



Аңдатпа. Мақала Қазақстанның ауыл шаруашылығы кооперативтерін қаржылық қамтамасыз ету мәселелеріне арналған. Олардың үй шаруашылықтарын қолдаудағы рөлі қарастырылған. Ұжымдық кәсіпорындарға қаржылық көмек көрсету шараларын қамтитын мемлекеттік бағдарламаларды іске асырудың өзектілігі негізделген. Қаржыландырудың ішкі және сыртқы көздерін қосымша тарту қажеттілігі анықталған. Республиканың оңтүстік және шығыс өңірлері басым болып табылатын жаңа кооперативтік құрылымдарды қалыптастыру саласындағы көшбасшылар анықталған. Қазақстанда тіркелген өндірістік кооперативтердің саны, сондай-ақ ауыл шаруашылығын қаржылай қолдау қорының (бұдан әрі-Қор) қаржы қаражатын алу үшін мақұлданған өтінімдер саны талданған. Ауыл шаруашылығы саласындағы кооперативтерді қаржылық қолдауды көздейтін ҚР АӨК дамытудың 2017-2021 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасының бағыттары: жалға алудың және ауыл шаруашылығы техникасы мен жабдықтарын сатып алуға инвестициялық субсидиялар алудың, ауыл шаруашылығы кооперативтері аудиторларының бірлестіктерін құруға мемлекеттік көмек алудың басым құқығы, сондай-ақ «ҚазАгро "ҰБХ» АҚ еншілес ұйымдары тарапынан несиелендірудің қарапайым критерилері бар жеңілдетілген несиелері көрсетілген. Қордың ұжымдық кәсіпорындарды жеңілдікпен несиелеу бағдарламалары қарастырылған. Кооператив мүшелерінің еңбек өнімділігін арттыруға, өнімді сатудан және қызмет көрсетуден түскен түсімнің өсуіне, негізгі құралдарға инвестициялар көлемінің артуына ықпал ететін аграрлық кооперацияны дамыту мәселелерін шешу жолдары ұсынылған.

Abstract. The article is devoted to the problems of financial support of agricultural cooperatives of Kazakhstan. Their role in supporting households is examined. The relevance of the implementation of government programs, including measures of financial assistance to joint, is substantiated. The necessity of additional attraction of internal and external sources of financing is revealed. The leaders in the formation of new cooperative structures, which are mainly the southern and eastern regions of the republic, are identified. The number of registered production cooperatives in Kazakhstan, as well as the number of applications which were approved for receiving financial resources from the Fund for Financial Support of Agriculture (hereinafter referred to as the Fund) are analyzed. The directions of the State program on development of the AIC of the Republic of Kazakhstan for 2017-2021 are shown, which foresee financial support for cooperatives in the agricultural sector: preferential right to lease and receive investment subsidies for the purchase of agricultural machinery and equipment; State assistance for the creation of associations of auditors of agricultural cooperatives, as well as soft loans with simplified lending criteria from subsidiaries of KazAgro NMH JSC. The programs of soft loans for joint enterprises by the Fund are considered. The ways of solving the problems of the development of agricultural cooperation are proposed, which contribute to increasing the labor productivity of members of the cooperative, increasing revenue from the sale of products and provision of services, and increasing the volume of investments in fixed assets.

Ключевые слова: сельское хозяйство, сельскохозяйственные кооперативы, личные подсобные хозяйства, производители сельхозпродукции, продовольствие, финансовая поддержка, займы, льготное кредитование.

Түйінді сөздер: ауыл шаруашылығы, ауыл шаруашылығы кооперативтері, жеке қосалқы шаруашылықтар, ауыл шаруашылығы өнімдерін өндірушілер, азық-түлік, қаржылық қолдау, қарыздар, жеңілдікті несие беру.

Keywords: agriculture, agricultural cooperatives, personal subsidiary plots, agricultural producers, food, financial support, loans, soft loans.

