

ВОЗМОЖНОСТИ СКОРИНГА ПРИ СУБСИДИРОВАНИИ
СЕЛЬХОЗТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ АУЫЛШАРУАШЫЛЫҒЫ ТАУАР ӨНДІРУШІЛЕРІН
СУБСИДИЯЛАУ КЕЗІНДЕГІ СКОРИНГ МҮМКІНДІКТЕРІ

SCORING OPPORTUNITIES IN SUBSIDIZING AGRICULTURAL PRODUCERS
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Ш.М. КАНТАРБАЕВА^{*1}

д.э.н. доцент

А.Б. ТЛЕСОВА²

к.э.н. доцент

¹Университет Нархоз, Алматы, Казахстан

²Западно-Казахстанский государственный университет им. М. Утемисова, Уральск, Казахстан
e-mail: shyryn-76@mail.ru

Ш.М. КАНТАРБАЕВА¹

э.ғ.д. доцент

А.Б. ТЛЕСОВА²

э.ғ.к. доцент

¹Нархоз университеті, Алматы, Қазақстан

²М. Өтемисов атындағы Батыс Қазақстан мемлекеттік университеті, Орал, Қазақстан

SH.M. KANTARBAYEVA¹

Dr.E.Sc. Associated Professor

A.B. TLESSOVA²

C.E.Sc. Associated Professor

¹Narхоз University, Almaty, Kazakhstan

²West Kazakhstan state University named after M. Utemisov, Uralsk, Kazakhstan

Аннотация. Показаны роль обеспечения конкурентоспособности экономики АПК на внутреннем и внешнем рынках, повышения социальной ответственности агробизнеса, цели и задачи агропромышленного комплекса республики на 2017-2021 гг., проблемы цифровизации аграрной сферы и увеличения объемов экспорта продукции. Дан анализ основных показателей развития аграрного сектора Казахстана. Рассмотрены вопросы доступности финансирования для субъектов агропромышленного производства; растущего интереса к скоринговым процедурам в результате вступления в силу требований Базельского соглашения по капиталу; совершенствования механизма субсидирования сельхозтоваропроизводителей путем использования скоринг – метода как наиболее эффективного способа привлечения кредитоспособных клиентов и сохранения возможности контролировать потери. Определено, что в комплексе он позволяет использовать инструменты кредитования, страхования и субсидирования. Обозначена роль «связанных финансовых продуктов» хозяйствующих субъектов и их объединений, получающих государственную поддержку, и планирования в развитии конкурентоспособного аграрного производства. Выявлено, что создание организационных схем по выделению и оценке эффективности использования субсидий с активным участием местных исполнительных органов будет способствовать оптимальному использованию бюджетных средств.

Аңдатпа. АӨК экономикасының ішкі және сыртқы нарықтардағы бәсекеге қабілеттілігін қамтамасыз етудің рөлі, агробизнестің әлеуметтік жауапкершілігін арттыру, республиканың 2017-2021 жылдарға арналған агроөнеркәсіптік кешенінің мақсаттары мен міндеттері, аграрлық саланы цифрландыру және өнім экспортының көлемін ұлғайту мәселелері көрсетілді. Қазақстанның аграрлық секторын дамытудың негізгі көрсеткіштеріне талдау жасалды. Агроөнеркәсіптік өндіріс субъектілері үшін қаржыландырудың қол жетімділігі; капитал бойынша Базель келісімінің талаптарының күшіне енуі нәтижесінде скорингтік рәсімдерге деген қызығушылықтың өсуі; несие беруге қабілетті клиенттерді тартудың неғұрлым тиімді тәсілі ретінде скоринг – әдісті пайдалану арқылы ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілерді субсидиялау тетігін жетілдіру және шығындарды бақылау мүмкіндігін сақтау

аграрного сектора в разрезе регионов. При этом важно учитывать особенности использования цифровых методов оценки рисков финансовыми институтами при выделении кредитных ресурсов, моделировании и разработке скоринговых карт в случаях выделения бюджетных субсидий и формирования банка данных получателей различных финансовых услуг и возможностей управления ими в масштабе региона, изменения характеристик скоринговых карт, исходя из запросов потребителей информации о субсидиях. Всегда актуально оценить возможности получения бюджетных субсидий на основе внедрения интеллектуальных методов кредитного скоринга, а также эффективного использования субсидий по возмещению части расходов при инвестиционных вложениях, понесенных субъектом агропромышленного комплекса и их объединениями. Полезно использовать лучшую практику в разработке рекомендаций по улучшению взаимодействия административного, частного и общественного институтов при формировании бюджета и рассмотрении вопросов развития аграрного сектора, направленных на повышение социально-экономического уровня жизни в регионе.

