странах, где доля занятых в промышленном производстве колеблется от 13 до 25%, в новых индустриальных странах – 20%, в развивающихся она несколько ниже, а в бедных странах – не превышает и 10% [2].

Например, Китай превратился в мастерскую мира, в Индии идет интенсивная индустриализация. Ряд государств Юго-Восточной Азии и Латинской Америки превратились в центры индустриального развития (Сингапур, Гонконг, Южная Корея, Тайвань, Мексика, Бразилия, Аргентина, Таиланд, Малайзия). При этом следует отметить, что качество трудовых ресурсов в большинстве слабо развивающихся стран определяется лишь уровнем грамотности, а не наличием специалистов с высшим образованием. Структура отраслевой занятости развитых и слаборазвитых стран приведена на рисунке 1.

В сельских территориях некоторых государств выделяются отрасли, развитие которых оказывает наибольшее воздействие на экономику, социальную и природную среду. Все в большей степени активами становятся относительно дешевые земельные и природные ресурсы для добывающей промышленности, сельского и лесного хозяйства, малоквалифицированные и недорогие трудовые ресурсы, а также природные ресурсы для развития сельского туризма, отдыха и других сфер услуг. Чем более развита экономика страны (региона/зоны), тем более она диверсифицирована. Это означает, что ее развитие рассматривается не только через призму перспектив сельскохозяйственного производства.

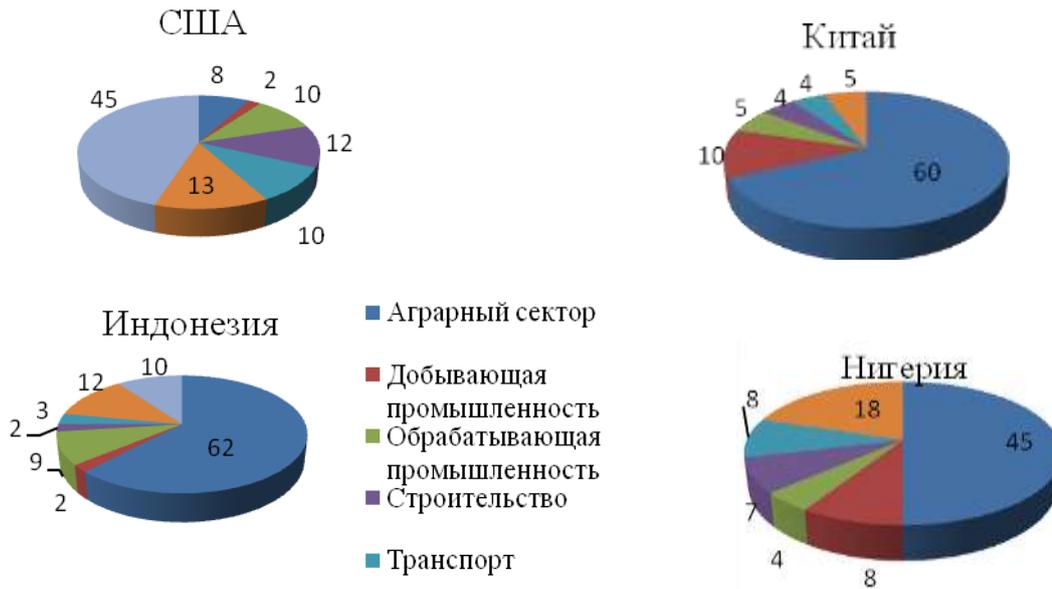


Рисунок 1 – Распределение занятости населения по отраслям экономики в некоторых странах мира, %

Таким образом, в любой экономически развитой стране решение проблем занятости населения – первоочередная задача государства. Опыт стран с развитой рыночной экономикой подтверждает необходимость вмешательства государства для выработки стратегии развития человеческих ресурсов. Механизм регулирования занятости происходит с использованием правовых, административных и экономических методов воздействия, т.е. условий для максимально возможной занятости населения, предусматривающих ограничения социального расслоения общества и повышение производительности труда.

В Казахстане политика занятости населения развивается, сочетая различный зарубежный опыт, но имея свои национальные особенности. За последнее десятилетие реализация государственной политики занятости на рынке труда – важный социальный приоритет его стабилизации. Для достижения целей развития тысячелетия, реализации Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития (UNDAF) и положений Глобального пакта МОТ о рабочих местах в Казахстане реализована Программа по достойному труду, утверждена Концепция социального развития РК до 2030 года [3].