Введение. Сельское хозяйство играет важную роль в экономическом, социальном и экологическом развитии Казахстана. Казахстан является крупным производителем зерна среди экспортеров пшеницы в мире. Однако растущий спрос на импортные продовольственные товары привел к тому, что страна стала чистым импортером сельскохозяйственной продукции. Низкая производительность – отражение структурных не-

достатков, присущих казахстанскому сельскохозяйственному сектору. Если крупные сельскохозяйственные предприятия производят основную долю пшеницы, ячменя, риса и масличных культур, на мелкие сельские хозяйства приходится более 50% производства картофеля, мяса, молока и шерсти. Мелкие производители зачастую сталкиваются с трудностями выхода на сельскохозяйственные рынки [1].



Сельскохозяйственные кооперативы могут помочь мелким производителям увеличить производительность и получить преимущества от экономии за счет увеличения масштабов производства, улучшения своей позиции при переговорах с другими участниками цепочки поставок. В Казахстане кооперативы могут сыграть важную роль в поддержке домохозяйств, ориентированных на удовлетворение собственных нужд [2].

На сегодняшний день финансовая поддержка коллективных предприятий оказывается недостаточно эффективна, некоторые вновь зарегистрированные кооперативы являются недействующими, организованными главным образом для получения государственных субсидий. В связи с чем, вопрос эффективности реализации государственных программ, включающих меры финансовой поддержки кооперативов, является актуальным. Необходимы дополнительные меры для помощи кооперативам в привлечении внутренних и внешних источников финансирования [3].

Материал и методы исследования.

Теоретической и методологической основой исследования послужили научные положения, содержащиеся в трудах ведущих отечественных и зарубежных ученых в области финансовой поддержки, в которых нашли отражение проблемы формирования и модернизации финансового механизма в сельском хозяйстве и вопросы государственного финансового регулирования и финансовой поддержки в отрасли.

В работе использованы различные методы экономических исследований: монографический, аналитический, абстрактно-логический, расчетно-конструктивный, экономико-статистический, экспертные оценки.

Инструментарно-методический аппарат базируется на использовании системно-функционального подхода к объекту анализа. При обосновании теоретических положений и аргументации выводов применялись методы и модели логики (индукция, дедукция, абдукция; гипотетико-дедуктивная модель), общенаучные методы (обобщение, абстрагирование, сравнительное сопоставление, анализ, синтез). Сочетание и использование каждого из этих методов обеспечили надежность, аргументированность и достоверность полученных результатов и выводов.

Информационной базой послужили материалы Комитета по статистике МНЭ РК, данные годовых отчетов и первичного учета отдельных сельхозтоваропроизводителей, нормативно-справочные материалы.

Результаты и их обсуждение. В последние годы все больше осознается роль, которую могут сыграть кооперативы в сельскохозяйственном секторе Казахстана. Основными целями их создания и деятельности являются в первую очередь удовлетворение социально-экономических и других потребностей членов кооператива, защита их интересов и повышение доходов; содействие им в приобретении на выгодных условиях необходимых ресурсов и в получении доступа к финансированию их производственной и иной хозяйственной деятельности [4].

Несмотря на то, что потенциал для возникновения кооперативов есть во всех регионах, лидерами в сфере формирования новых кооперативов являются южные и восточные регионы, где в производстве преобладают домашние и индивидуальные фермерские хозяйства. Кроме того, преобладание мелких производителей в сфере производства дорогостоящих товаров говорит о том, что такие подотрасли, как производство мясных и молочных продуктов, фруктов, овощей и шерсти имеют наибольший потенциал для развития кооперативов [5].

Повышение продовольственной безопасности в сельских районах – важная цель экономической политики Казахстана, и развитие кооперативного движения может помочь в ее достижении. Деятельности кооперативов способствуют разработка более справедливых рыночных условий, улучшение доступа на внутренние и экспортные рынки, распространение информационно-консультационных услуг и преобразование сельской инфраструктуры. Предоставление кооперативам финансовой и технической поддержки напрямую снизит административные затраты на реализацию программы и приведет к более адресной государственной поддержке мелких производителей.

По итогам 2018 г. в республике зарегистрировано 2872 сельскохозяйственных кооперативов (СХК), реальными участниками которых стали личные подсобные хозяйства (ЛПХ).

