

ности. Прогнозирование эффективного развития агропромышленного комплекса позволит оценить роль сельскохозяйственного производства в увеличении экспорта сельхозпродукции, транзитного потенциала, повышении уровня и качества жизни в сельской местности. Автор отмечает встречающиеся проблемы: необходимость поддержки совершенствования механизма ОРВ; недостаточное внимание поиску альтернативных способов решения сложившейся ситуации; ограничение времени для обсуждения аспектов принятия нормативного акта. Рассмотрена возможность введения классификации проведения оценки регулирующего воздействия (расширенная стандартная или упрощенная), исходя из степени влияния документа (например, ведомственная). В условиях усиления интеграционных процессов данный инструмент направлен на обеспечение мер финансовой поддержки сельхозтоваропроизводителей, повышение конкурентоспособности производства, рост объемов экспортоориентированной продукции, достижение продовольственной безопасности, конструктивные преобразования в аграрном производстве.

Аңдатпа. Ұлттық және өңірлік деңгейлерде аграрлық сектордағы экономикалық үдерістерді мемлекеттік басқарудың реттеуші әсерін бағалаудың (РӘБ) халықаралық тәжірибесі мен әсері, республика аймақтарының инновациялық дамуы зерттелген. Сала, аймақ және ел экономикасының инклюзивті өсуі үшін бағалау құралдарының рөлі мен мүмкіндіктері анықталған. Мемлекеттік құрылымдар қызметін реттеу сапасын қамтамасыз ету және нәтижелілігін арттыру үшін, ең алдымен, халықпен кері байланыстың болуы: қабылданған шараларды талқылауға мүдделі тұлғалардың тікелей қызметіне қатысты кең ауқымын тарту қажет екені көрсетілген. Агроөнеркәсіптік кешеннің тиімді дамуын болжау ауыл шаруашылығы өнімдерінің экспортын, транзиттік әлеуетті арттырудағы, ауылдық жерлерде өмір сүру деңгейі мен сапасын арттырудағы ауыл шаруашылығы өндірісінің рөлін бағалауға мүмкіндік береді. Автор кездесетін мәселелерді: РӘБ механизмін жетілдіруді қолдау қажеттілігі; қалыптасқан жағдайды шешудің баламалы тәсілдерін іздеуге жеткіліксіз көңіл бөлу; нормативтік актіні қабылдау аспектілерін талқылау үшін уақытты шектеуді атап өткен. Құжаттың әсер ету дәрежесіне (мысалы, ведомстволық) сүйене отырып, реттеушілік әсерді бағалауды (кеңейтілген стандартты немесе оңайлатылған) жүргізудің жіктелмесін енгізу мүмкіндігі қарастырылған. Интеграциялық үдерістерді күшейту жағдайында бұл құрал ауыл шаруашылығы тауарларын өндірушілерді қаржылық қолдау шараларын қамтамасыз етуге, өндірістің бәсекеге қабілеттілігін арттыруға, экспортқа бағдарланған өнім көлемінің өсуіне, азық-түлік қауіпсіздігіне қол жеткізуге, аграрлық өндірісте сындарлы қайта құруға бағытталған.

Abstract. The international practice and the impact of regulatory impact assessment (RIA) of public administration of economic processes in agricultural sector at the national and regional levels, the innovative development of the regions of the republic have been studied. The role and capabilities of assessment tools for inclusive economic growth of the industry, region and country have been determined. It is shown that in order to ensure the quality of regulation and increase the effectiveness of the activities of State structures, it is necessary, first of all, to have feedback from the population: involving a wide range of stakeholders in the discussion of measures taken regarding their direct activities. Predicting the effective development of agro-industrial complex will make it possible to assess the role of agricultural production in increasing agricultural exports, transit potential, and raising the level and quality of life in rural areas. The author notes the following problems: the need to support the improvement of the RIA mechanism; insufficient attention to the search for alternative solutions to the current situation; time limit for discussing aspects of adoption of a normative act. The possibility of introducing a classification of regulatory impact assessment (extended standard or simplified) based on the degree of influence of the document (for example, departmental) has been considered. In the context of strengthening integration processes, this tool is aimed at providing measures of financial support for agricultural producers, increasing the competitiveness of production, increasing the volume of export-oriented products, achieving food security, and constructive transformations in agricultural production.