Закон РК «О занятости населения» (2016), положивший начало проведению принципиально новых реорганизационных мероприятий в сфере занятости, в т.ч. и аграрном производстве, закрепил право

свободы выбора на участие в трудовой деятельности, кроме того, создавались государственные институты и необходимая инфраструктура рынка труда, были легитимированы страховые принципы защиты от безработицы [4]. В целях борьбы с безработицей, обеспечения эффективной занятости рабочей силы и повышения жизненного уровня населения разрабатываются государственные и региональные социально-экономические программы. Одна из них – «Дорожная карта занятости-2020» в рамках Стратегии «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» [5], направленная на создание новых рабочих мест, повышение доходов населения путем содействия устойчивой и продуктивной занятости с вовлечением самостоятельно занятого, безработного и малообеспеченного населения. Этому в дальнейшем способствовало принятие Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 гг. «Еңбек», направленной на повышение занятости сельского населения в малом и среднем предпринимательстве путем вовлечения сельских жителей в предпринимательство [6]. Сочетание этих проектов с Государственной программой индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015–2019 гг. [7], программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2020» [8], направленных на расширение бизнес-инициатив предпринимателей в

сельских населенных пунктах, стимулировало рост рабочих мест и спрос на труд в сельской местности.

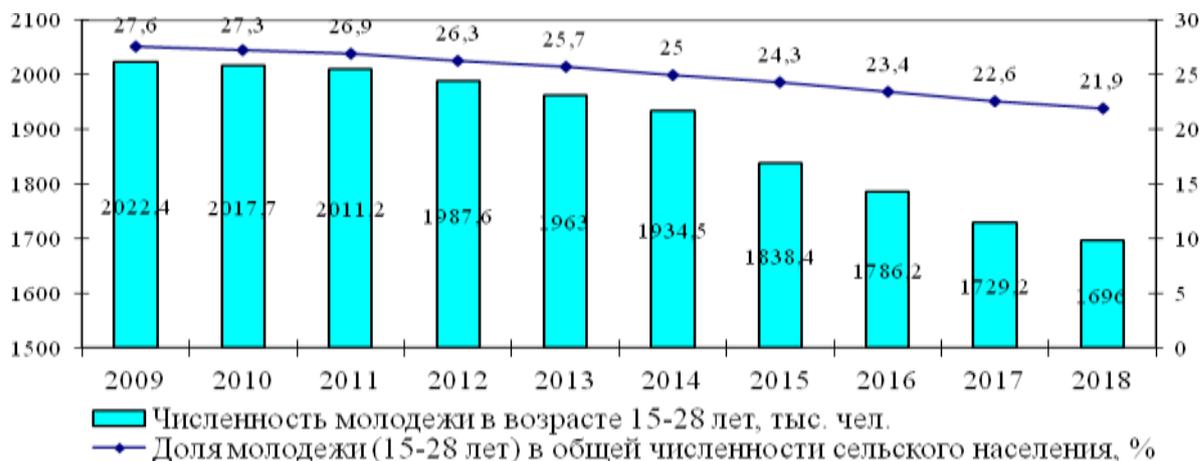
В 2016 г. введен в действие новый Трудовой кодекс РК, в котором четко определены границы государственного вмешательства в сферу трудовых отношений между работодателем и работниками. С учетом обеспечения баланса интересов сторон, роли и ответственности субъектов трудовых отношений установлены минимальные трудовые стандарты, базовые гарантии и компенсации работникам. Все это позволило расширить механизмы гибкого регулирования трудовых отношений, снять ряд ограничений, препятствующих развитию предприятий, что, в свою очередь, положительно сказывается на развитии предпринимательства, рынка труда и привлечении инвестиций.

Отечественная модель регулирования процессов занятости и рынка труда развивается по основным принципам, где эффективно функционирует национальная схема социального партнерства, основанная на распределении ответственности между государством, работодателями и гражданами. Государство стимулирует создание рабочих мест в рамках индустриально-инновационных проектов и развитие среды, благоприятной для предпринимательства, а работодатели создают безопасные рабочие места, осуществляют социальное страхование работников от рисков потери дохода, участвуют в их пенсионном обеспечении.