В 2018 г. свыше 50 тыс. личных подсобных хозяйств объединены в 517 кооперативов. Из них 173 кооператива по заготовке молока, 281 по производству и заготовке мяса, 41 по заготовке плодоовощей, два по разведению пчел и производству (фасовке) меда, 4 по разведению и забою птицы, 4 по интенсивному садоводству, 2 по заготовке верблюжьего молока, 3 по то-

Развитие кооперации, рынок средств производства

варному рыбоводству. Кроме того, создано 1 835 семейных откормочных площадок на 30 573 головы крупного рогатого скота, что эквивалентно 4,7 тыс. т говядины [6].

По линии АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» одобрены заявки на приобретение 89 молокоприемных площадок, 18 убойных площадок, 28 молоковозов, 15 рефрижераторов. В аграрной отрасли появилось около 4 тыс. новых индивидуальных предпринимателей и более 6 тыс. новых рабочих мест.

До принятия нового закона РК «О сельскохозяйственных кооперативах» в октябре 2015 г. государственная поддержка оказывалась кооперативам преимущественно по двум каналам:

- льготные займы сельским потребительским кооперативам по ставке 5% на срок от 5 до 7 лет, предоставляемые АО «Аграрная кредитная корпорация» (АКК), дочерней организацией АО «НУХ «КазАгро»;
- через социально-предпринимательские корпорации, действующие на региональном (областном) уровне, которые поддерживали центры обслуживания и закупок, предоставляющие различные услуги сельским потребительским кооперативам [7].

В феврале 2017 года утверждена новая Государственная программа развития АПК Республики Казахстан на 2017-2021 годы, где обозначен ряд проблем, создающих препятствия кооперативам, в том чис-

ле: недостаточное государственное стимулирование процесса кооперации; недостаточное или неликвидное обеспечение; неспособность вновь образованных кооперативов приобрести технику и оборудование; ограниченное кредитование со стороны коммерческих банков.

Для решения данных вопросов Государственная программа предусматривает ряд мер финансовой поддержки сельскохозяйственных кооперативов: преимущественное право аренды и получение инвестиционных субсидий на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, субсидий на организацию объединений аудиторов сельскохозяйственных кооперативов, а также льготные кредиты с упрощенными критериями кредитования со стороны дочерних агентств АО «НУХ «КазАгро». Для этого были установлены ключевые показатели эффективности с ежегодными целевыми значениями: число членов сельскохозяйственных кооперативов и действующих, а также объемы их производства мяса, молока, фруктов и овощей [8].

Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства (ФФПСХ) назначен главным институтом, ответственным за кредитование сельскохозяйственных кооперативов. В таблице указаны основные программы их кредитования Фондом финансовой поддержки сельского хозяйства.

Таблица – Программы льготного кредитования сельскохозяйственных кооперативов под руководством Фонда финансовой поддержки сельского хозяйства, 2017 г.

Наименование программы	Цель	Максимальная сумма займа	Процентная ставка	Максимальный срок займа
Программа создания семейных молочных хозяйств («Ырыс»)	Приобретение племенного скота, корма, оборудования	До 20 коров: 5 млн тенге; 21-49 коров: 13 млн тенге	6% годовых	84 месяца
Организация пунктов сбора молочного сырья («Бірлік»)	Приобретение оборудования для пунктов сбора молочного сырья	1000-2000 литров: 5,5 млн тенге; 2000-4000 литров: 8,2 млн тенге	6% годовых	54 месяца
Организация и развитие сельскохозяйственных кооперативов («Ынтымақ»)	Приобретение техники и оборудования для производства мяса, молочных продуктов, фруктов и овощей	50 млн тенге	6% годовых	84 месяца (для техники); 50 месяцев (для оборотного капитала)
Создание семейных откормочных хозяйств («Береке»)	Приобретение сельскохозяйственных животных, крупного рогатого скота, лошадей, птиц и прочих животных, а также корма	4 млн тенге (для физических лиц); 4 млн тенге (для юридических лиц)	6% годовых	54 месяца
Примечание – составлена авторами на основании данных мониторинга развития сельскохозяйственной кооперации в Казахстане [см.6].				