Результаты и их обсуждение. Аграрный сектор является важной сферой, обеспечивающей производственную и социальную составляющую сельской местности. Здесь сконцентрирован огромный экономи-

ческий потенциал, объединяющий более 40% населения республики, в т.ч. 15% занятого, включает более 4% производственных фондов и формирует около 8% ВВП. От состояния развития аграрной сферы зависит экономический потенциал многих других отраслей и социально-экономическое положение граждан регионов и страны в целом.

Расходы стандартной потребительской корзины казахстанца на 60% представлены продукцией отраслей сельского хозяйства и продовольствием. При этом спрос на них не снижается. В то же время значительный объем импортной агропродукции на отечественном рынке свидетельствует о проблемах производства в отрасли и риске в обеспечении и сохранении продовольственной безопасности.

АПК Казахстана в настоящее время характеризуется некоторым ростом производства продукции. Несмотря на сокращение доли отрасли в валовом выпуске продукции за 2013-2017 гг. наблюдается положительная динамика финансовых показателей по подотраслям сельского хозяйства. Так, индекс физического объема валовой продукции (услуг) сельского хозяйства, в процентах к предыдущему году, в среднем за 5 лет составил около 4%, в т.ч. растениеводства – менее 7% и животноводства – около 2%. Также имеется положительная динамика в переработке сельхозпродукции (таблица 1).

Таблица 1 – Удельный вес производства продукции сельского хозяйства, продуктов питания и напитков, 2013-2017 гг.

Показатель	Год				
	2013	2014	2015	2016	2017
Валовый выпуск продукции (услуг) сельского хозяйства в текущих ценах, трлн. тенге	3,0	3,2	3,3	3,7	4,1
из него:					
валовая продукция растениеводства	1,7	1,8	1,8	2,1	2,3
валовая продукция животноводства	1,3	1,4	1,5	1,6	1,8
Доля ВП сельского хозяйства в ВВП, %	8,2	8,0	8,1	7,9	7,7
Объем производства продуктов питания и напитков, трлн. тенге	1,1	1,3	1,3	1,7	1,8
Доля производства продуктов питания и напитков, %, в:	3,1	3,3	3,2	3,6	3,4
- ВВП	6,2	7,0	8,7	8,9	7,9
- производстве промышленной продукции (товаров, услуг)					
- обрабатывающей промышленности	18,6	21,3	22,0	21,3	19,1
Примечание: составлена на основе данных [2,3]					

Вместе с тем объемы финансирования, инвестированные в основное производство агропромышленного комплекса

республики, указывают на ее крайнюю недостаточность. Следует сказать, что финансы необходимы для воспроизводства и

расширенного производства. Обновление материально-технической базы аграрной сферы происходит с большим отставанием

от научно обоснованных норм и имеет место низкий уровень оборотного капитала (таблица 2).

Таблица 2 – Инвестиции в основной капитал субъектов АПК, 2015-2017 гг.

Показатель	Год			В среднем за 3 года
	2015	2016	2017	
Кредитование через «КазАгро»	164	254	352	257
Кредиты БВУ	399	486	394	426
Сумма лизинга сельхозтехники	50	62	43	52
Удельный вес инвестиций в ВП сельского хозяйства*	13,3	14,9	13,4	13,9

Примечание: составлена на основе данных [см. 2;4]
* с учетом производства продукции в обрабатывающем секторе

Недостаточность собственных финансовых ресурсов в аграрном секторе приводит к снижению эффективности производства в отрасли, тогда как государственная поддержка отрасли способна охватить лишь часть товаропроизводителей. При этом получение кредитов на финансовом рынке для большей части субъектов АПК является достаточно проблематичным, так как имеет место высокий риск возврата займов в результате специфики агропроизводства, долгого оборота средств и низкой ликвидности залоговой базы сельхозтоваропроизводителей.

В сложившихся условиях необходимо определить возможности финансового оператора и степень его готовности к риску. Исходя из классического деления инвесторов с высоким и низким порогом риска, очевидно, что число рискориентированных кредиторов при оказании государственной поддержки, достаточной с позиции финансовых институтов, возрастает. Исходя из этого, необходимо проводить меры по анализу кредитных рисков всех сельхозтоваропроизводителей и их объединений, ранжированию по видам рисков и определению мер для каждой группы рисков.

