

**ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ АЗЫҚ-ТҮЛІК ЖҮЙЕСІНІҢ
ТҰРАҚТЫ ЖҰМЫС ІСТЕУ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

**ISSUES OF SUSTAINABLE FUNCTIONING OF FOOD SYSTEM
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

А.Б. МОЛДАШЕВ*

д.э.н., профессор

Г.А. НИКИТИНА

к.э.н.

Казахский НИИ экономики АПК и развития сельских территорий, Алматы, Казахстан

moldashev48@mail.ru

А.Б. МОЛДАШЕВ

э.ф.д., профессор

Г.А. НИКИТИНА

э.ф.к.

*Қазақ аграрлық-өнеркәсіптік кешенінің экономикасы және ауылдық аумақтарды дамыту
ғылыми-зерттеу институты, Алматы, Қазақстан*

A.B. MOLDASHEV

Dr.E.Sc., Professor

G.A. NIKITINA

C.E.Sc.

*Kazakh research institute of economy of agro-industrial complex and rural development,
Almaty, Kazakhstan*

Аннотация. Исследован процесс развития продовольственной системы Казахстана, дана характеристика ее устойчивости, проведена оценка элементов, составляющих данную систему (производственный – сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность, маркетинговый, потребительский). Рассмотрена динамика основных сегментов и выявлены проблемы, сдерживающие их устойчивое функционирование. Отмечается, что несмотря на рост физического объема сельскохозяйственного производства (за последние 6 лет он составил 103%), большая часть отечественного сырья не проходит промышленную переработку (перерабатывается менее трети сельхозпродукции), в тоже время готовое продовольствие составляет основную часть импорта. Медленными темпами увеличивается физический объем розничной торговли (за рассматриваемый период отмечается рост на 1,3%), а удельный вес продовольственных товаров в розничном товарообороте снизился с 31 до 28%. С целью более детального исследования данных аспектов сформированы подсистемы, складывающиеся на основе видовых особенностей производимых и потребляемых продуктов, рассмотрено их состояние. В статье показана несбалансированность развития подсистем, что отражается на потребительском элементе, характеризуя не рациональную структуру питания населения. В развитии продовольственной системы республики проанализированы проблемы, вызывающие нарастание диспропорций в соотношении спроса и предложения, излишние издержки в процессе движения продовольствия и снижающие ее устойчивость.

Аңдатпа. Қазақстанның азық-түлік жүйесінің даму үдерісі зерттелді, оның тұрақтылығына сипаттама берілді, осы жүйені құрайтын элементтерге (өндірістік - ауыл шаруашылығы және қайта өңдеу өнеркәсібі, маркетингтік, тұтыну) бағалау жүргізілді. Негізгі сегменттердің серпіні қарастырылды және олардың тұрақты жұмыс істеуін тежейтін мәселелер анықталды. Ауыл шаруашылығы өндірісінің нақты көлемінің өсуіне (соңғы 6 жылда ол 103%-ды құрады) қарамастан, отандық шикізаттың басым бөлігі өнеркәсіптік қайта өңдеуден өтпейді (ауыл шаруашылығы өнімінің үштен бірінен аз өңделеді), сонымен қатар дайын азық-түлік импорттың негізгі бөлігін құрайды. Бөлшек сауданың нақты көлемі баяу қарқынмен өсуде (қарастырылып отырған кезеңде 1,3%-ға өсім байқалады), ал бөлшек тауар айналымындағы

Аграрная политика: механизм реализации

что диктует необходимость модернизации производства. Тем не менее, в действующих ценах стоимость производства сельскохозяйственной, пищевой продукции и оптовой торговли продовольствием имеет постоянный рост с небольшими колебаниями.

Значительную роль в росте стоимостной динамики основных элементов продовольственной системы республики сыграла высокая волатильность цен. За последний период цены на сельскохозяйственную продукцию выросли практически в 1,4 раза, на продовольствие - в 1,5 раза. В итоге ежегодный индекс физического объема производства продуктов питания не превышает 103%. При этом большая часть отечественного сырья не проходит промышленную переработку, перерабатывается только около 30%. При незначительном росте физического объема оптовой торговли продовольственными товарами (3%) отмечается снижение доли продовольственных товаров в розничном товарообороте (с 31 до 28%). Изменилась и их ассортиментная структура, служащая в качестве барометра, определяющего уровень благосостояния общества.

Оценивая стоимостные показатели, очищенные от ценового влияния, можно от-

метить неустойчивость их динамики. Например, индекс физического объема валовой продукции сельского хозяйства имел сбои развития в 2012 и 2014 гг., когда относительно предыдущих лет снижаются темпы роста. В пищевой промышленности динамика роста прерывается в 2014г. и 2016 г.

В целом показатели физического объема сельхозпродукции колеблются относительно среднего ($\pm 10-15\%$), объемы оптовой торговли ($\pm 6-8\%$). Основные колебания отмечаются в динамике физических объемов продовольствия промышленной выработки ($\pm 18\%$). Именно этот элемент продовольственной системы создает основу для импорта продукции, который занимает в емкости данного сегмента рынка 34%.

Отмечаются и другие диспропорции, в частности, энергетическая ценность рациона питания за последний период поднялась на уровень, рекомендуемый Всемирной организацией здравоохранения (3126 ккал на человека в сутки), при росте населения республики практически на 10%. При этом производство отдельных видов продовольствия в расчете на душу населения сократилось. К этим видам относятся зерно, мясо, молоко (таблица 1).