С декабря 2016 по сентябрь 2018 г. ФФПСХ выдал займов на 3,4 млрд. тенге 353 кооперативам. Более 97% указанных займов были предоставлены занимающимся производством молока и мяса. В 2017 г. на льготные займы сельскохозяйственным кооперативам пришлось 2,9% общего кредитного портфеля ФФПСХ. Помимо льготных займов, были предоставлены 50%-ные инвестиционные субсидии на пункты сбора молочного сырья (до 2,5 млн тенге), молоковозы-рефрижераторы (до 3,5 млн тенге), бойни (до 14,3 млн тенге на скот и 3,5 млн тенге на птицу), клетки для птицы (до 800 тыс тенге), инкубаторы (до 3,5 млн тенге), оборудование (до 2,5 млн тенге), центры сортировки и заготовки овощей, а также доильные установки. На основании объемов производства, средства выплачивались кооперативам на производство мясного скота (20 тыс тенге/голова), молока (10 тенге/литр), баранины (1,5 тыс тенге/ голова) и кормовых культур (20 тыс тенге/ тонна) [9].

Предоставление данных субсидий дало хороший стимул новому кооперативному движению: всего в 2018 г. было зарегистрировано 2 872 сельскохозяйственных кооператива и 62 825 членов. Однако, как уже говорилось, по оценке властей около 60% от общего числа регистраций приходится на недействующие кооперативы. Многие из них не в полной мере сформировали кооперативные фонды, не создали основные имущественные паи, а ограничивались лишь вступительными взносами. Большинство из них были зарегистрированы для того, чтобы привлечь государственные субсидии [10].

Выводы

1. Для решения вышеперечисленных проблем необходима эффективная реализация Отраслевой программы развития агрокооперации на 2018-2021 гг. по повышению производительности труда членов кооператива, увеличению выручки от продажи продукции (включая экспорт) и предоставления услуг, а также росту инвестиций в основные средства.

2. Необходимо увеличить масштаб кредитования перерабатывающей отрасли и пересмотреть субсидирование кооперативов, установив 50%-ные инвестиционные субсидии, усилить роль ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов, занимающихся внутривладельческим аудитом.

3. Данные меры призваны уменьшить долю недействующих кооперативов и улучшить показатели устойчивого развития кооперативного движения в Казахстане в долгосрочной перспективе.

4. На сегодняшний день финансовая поддержка кооперативов оказывается недостаточно эффективной. Некоторые вновь зарегистрированные кооперативы недействующие. Необходима разработка дополнительных мер для привлечения внутренних и внешних источников финансирования.

Список литературы

1 Молдашев А.Б. АПК Казахстана: проблемы развития и поиск их решения // Проблемы агрорынка. -2016. -№3. -С.7-13.

2 Калиев Г.А., Акимбекова Г.У. Сельскохозяйственная кооперация в Республике Казахстан: проблемы и пути их решения // Проблемы агрорынка. -2018. -№1. -С. 7-15.

3 Шарипов А.К., Кантуреев М.Т. Қазақстанның АӨК дамытудың индустриялық-инновациялық механизмі // Проблемы агрорынка. -2018. -№3. -Б. 17-22.

4 Беделбаева А.Е. Ауылшаруашылық кәсіпорындарын мемлекеттік қолдау: шетелдік тәжірибе // Проблемы агрорынка. -2016. -№4. -Б. 118-121.

5 Молдашев А.Б., Сигарев М.И., Нуркужаев Ж.М., Жумашева С.Т. Экономические проблемы производства и переработки молочной продукции в Казахстане и пути их решения // Научное обозрение: теория и практика. -2017. -№6. -С. 18-25.

6 Мониторинг развития сельскохозяйственной кооперации в Казахстане, Paris: OECD Publishing, 2019. -66с.

7 Акимбекова Г.У. Результаты реализации нового Закона Республики Казахстан «О сельскохозяйственных кооперативах» // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики. -2017. -№5. -С. 3-10.

8 Рубаева О.Д., Лилимберг С. Перспективы повышения эффективности развития сельскохозяйственной кооперации в условиях нового закона Республики Казахстан «О сельскохозяйственных кооперативах» // Аграрный вестник Урала. -2017. -№7(161). -С. 90-96.

9 Давлеткалиева К.Б., Идрисова А.Р. Развитие кооперации в агропромышленном комплексе Республики Казахстан //Современные проблемы права, экономики и управления. -2018. -№1(6). -С. 188-192.