Современные методы и технологии менеджмента распространяются на некоммерческие сферы, включая госсектор. Одна из теорий государственного управления, нашедшая широкое применение в конце XX в. – New Public Management (NPM). Она построена на принципах равного отношения к организациям госсектора и частного бизнеса; придает существенное значение роли (принятие решений и ответственность) институту местного самоуправления (государственного, бизнес-сообщества и некоммерческого). Теория обеспечивает оценку эффективности деятельности управления по достижению результатов, но

не исполнения бюджета и др. Важным в NPM выступает вовлечение частного бизнеса и негосударственных организаций в решения, имеющих отношение к развитию региона, на принципах широкого обсуждения, обеспечения прозрачности решений на всех этапах их принятия.

Принципы New Public Management можно разделить на два ключевых направления. Одни исследователи считают, что данная концепция касается структурных преобразований системы государственного управления, включая реструктуризацию управленческих полномочий, децентрализацию, сокращение количества служащих, демократизацию. Все это стимулирует эффективность работы государственных служащих, повышение качества предоставляемых государственных услуг, внедрение системы аудита и подотчетности. Преобразования направлены также на сокращение централизованных иерархических структур, что предполагает уменьшение размера государственного сектора [5].

Другие авторы утверждают, что принципы New Public Management предполагают внедрение в систему государственного управления механизмов системы менеджмента, характерной для частного сектора, в целях создания конкурентного рынка. В этой связи бюрократический аппарат выступает в роли посредника между хозяйствующими субъектами при минимальной роли государства в экономической сфере, что обеспечивается передачей части полномочий по предоставлению государственных услуг частному сектору на рыночных условиях [6-7].

Очевидно, что на современном этапе реформ наиболее востребована практика государственного управления, ориентированная на использование современных методов, демонстрирующая свою открытость

и позволяющая обеспечить интересы участников. С учетом проводимых административных реформ и повышения хозяйственной самостоятельности государственных органов местного управления, а также гражданской активности, необходимо данную деятельность проводить совместно с акиматами, бизнес-сообществом и некоммерческим сектором.

В данном аспекте одним из инструментов, направленных на предоставление государственных финансов и соблюдение принципов открытости для пользователей, является скоринг-система оценки рисков, принятая в коммерческих банках при выделении кредитов. Механизм основывается на данных получателей финансовых средств и на основе суммы баллов выявляет вероятность попадания в категорию рискованных клиентов.

Характеристика скоринговых карт может быть получена из различных источников и содержать сведения о демографических, финансовых, в т.ч. кредитных, имущественных и иных данных. История получения государственной помощи и эффективность их использования также должны быть зафиксированы. Это позволяет формировать пул получателей субсидий по их принадлежности к определенным слоям, в зависимости от принятых характеристик и атрибутов. Вместе с тем, имеется возможность оперативно выявить проблемные вопросы и оказать содействие в снижении их воздействия на принимаемое решение.

Безусловно, имеются определенные издержки. Данный процесс требует осмысления, временных затрат, определенных финансовых, организационных и иных усилий. Но его реализация на постоянной основе позволит:

- сформировать реально действующий механизм развития местного управления с соблюдением интересов всех его участников;
- поднять роль общественного, профессионального сектора;
- снизить риски финансирования из различных источников;
- открыто проследить использование субсидий;
- повысить ответственность исполнительной и представительной власти;
- способствовать принятию решений по совершенствованию механизма государственной и иной поддержки сельхозтоваропроизводителей в регионе.

Тем не менее, именно в такой среде скоринговые карты будут способны пред-

ложить обоснованное решение вопросов субсидирования, так как данная методика предполагает единый подход к оценке риска с учетом минимальных корректировок.

Ранее этот инструмент был основан на использовании небольшого количества модифицированных продуктов при оценке рисков заемщиков. В настоящее время крупные финансовые корпорации стали самостоятельно моделировать скоринговые карты. Предпосылкой этому послужили доступность прикладного программного обеспечения, а также использование интеллектуальных систем хранения данных, упрощающее сбор информации и ее анализ (data mining) [8].

Большая точность в предположении поведения сельхозтоваропроизводителей, а также возможность создания новых необходимых характеристик позволяет местным исполнительным органам маневрировать в вопросах предоставления комплекса финансовых услуг. Это важно с учетом требований международных экономических объединений, частью которых является Казахстан, по предоставлению государственной поддержки хозяйствующим субъектам.

Частная смена подходов к выделению субсидий аграрному сектору вызывает в обществе определенное недоверие. Скоринг позволит обеспечить прозрачность распределения регулятивного и экономического капитала, а также сравнить качество ведения бизнеса по различным регионам и участникам этого процесса.