Несмотря на позитивные изменения, сельский рынок труда отличается несбалансированностью по качеству подготовки и профессионально-квалификационной

структуре кадров. Среди экономически активного населения села доля лиц с высшим, незаконченным высшим и средним профессиональным (специальным) образованием, формирующих основной контингент высококвалифицированных специалистов, составляет 66%, среди занятых – 66,4% и безработных – 56,9% [см. 1, С. 74-94]. При этом за рассматриваемый период рост доли безработных с высшим и средним профессиональным образованием (в сельской местности – на 16,1 %, городской – на 7%) свидетельствует о снижении качества подготовки специалистов. Размещаемый государственный заказ на подготовку кадров зачастую не соответствует требованиям работодателей, в связи с чем возникает дисбаланс между спросом и предложением на рынке труда.

Реализация Третьей модернизации Казахстана зависит от качества трудовых ресурсов, особенно положения молодежи на рынке труда. Из 1 млн занятой молодежи села в возрасте 15-28 лет 95% принадлежит к возрастной группе 20-28 лет, что составляет почти четверть экономически активного населения сельских территорий. В то же время следует отметить, что безработная и сельская молодежь подвержена высокому риску, для которой непреодолимо высоким барьером могут быть затраты на образование и издержки миграции. За последние 10 лет в динамике достаточно заметно прослеживается тенденция сокращения численности сельской молодежи, в возрасте 15-28 лет на 16% (с 2 млн чел. в 2009 г. до 1,7 млн в 2018 г.) (рисунок 2) [9]. Не случайно во внутреннем миграционном потоке около 80% приходится на внутриобластные передвижения.



Примечание – составлен на основе данных стат. сборника Комитета по статистике МНЭ РК «Молодежь Казахстана», 2009-2018 гг.

Рисунок 2 – Динамика численности сельской молодежи, 2009-2018 гг.

Кроме того, сельский рынок труда характеризуется значительной неподвижностью, связанностью с социально-демографическими условиями развития регионов. В сельской местности влияние на занятость ресурсов труда оказывает наличие малых форм хозяйствования и личных подсобных хозяйств, их земельной доли, имущественного пая и др. Безработица влечет за собой серьезные социально-экономические потери, главным негативным последствием которой является нерабочее состояние трудоспособных граждан и, соответственно, невыпущенная продукция. Сохраняется проблема «скрытой безработицы» или самозанятости, являющаяся одним из основных факторов низкого уровня жизни сельского населения. В 2018 г. численность самозанятого населения в целом по республике составила 2,1 млн человек (или 24% от всего занятого населения), из них 1,3 млн человек (или 35% занятого населения села) проживало в сельской местности. При этом в структуре занятых в сельскохозяйственном производстве доля самостоятельно занятых работников составляет 65% (или 0,9 млн чел.), основная часть которых работает на личном подворье, где доходы очень низки и в большинстве случаев не охвачены системой социальной защиты. Важно отметить, что в этой группе наблюдается увеличение числа лиц со средним профессиональным образованием. Несбалансированность спроса и предложения сельских трудовых ресурсов имеют значительную региональную дифференциацию.

Поэтому в сельской местности предстоит освоить принципиально новую модель занятости населения, ориентированную на формирование рынка аграрного труда и использование его закономерностей. Снижение объема производства в сельском хозяйстве, сокращение промышленного производства в сельских районах, низкий уровень развития сельской социальной инфраструктуры привели к проблеме занятости трудоспособного населения села, появлению длительной безработицы, особенно среди молодежи. Эти обстоятельства диктуют необходимость государственного регулирования занятости сельского населения, разработки и применения новых механизмов регулирования занятости в целях увеличения экономической активности и повышения уровня доходов населения села.

Единственная реальная альтернатива - стратегия инновационного развития стра-

ны, опирающаяся на такие конкурентные преимущества, как реализация человеческого капитала, эффективное применение знаний, повышение степени мобильности работников, мотивация к труду и нововведениям. Как показали исследования, в развитых странах проблема квалификации кадров успешно решается, учитывая активное проведение профориентационной работы, обучение и переквалификацию работников на государственном, местном и отраслевом уровнях, стажировки на предприятиях, заинтересованных в получении тех или иных специалистов.

Переход к инновационной экономике (реструктуризация и диверсификация отраслей экономики) приведет к изменению сложившейся структуры занятости населения, сопровождающаяся сокращением неэффективных рабочих мест, перераспределением работников по секторам экономики, расширением сферы услуг, развитием инновационных направлений деятельности и возникновением новых направлений занятости. В этих условиях сельский рынок труда позволит стимулировать создание новых эффективных рабочих мест, включая гибкие формы занятости сельского населения, особенно молодежи.