10 Есенгалиева С.М. Организационно-экономические аспекты развития сельскохозяйственной кооперации //Проблемы агрорынка.-2018. -№1.- С.156-163.

Spisok literatury

1 Moldashev A.B. APK Kazahstana: problemy razvitiya i poisk ih resheniya // Problemy agrorynka. -2016. -№3. -S.7-13.

2 Kaliev G.A., Akimbekova G.U. Sel'skhozjajstvennaja kooperacija v Respublike Kazahstan: problemy i puti ih reshenija // Problemy agrorynka. -2018. -№1. -S. 7-15.

3 Sharipov A.K., Kantureev M.T. Қазақстанның АӨК дамытудың индустриалық - инновациялық механизмі // Problemy agrorynka. -2018. -№3. -B. 17-22.

4 Bedelbaeva A.E. Auysharuashylyқ kәsiporyndaryn memlekettik қoldau: sheteldik tәzhiribe // Problemy agrorynka. -2016. -№4. -B. 118-121.

5 Moldashev A.B., Sigarev M.I., Nurkuzhaev Zh.M., Zhumasheva S.T. Jekonomicheskie problemy proizvodstva i pererabotki molochnoj produkcii v Kazahstane i puti ih reshenija // Nauchnoe obozrenie: teorija i praktika. - 2017. -№6. -S. 18-25.

6 Monitoring razvitija sel'skhozjajstvennoj kooperacii v Kazahstane, Paris: OECD Publishing, 2019. -66s.

7 Akimbekova G.U. Rezul'taty realizacii novogo Zakona Respubliki Kazahstan «O sel'skhozjajstvennyh kooperativah» // Fundamental'nye i prikladnye issledovanija kooperativnogo sektora jekonomiki. -2017. -№ 5. -S. 3-10.

8 Rubaeva O.D., Lilimberg S. Perspektivy povyshenija jeffektivnosti razvitija sel'skhozjajstvennoj kooperacii v uslovijah novogo zakona Respubliki Kazahstan «O sel'skhozjajstvennyh kooperativah» // Agrarnyj vestnik Urala. -2017. -№7(161). -S. 90-96.

9 Davletkalieva K.B., Idrisova A.R. Razvitie kooperacii v agropromyshlennom komplekse Respubliki Kazahstan //Sovremennye problemy prava, jekonomiki i upravlenija. -2018. -№1(6). -S. 188-192.

10 Esengalieva S.M. Organizacionno-jekonomicheskie aspekty razvitija sel'skhozjajstvennoj kooperacii //Problemy agrorynka.- 2018. -№1.- S.156-163.

МРНТИ 68.75.00
УДК 316.334

ПОВЫШЕНИЕ БЛАГОСОСТОЯНИЯ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ КАЗАХСТАНА

ҚАЗАҚСТАННЫҢ АУЫЛ ХАЛҚЫНЫҢ ӘЛ-АУҚАТЫН АРТТЫРУ

IMPROVING THE WELFARE OF THE RURAL POPULATION OF KAZAKHSTAN

Ч.У. АКИМБЕКОВА*

д.э.н.

Ж.С. ДОСУМОВА

ведущий аналитик

*Казахский научно-исследовательский институт экономики АПК
и развития сельских территорий, Алматы, Казахстан*

akimbekova.sh@mail.ru

Ч.У. ӘКІМБЕКОВА

э.ғ.д.

Ж.С. ДОСУМОВА

жетекші аналитик

*Қазақ аграрлық-өнеркәсіптік кешенінің экономикасы және ауылдық аумақтарды дамыту
ғылыми-зерттеу институты, Алматы, Қазақстан*

CH.U. AKIMBEKOVA

Dr.E.Sc.

ZH.S. DOSSUMOVA

Leading analyst

*Kazakh Research Institute of Economy of Agro-Industrial Complex and Rural Development,
Almaty, Kazakhstan*

Аннотация. Проанализирован достигнутый уровень жизни сельского населения, дана оценка развитию этих процессов в стране. Рассмотрены в качестве важнейших показателей человеческого потенциала физические условия (демография, образование, здоровье, жилищные проблемы, занятость и доход). Анализ показал, что по некоторым критериям, входящим в индекс качества жизни, республика еще не приблизилась к средним значениям по