

РОЛЬ АПК В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ АЗЫҚ-ТҮЛІК ҚАУІПСІЗДІГІН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДЕГІ АӨК РӨЛІ

THE ROLE OF AIC IN FOOD SECURITY ASSURANCE IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Б. БЕКБЕНБЕТОВА¹

К.Э.Н.

Ш.У. НИЯЗБЕКОВА²

КЭН

Е.А. ИСМАГАМБЕТ¹

магистрант

¹Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилева

²Московский университет им. С.Ю.Витте

Б. БЕКБЕНБЕТОВА¹

Э.Ф.К..

Ш.У. НИЯЗБЕКОВА²

Э.Ф.К..

Е.А. ИСМАГАМБЕТ¹

магистрант

¹Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті

²C.Ю.Витте атындағы Мәскеу университеті

B. BEKBENBETOVA¹

C.E.Sc.

SH.U. NIYAZBEKOVA²

C.E.Sc.

Y.A. ISMAGAMBET¹

master student

¹*L.N. Gumilyov Eurasian National University*²Witte Moscow University

Аннотация. Показана роль агропромышленного комплекса в обеспечении продовольственной безопасности Казахстана. Раскрыта сущность понятия «продовольственная безопасность», с учетом точки зрения зарубежных и отечественных авторов. Обозначены основные факторы, определяющие уровень развития продовольственной безопасности страны. Показана динамика развития отраслей сельского хозяйства за ряд лет. В частности, проанализированы показатели урожайности в растениеводстве и производства основных видов продукции животноводства. Отмечено, что из-за невысокого уровня урожайности зерновых культур и продуктивности животных невозможно в полной мере обеспечение населения страны собственной продукцией. Выявлены причины, сдерживающие качественный рост сельскохозяйственного производства: низкий уровень квалификации сельхозработников, устаревшие техника и технологии, проблемы финансового обеспечения. Даны рекомендации по увеличению объемов сельхозпроизводства, совершенствованию мер государственной поддержки, реализации готовой продукции с целью обеспечения продовольственной безопасности страны.

Аңдатпа. Қазақстанның азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етудегі агроөнеркәсіптік кешеннің рөлі көрсетілген. Шетелдік және отандық авторлардың көзқарасы бойынша "азық-түлік қауіпсіздігі" ұғымының мәні ашылған. Елдің азық-түлік қауіпсіздігінің даму деңгейін анықтайтын негізгі факторлар белгіленген. Бірнеше жыл ішінде ауыл шаруашылығы сала-

Abstract. The role of agro-industrial complex in ensuring food security in Kazakhstan is shown. The essence of the concept "food security" is revealed in view of the foreign and domestic authors' views. The main factors determining the level of the country's food security development are identified. The dynamics of the development of the branches of agriculture during a number of years is shown. In particular, yield indicators in crop production and production of the main livestock products have been analyzed. It is noted that due to the low level of crop yields and animal productivity, it is impossible to fully supply the population of the country with own products. The reasons constraining qualitative growth of agricultural production are revealed: a low level of qualification of agricultural workers, the out-of-date technics and technologies, problems of financial supply. Recommendations on stimulation of the growth of agricultural production, improvement of public support measures, and selling finished products in order to ensure the country's food security.

Кілттік сөздер: агроөнеркәсіптік кешен, азық-түлік қауіпсіздігі, өсімдік шаруашылығы, өнімділік, мал шаруашылығы, асыл тұқымды мал, ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілер, сатып алу қабілеті, өнімділігі, техника және технолониялар, мемлекеттік қолдау.

Key words: agro-industrial complex, food security, crop production, yield, livestock, livestock breeding, agricultural producers, purchasing ability, productivity, technique and technology, public support.

ликвидации голода и недоедания» и в Резолюции «Международные обязательства по обеспечению продовольственной безопасности в мире» [1].

В 80-е годы XX в. произошли изменения в понимании состояния продовольственной безопасности. Было осознано, что продовольственная безопасность – это не только наличие продовольствия на мировом рынке и стабильность его поставок, но и – доступ к продуктам питания для всех людей всех стран мира и достаточность продовольствия для их активной и здоровой жизни.