Ключевые слова: аграрное производство, оценка, регулирующее воздействие, государственное управление, интеграционные процессы, финансовая поддержка, качество жизни, сельхозтоваропроизводители.

Түйінді сөздер: аграрлық өндіріс, бағалау, реттеуші әсер ету, мемлекеттік басқару, интеграциялық процестер, қаржылық қолдау, өмір сүру сапасы, ауыл шаруашылығы тауарларын өндірушілер.

Keywords: agricultural production, assessment, regulatory impact, public administration, integration processes, financial support, quality of life, agricultural producers.

Введение. Причины невысокой экономической динамики, с которой столкнулась мировая экономика в последние годы, во многом связаны с замедлением производительности труда, вызванным растущими затруднениями экономических агентов с доступом к рынкам и ресурсам. Изменение модели экономического роста в сторону большей инклюзивности, позволяющей инвестировать в развитие навыков и обеспечивающей равные шансы на успех для всех хозяйствующих субъектов, позволит улучшить качество жизни, а также расширить возможности самореализации членов всех социальных групп и особенно представителей малообеспеченных слоев населения [1].

Поиск новых источников роста в аграрной сфере обуславливает совершенствование методик оценивания развития отрасли. В условиях децентрализации государственного управления они направлены на инклюзивное развитие, учитывающее не только традиционные макроэкономические показатели, но и благосостояние населения, качество его жизни.

Одним из источников для подобных исследований может стать введение оценки регулирующего развития (ОРВ). Данный инструмент также выступает одним из управленческих инновационных методов в государственном стратегическом управлении. Он используется для оценки эффективности права и позволяет провести объективную оценку регулирования в области предпринимательской и иной экономической деятельности. Это, в свою очередь, может явиться основой для дерегулирования процессов управления, снижения количества издержек в отношении различных субъектов и устранения административных барьеров. Существенным преимуществом применения ОРВ считается широкое использование количественной методологии, позволяющей выносить объективные решения [2,3].

Материал и методы исследования. В основу исследования проблемы положены стратегические цели развития экономики республики до 2050 г., направленные на формирование условий для развития регионов путем обеспечения финансово-экономических, организационно-правовых, внешнеэкономических и иных направлений деятельности хозяйствующих субъектов для повышения конкурентоспособности продукции, организации, отрасли, региона, управления. Решение вопросов совершенствования управления отраслью также нацелено

но на обеспечение инклюзивного роста и устойчивой взаимосвязанности различных параметров хозяйственной деятельности. Осуществление 5-ти институциональных реформ включает упразднение отраслевых программ с их интеграцией в государственные, а также в планы развития различных ведомств. Следовательно стоит вопрос о создании производственной и административной системы для эффективного развития отрасли и оценки перспектив ее развития с учетом защиты и продвижения национальных экономических интересов в рамках международного сотрудничества.

Данное направление имеет особое место в международной системе институтов повышения эффективности госуправления, осуществляющей переход от нормотворческого процесса и определения экономических выгод для хозяйствующих субъектов к оценке и снижению негативного социального, экологического эффекта для населения и экономики [4,5].

Результаты и их обсуждение. Социальный спрос и экономическая заинтересованность в выполнении проекта выражаются в повышении эффективности управления территориями и вовлечении бизнес-сообщества в устойчивый экономический рост (инклюзивная экономика), разработке механизма, стимулирующего внедрение инноваций и модернизацию аграрного сектора, повышения его качества, роста доходов товаропроизводителей и повышение уровня их жизни.

Сбалансированное развитие и выбор приоритетных направлений региона выступают одним из важных факторов инклюзивного роста экономики, предполагающего экономическое развитие, в рамках которого создаются возможности для всех слоев населения, эффективно распределяются материальные и нематериальные блага в обществе для повышения его благосостояния. А значит, инклюзивный подход в экономике предусматривает длительную стратегию, базирующуюся на продуктивной занятости, т.е. предполагает социально-ориентированный подход [6,7].