Одной из целей аграрной экономической политики ближайшей перспективы выступает эффективное распределение выделенных бюджетных средств (100 млрд.) Она включает создание новой индустрии наряду с развитием традиционных базовых отраслей, повышения их экспортного потенциала. Реализация данных направлений лежит на плечах местных органов власти. Реализация 5 институциональных реформ Н.А. Назарбаева включает упразднение отраслевых программ с интеграцией отдельных отраслевых программ в государственные, а также в стратегические планы государственных органов.

Экспортно ориентированная индустриализация является центральным элементом экономической политики, в том числе аграрной политики. Следовательно, необходимо создать производственно-отраслевой и административный симбиоз для эффективного развития отрасли и оценки его перспектив с учетом защиты и продвижения националь-

ных экономических интересов в рамках международного сотрудничества.

В 2018 г. были утверждены новые правила субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса при инвестиционных вложениях. Субсидированию подлежат инвестиционные проекты, введенные в эксплуатацию, не ранее двух лет до года подачи заявки в Государственную корпорацию, направленные на создание новых или расширение действующих производственных мощностей (инвестиционные вложения). При этом в рамках инвестиционных проектов субсидированию подлежат расходы на приобретение новой, ранее неиспользованной техники и оборудования. Важные ориентиры – год их выпуска не ранее 36 месяцев до даты ввода инвестиционного проекта в эксплуатацию; понесенные инвестором расходы сделаны не ранее 24 месяцев до даты ввода инвестиционного проекта в эксплуатацию. Если инвестиционным проектом предполагается только приобретение оборудования и (или) техники, (а также по паспорту проекта №1, согласно Перечню паспортов проектов), субсидированию подлежат оборудование и (или) техника годом выпуска не ранее трех лет, и приобретенные не ранее двух лет до года подачи заявки в Государственную корпорацию [9].

Эффективное взаимодействие участников предполагает привлечение операторских услуг, стоимость которых оплачиваются в рамках средств, предусмотренных на субсидирование по возмещению части расходов, понесенных субъектом АПК [см. 9].

Таким образом, можно сказать, что предпринятые профильным ведомством меры по совершенствованию механизма субсидирования уже направлены на применение скоринговых карт.

В данном аспекте также важно отметить, что при четком знании агробизнеса и технологий прогнозного моделирования, исполнительные органы смогут повысить эффективность и улучшить контроль над процессом управления рисками в отрасли.

Происходящие на международном финансовом рынке изменения также способствуют активному использованию скоринг-метода. Базельское соглашение по капиталу II предполагает, что все участники, предоставляющие кредитные ресурсы, будут руководствоваться новыми правилами, соответственно горизонт внедрения скоринг-процессов достаточно разнообразен [10].

Выводы

1. Ориентация экономического развития республики на правила Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) служат ориентиром для лиц, формирующих политику, инвесторов, компаний и других заинтересованных лиц. Они содержат рекомендации для различных инициатив в области регулирования как в странах участниках, так и других государствах, не входящих в ОЭСР.

2. Аграрный сектор республики нуждается в стабильных и прозрачных инструментах государственного управления.

3. Использование скоринговых процедур на примере субсидирования затрат на строительно-монтажные работы по инвестиционным проектам, предусматривающим достижение показателей по производительности и продуктивности агробизнеса, показывает возможности современного адаптивного цифрового менеджмента.

4. Для мониторинга и оценки хода реализации реформ и основных стратегических документов в Администрации Президента будет создан Национальный офис модернизации, который может эффективно использовать результаты анализа скоринга аграрной отрасли каждого региона и оценить эффективность местной исполнительной власти. Также это позволит проводить регулярные опросы населения и бизнеса по актуальным для отрасли вопросам.

5. В свою очередь, знание внутренних данных и процессов позволяет местным исполнительным органам создать более эффективные скоринговые карты, а министерству сельского хозяйства – реализовать свои цели по совершенствованию аграрной политики. Кроме того, будут достигнуты задачи по децентрализации управления на основе кооперации интересов и стимулированию решения возникающих в обществе проблем всеми секторами.

Список литературы

1 Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 10 января 2018 г. «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» [Электронный ресурс]. - 2018. - URL: [http:// www.akorda.kz/](http://www.akorda.kz/) (дата обращения: 10.10.2018).

2 «Сельское, лесное и рыбное хозяйство в Республике Казахстан» // Статистический сборник. – 2018. – С. 11.

3 Основные социально-экономические показатели Республики Казахстан // Стати-

стический сборник Агентства РК по статистике [Электронный ресурс]. - 2018. - URL: <http://stat.gov.kz/> (дата обращения: 15.07. 2018).