Таблица 1 - Темпы роста производства и потребления продовольствия в Казахстане за 2011-2017 гг., в расчете на душу населения

Продукция	Производство	Потребление
Зерно (хлебопродукты)	70,0	107,0
Картофель	106,3	100,0
Овощи	118,6	101,9
Фрукты	131,3	110,6
Мясо	98,8	110,5
Молоко	95,1	104,5
Сахар	135,8	106,6
Растительное масло	150,2	103,7

процент

Примечание: рассчитана авторами на основе данных Комитета по статистике МНЭ РК

С другой стороны, более высокие темпы роста овощей, растительного масла позволили снизить уровень импортных поступлений этой продукции. Таким образом, несмотря на то, что отмечается рост производства продуктов питания за анализируемый период в большинстве подсистем, существенного улучшения продовольственной ситуации не происходит.

Для более эффективного исследования необходимо разделять продовольственную систему страны на подсистемы с целью реального изучения ее взаимодействующих элементов, находящихся в от-

ношениях и связях друг с другом. Высокий уровень самообеспеченности достигнут по подсистемам «Зернопродуктовая», «Овощная» и «Масложировая». Близка к самонасыщению подсистема «Мясная» (красное мясо) (таблица 2).

Зернопродуктовая подсистема является основой продовольственной безопасности и имеет высокий уровень самообеспеченности. Наибольшую долю в ней занимает пшеница, производство которой обеспечивает внутренние потребности в полной мере. Высокий уровень самообеспеченно-

до 13-15%. Следовательно, даже в условиях намеченной модернизации отрасли, она останется зависимой от импорта сырья.

Устойчивость продовольственной системы и ее подсистем в первую очередь определяется уровнем стабильности аграрного производства, а многопрофильность элементов и сложность функционирования формируют различные проблемы, сдерживающие развитие всей системы:

> вероятностный характер производства в основном элементе – сельском хозяйстве (скачкообразность тенденций развития элемента);

> низкая эффективность экономики, включая продовольственную систему (рост цен, вызывающий стагнацию спроса населения на продовольствие), это приводит к снижению экономической доступности продовольствия, происходит переориентация спроса на более дешевые виды продовольствия, что вызывает разбалансированность элементов системы;

> недостаточная конкурентоспособность отечественного производства и зависимость от импорта отдельных видов продовольствия, ресурсов («мясо птицы», «сахар», «фрукты»), что ставит их в подчиненность конъюнктуре мирового рынка и снижает возможность регулирования развития внутри республики;

> несовершенство взаимодействия элементов системы и координации их развития, формирует разнонаправленную динамику индексов производства, переработки, потребления по отдельным видам продуктов, это отражает не равномерность развития элементов продовольственной системы и усиливает ее неустойчивость;

> слаборазвитая инфраструктура (не развитость биржевой торговли зерном, оптовых рынков, хранения, информационных систем, необходимых для устойчивой торговли);

> неоправданно большое число посреднических звеньев на пути движения товара от производителей к потребителю, ведущее к занижению цен на продукцию, закупаемую у производителей, завышению розничных цен для конечных потребителей и искажающее реальные рыночные механизмы;

> трудности получения инвестиционных кредитов производителями и переработчиками сельскохозяйственной продукции, в связи с высокими процентными ставками, устанавливаемыми банками вто-

рого уровня в условиях повышенного коммерческого риска и инфляции;

> перекосы в ценовой цепочке, указывающие на несовершенство системы реализации сельскохозяйственного сырья и продовольствия, вызывающие высокую волатильность цен.

Кроме вопросов общего характера имеются отдельные проблемы развития в каждом элементе продовольственной системы, которые сдерживают ее эффективное функционирование.

Так, эффективное функционирование сельского хозяйства (основной элемент продовольственной системы) во многом зависит от доступности производственных ресурсов и их оптимального использования. В настоящее время отмечается снижение плодородия почв, вследствие недостаточного использования удобрений из-за их высокой стоимости; существует проблема недостаточного обеспечения качественными семенами; в животноводстве – низкий удельный вес племенного поголовья; существующий парк сельскохозяйственной техники имеет значительный износ в пределах 87%, а темпы обновления техники низкие (тракторов – 1%, уборочных машин – 2,2% и почвообрабатывающих орудий – 5-8%), работа же на выработавшей свой ресурс технике заставляет товаропроизводителей ежегодно нести дополнительные затраты на капитальный и текущий ремонт.

Отмечается неравномерное распределение выделяемых средств государственной поддержки АПК: субсидии получают менее трети производителей. Основная масса сельскохозяйственных товаропроизводителей вынуждена привлекать средства финансирования под высокие ставки вознаграждения, увеличивая затраты на производство и снижая конкурентоспособность своей продукции.

Все эти проблемы наиболее усугубляются в сельском хозяйстве таких подсистем, как картофелепродуктовая, плодово-овощная, мясная и молочная, где производство сельскохозяйственной продукции сосредоточено в хозяйствах населения (от 39% - овощи до 74% - молоко). Мелкотоварные хозяйства населения ощущают дефицит семян (в значительной степени семена воспроизводятся в самих хозяйствах), недостаток хранилищ, используют устаревшие технологии и оборудование.