В странах-участницах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) под оценкой регулирующего воздействия понимают систему механизмов, предназначенных для установления и измерения выгод, издержек и последствий принимаемых либо существующих мер регулирующего воздействия.

Институт процедуры «оценки регулирующего воздействия» постепенно внед-

рывается в большинстве стран СНГ. Так, Россия, Беларусь и Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) используют международное определение, Украина – «анализ влияния регуляторного акта» (АВРА); Кыргызстан – «анализ регулятивного воздействия нормативных правовых актов», Узбекистан – «система оценки воздействия актов законодательства» (СОВАЗ); Казахстан – «анализ регуляторного воздействия» (ОРВ), ранее – оценка социально-экономических последствий законов) [8].

В практике стран Содружества ОРВ используется только для осуществления предварительной оценки (ex-ante), т.е. оценки, проводимой до принятия нормативного акта (осуществления регулирования). Тогда как международная методика оценки государственного управления уже применяет сопровождающую ОРВ (ongoing evaluation), которая проводится после принятия правовых документов, регулирующих вопросы госуправления. Ее основной задачей является оценка хода реализации принятых государственных решений, чем и определяется необходимость модификации и изменения регулирования.

За 2007-2019 гг. было выделено около 5 трлн. тенге на субсидирование различных направлений аграрной сферы. Вместе с тем методика выделения средств в отношении данного инструмента непостоянна, что приводит к его низкой эффективности. Кроме того, с 2020 г. будет внедрен новый принцип распределения субсидий и изменены вопросы страхования агропродукции. Таким образом, оценка принятых ранее мер и предполагающиеся изменения в оказании финансовой поддержки сельхозтоваропроизводителей поможет ответить на вопросы о степени соответствия временных ограничений, выделенных средств и запланированных результатов, а также степени охвата потенциальных получателей господдержки, целевую аудиторию, о реакции заинтересованных групп, применении латентных эффектов и др.

Ретроспективная ОРВ («ex-post»), когда эксперты собирают информацию о реализации акта, и выявление эффектов, возникающих вследствие применения мер государственного регулирования, выявляет зависимости достигнутых и наблюдаемых эффектов от применения именно данного регулирующего акта, а также оценку степени воздействия акта на заинтересованных лиц, величины налагаемого актом бремени (экономического, административного и др.) на различные объекты, глубины возникших

побочных эффектов, полученных выгод и понесенных издержек и т.п.

В целом, ретроспективная ОРВ необходима для определения степени достижения поставленных целей; выявления побочных эффектов и долгосрочных результатов регулирующего акта; установления необходимости обновления регулирующего акта.

Программы по развитию аграрной отрасли подвергаются мониторингу и опубликованию. Вместе с тем, развернутый анализ по различным инструментам госрегулирования и их социально-экономическому, экологическому и иному эффекту представлен недостаточно.

Для обеспечения качества регулирования и повышения эффективности государственного управления необходимо, прежде всего, наличие обратной связи с населением: вовлечение в обсуждение принимаемых мер широкого круга лиц, заинтересованных в принятии решений, непосредственно касающихся их деятельности.

Вышеизложенное предопределяет необходимость проведения исследований по прогнозированию инклюзивного роста аграрного сектора Казахстана на основе процедур оценки регулирующего воздействия. Кроме того, темпы роста продовольствия в мире замедляются, а экономическая и политическая составляющие международного рынка пребывают в состоянии постоянной трансформации. Следовательно, интегрирование экономики республики происходит динамично, но не имеет четких ориентиров государственного управления, а структура производства непостоянна, что определяет низкую производительность аграрной сферы, формирует значительные потоки импорта и др.

Поэтому ОРВ государственного управления аграрной сферой необходимо рассматривать как процесс, который учитывает сложившуюся ситуацию и опирается на программы развития Казахстана с учетом принятых мер оценки. Процесс, регулирующий переход к международной интеграции ведения сельского хозяйства, подразумевает способность всех участников адаптироваться к изменениям. Во многих случаях различные стратегии, институты и используемые подходы должны также быть адаптированы к новым условиям развития [9].