4 Концепция реализации программы «Доступность финансирования и налогообложение для субъектов АПК» на 2018-2021 гг. [Электронный ресурс]. - 2018. - URL: <http://moa.gov.kz/documents/1548139977.pdf> / (дата обращения: 2.07.2018).

5 Osborn S.P. The new public governance? Emerging perspectives on the theory and practice of public Governance as a political-administrative system // Paper prepared for the 8th Transatlantic Dialogue Conference, The 7th-9th of the June. -Netherlands: Nijmegen. - 2012. - PP. 6-10

6 Good Governance and Practice. Approaches and Examples from Development Practice [Электронный ресурс].-2012.-URL: <http://www.bmz.de/en/publications/topics/good-governance/materialie220> Infor-mation Brochure (дата обращения: 25.04.2018).

7 Good Governance Practices. Guideline for Managing Health and Safety Risks [Электронный ресурс].-2012.-URL: <http://BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%8B/Downloads/Good%20Governance%20Practices%20Guideline> (дата обращения: 25.04.2018).

8 Сиддики Н. Скоринговые карты для оценки кредитных рисков. Разработка и внедрение интеллектуальных методов кредитного скоринга. - М.: Манн, Иванов и Фербер, 2014. - 268 с.

9 Правила субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях» Приказ и.о. Министра сельского хозяйства РК от 23 июля 2018 года №317 [Электронный ресурс]. <https://moa.gov.kz/documents/1545363591.pdf> (дата обращения: 03.10.2018)

10 Субботин А.В. Базельское соглашение II: требования, перспективы /МСФО и МСА в кредитной организации.- М.: ИД «Регламент». - 2005.- №3. - С. 24-25.

Spisok literatury

1 Poslanie Prezidenta Respubliki Kazakhstan N. Nazarbaeva narodu Kazahstana. 10 janvarja 2018 g. «Novye vozmozhnosti razvitiya v uslovijah chetvertoj promyshlennoj revoliucii»

[Jelektronnyj resurs]. - 2018. - URL: <http://www.akorda.kz/> (data obrashhenija: 10.10. 2018).

2 «Sel'skoe, lesnoe i rybnoe hozjajstvo v Respublike Kazahstan» / Statisticheskij sbornik. - 2018. - S. 11.

3 Osnovnye social'no-jekonomicheskie pokazateli Respubliki Kazahstan // Statisticheskij sbornik Agentstva RK po statistike [Jelektronnyj resurs]. - 2018. - URL: <http://stat.gov.kz/> (data obrashhenija: 15.07.2018).

4 Koncepcija realizacii programmy «Dostupnost' finansirovanija i nalogoobljzhenie dlja sub#ektov APK» na 2018-2021 gg. [Jelektronnyj resurs]. - 2018. - URL: <http://moa.gov.kz/documents/1548139977.pdf> / (data obrashhenija: 2.07.2018).

5 Osborn S.P. The new public governance? Emerging perspectives on the theory and practice of public Governance as a political-administrative system // Paper prepared for the 8th Transatlantic Dialogue Conference, The 7th-9th of the June. - Netherlands: Nijmegen. - 2012. - RP. 6-10

6 Good Governance and Practice. Approaches and Examples from Development Practice [Jelektronnyj resurs].-2012.-URL: <http://www.bmz.de/en/publications/topics/good-governance/materialie220> Infor-mation Brochure (data obrashhenija: 25.04.2018).

7 Good Governance Practices. Guideline for Managing Health and Safety Risks [Jelektronnyj resurs].- 2012.- URL: <http://BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%8B/Downloads/Good%20Governance%20Practices%20Guideline> (data obrashhenija: 25.04.2018).

8 Siddiki N. Skoringovye karty dlja ocenki kreditnyh riskov. Razrabotka i vnedrenie intellektual'nyh metodov kreditnogo skoringa. - M.: Mann, Ivanov i Ferber, 2014. - 268 s.

9 Pravila subsideirovanija po vozmesshheniju chasti rashodov, ponosennyh sub#-ektom agropromyshlennogo kompleksa, pri investicionnyh vlozhenijah» Prikaz i.o. Ministra sel'skogo hozjajstva RK ot 23 ijulja 2018 goda №317 [Jelektronnyj resurs]. <https://moa.gov.kz/documents/1545363591.pdf> (data obrashhenija: 03.10.2018)

10 Subbotin A.V. Bazel'skoe soglasenie II: trebovanija, perspektivy /MSFO i MSA v kreditnoj organizacii.- M.: ID «Reglament». - 2005.- №3. - S. 24-25.