В условиях цифровизации отраслей экономики наиболее важным фактором становится формирование соответствующего кадрового потенциала – создавать именно такие высокотехнологичные и современные рабочие места и планомерно двигаться к современной структуре занятости. В тех отраслях, где накоплен высокий потенциал скрытой безработицы (промышленность, строительство, наука) и в регионах с аналогичной ситуацией рекомендуется реализация программ ускорения институционально-структурной перестройки на основе восстановления инвестиционного процесса, развития малого и среднего предпринимательства и опережающего обучения высвобождаемых работников по новым профессиям и специальностям. Рабочая сила будет устремляться в те регионы, где потребность в ней значительно выше.

Решение этих задач способствует улучшению качества рабочей силы и развитию ее профессиональной мобильности на основе реформирования системы профессионального образования всех уровней, развития системы непрерывного профессионального образования, подготовки и переподготовки кадров с учетом определения государственных приоритетов развития сельской экономики. Проблемы сельской

занятости, имеющие свои особенности, улучшение качества трудовых ресурсов и эффективное их использование выступают одним из наиболее важных факторов роста экономики АПК и повышения уровня жизни сельского населения.

Выводы. Отставание сельских территорий по социальным условиям жизни, низкая мотивация труда из-за малодоходности сельского хозяйства и других отраслей сельской экономики являются основными причинами, из-за которых сельчане покидают свои села, уезжая вначале на заработки в близкорасположенные крупные поселения и областные центры, а затем оседают в них. При этом значительно снижена роль мотивационных факторов, способствующих заинтересованной работе в сфере сельскохозяйственного производства, притоку в отрасль аграрных кадров, закреплению молодых специалистов сельской местности.

Адаптация зарубежного опыта к условиям Казахстана должна учитывать системные изменения в области трудового права и законодательства, рыночного механизма регулирования занятости, содействия развитию агробизнеса и предпринимательства, обеспечения социальной защиты от безработицы, в которых заключается стратегия и тактика реализации основных направлений политики занятости трудовых ресурсов:

1. Реформирование профессионального образования на сельском рынке труда с учетом маркетинговых исследований, совершенствование систем восстановления рабочей силы одновременно с увеличением числа рабочих мест, улучшением профессиональной ориентации, повышением квалификации работников.

2. Действенное и своевременное трудоустройство и переквалификация рабочей силы, с учетом конъюнктуры на рынке труда, а также предупреждение развития безработицы и ее сокращения с помощью повышения экономической заинтересованности предприятий в создании дополнительных рабочих мест с гибкими формами занятости.

3. Трансформация трудовых процессов на основе различных организационно-правовых форм хозяйствования и эффективное использование сельских ресурсов труда, формирование возможностей для полной и продуктивной занятости в условиях многоукладной сельской экономики.

4. Инновационное развитие социально-трудовой сферы села и рост уровня культурной жизни сельского населения.

Список литературы

1 Статистический сборник Комитета по статистике МНЭ РК «Занятость в Казахстане» 2014-2018 гг. [Текст]. – Астана, 2019. - С. 74-94; 220-223.

2 Сайт биржи Автор24.– 2016.- (http://www.spravochnik.ru/geografiya/geografiya_na_seleniya/geografiya_trudovyh_resursov_i_zanyatosti_naseleniya/).

3 Об утверждении Концепции социального развития Республики Казахстан до 2030 года и Плана социальной модернизации на период до 2016 года. Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 апреля 2014 г. № 396.- 2014. – (<http://www.adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000396>).

4 Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 482-V ЗРК "О занятости населения". - 2016. - (<http://www.enbek.gov.kz/ru/node/335961>).

5 Программа «Дорожная карта занятости 2020». Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2015 года №162.-2015.- (<http://www.adilet.zan.kz/rus/docs/P1500000162>).

6 Государственная программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы "Еңбек" Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 ноября 2018 года № 746.- 2018.- (<http://www.adilet.zan.kz/rus/docs/P170882#z>).

7 Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015–2019 гг. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 октября 2014 года №1159. – 2014. - (<http://www.adilet.zan.kz/rus/docs/P1400001159>).

8 Государственная программа поддержки и развития бизнеса "Дорожная карта бизнеса-2020". Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 августа 2018 г. №522. – 2018. - (<http://www.adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000522#z1441>).

9 Статистический сборник Комитета по статистике МНЭ РК «Молодежь Казахстана» [Текст]. – Астана, 2019. – С. 6-10

Spisok literatury

1 Statisticheskij sbornik Komiteta po statistike MNJe RK «Zanjatost' v Kazahstane» 2014-2018 gg. [Tekst]. – Astana, 2019. - S. 74-94; 220-223.