Роль регулятора будет выполнять государство в лице органов местного управления с помощью разработки мероприятий, обеспечивающих эффективное социально-экономическое развитие территорий. А проведение глубокого анализа воздействия

ких мер, можем предположить, что уже имеется совокупность документов, объединенных основным направлением исследования, и результат будет получен быстрее.

Эффект от проведения таких мероприятий также будет обеспечен при наличии необходимой статистической базы. Это позволит оценивать не отдельные документы, а их «пакет». Такой подход позволит повысить эффективность расходов на оценку регулирующего воздействия бюджетных средств и времени, а также вывести результат оценки на качественно новый комплексный уровень.

В связи с вышеизложенным можно ввести классификацию проведения ОРВ (расширенную стандартную или упрощенную), исходя из степени влияния документа (например, ведомственный). Если законопроект имеет высокую степень регулирующего воздействия, то оценка проводится в обязательном порядке по расширенной форме; для средней – можно предусмотреть сокращенную форму оценки и отбор инициатив для оценки контролирующим органом; при низкой – оставить проведение ОРВ на усмотрение разработчика или предложить разработчику отобрать для оценки ограниченное количество инициатив.

В условиях усиления влияния экономических интеграционных процессов данный инструмент направлен на обеспечение и сопровождение мер финансовой поддержки сельхозтоваропроизводителей. Повышение роли региональной политики управления с целью роста эффективности экономики территорий также направлено на инклюзивное развитие экономических процессов. Синергический эффект заключается в повышении конкурентоспособности агропродовольственной продукции до 10%, увеличении объемов экспорта и развитие системы государственного управления. А эффективное государственное управление устойчивым ростом аграрной системы Казахстана будет способствовать повышению занятости во всех сферах АПК, увеличению качества жизни в сельской местности и переходу к госуправлению по конкретным результатам.

Выводы

1. Оценка регулирующего воздействия мер государственного управления аграрной сферой в рамках инклюзивного развития экономики будет способствовать повышению производительности отрасли, эффективному менеджменту. Прогнозирование эффективности аграрного производ-

ства позволит оценить влияние сельхозпроизводства на расширение экспорта сельхозпродукции, транзитного потенциала, повышение качества жизни в сельской местности.

2. Практическая значимость активного применения процедур данного института оправдана и приведет к улучшению практики государственного регулирования, обеспечению инклюзивности экономики аграрной отрасли. ОРВ не дублирует иные методы и инструменты повышения эффективности принятия управленческих решений, связана с обеспечением исполнения конституционного права участия граждан в управлении делами государства и направлена на достижение целей устойчивого роста.

3. Важным в данном направлении является активное применение публичных консультаций, что является формой взаимоотношений предпринимателей и государственных органов, обеспечивающей возможность непосредственного участия граждан в управлении делами государства.

4. Эффект от реализации ОРВ заключается в повышении качества регулирующих актов в сфере выделения финансовых ресурсов для развития аграрного сектора; упрощении управленческой среды и сокращении степени регулирования и мониторинга выделенных финансовых источников. Обеспечивается также достижение согласованности между различными государственными программами; прогнозирование возможных побочных и латентных эффектов регулирования на основе обобщения мирового опыта развитых стран. Повышаются возможности применения в рамках совершенствования мер государственного регулирования аграрной сферой, позволяющих повысить конкурентоспособность национальной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Список литературы

1 Мальцева, В.А. Инклюзивный экономический рост как способ повышения глобальной производительности [Текст]/ В.А. Мальцева, А.А. Мальцев // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика.-2018.-Т.13, №4. – С. 272-279.

2 Елпанова, Е.Ю. Внедрение института оценки регулирующего воздействия в регионах России [Текст]/ Е.Ю. Елпанова // Региональная экономика: теория и практика.-2015.-№ 17 (392).- С.52-64.

3 Иванова, М.В. Методы и модели оценки регулирующего воздействия в государственном управлении России и зарубежных стран