Всесторонние аспекты решения проблем продовольственной безопасности с точки зрения развития сельского хозяйства как основного источника ее обеспечения на международном уровне нашли отражение в трудах таких исследователей, как: А.А. Кайгородцев, Е.В. Серова, И.Г. Храмова, А.А. Самойлов и др. Также можно отме-

Материал и методы исследования.

Результаты и их обсуждение. Развитие конкурентного рынка сельского хозяйства с точки зрения обеспечения соответствующего уровня продовольственной безопасности в стране представляет большой интерес. Складывающиеся аспекты развития сельхозпроизводства в изменяющемся мире включают вопросы кадровой обеспеченности, привлечения инвестиций,

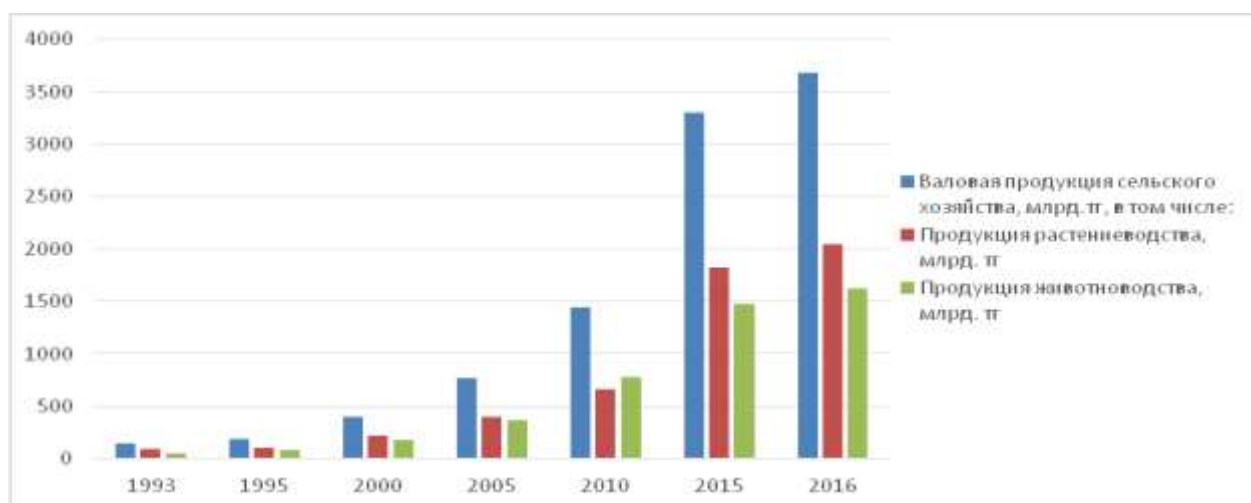
Следовательно главной целью продовольственной безопасности является обеспечение гарантированного и устойчивого снабжения сырьем перерабатывающих предприятий и населения необходимым количеством продовольствия с учетом всех неблагоприятных внутренних и внешних факторов воздействия на данный процесс.

Страны мира по степени и уровню обеспечения продовольствием можно поделить на несколько групп: высокообеспеченные; среднеобеспеченные и малообеспеченные. В первую группу входят Канада, США, Австралия, Япония, страны Западной Европы и т.д., которые имеют в необходимом количестве все виды продовольствия и продуктов питания. К среднеобеспеченным относят Китай, Индию, некоторые страны Южной Америки и государства Африки, страны Восточной Европы, где значительная часть населения имеет необходимый рацион питания. К малообеспеченным группам относят в основном страны Азии и Африки, которые испытывают постоянную нехватку продуктов питания и необходимого продовольствия, а большая часть населения не имеет доступа к нормальному питанию, иногда и голодает [6].

В Казахстане проблеме продовольственной безопасности стали уделять больше внимание в 90-е годы XX века. В период проведения социально-экономических реформ стала возникать реальная угроза продовольственного обеспечения государства. Разрушенные торговые, финансово-экономические и производственно-хозяйственные связи создали условия для снижения производства сельскохозяйственного сырья и как следствие – продовольствия в стране. Это, в свою очередь, привело к возникновению значительной импортозависимости и уменьшению уровня потребления продуктов питания. Все вышеперечисленное ухудшило продовольственную безопасность в стране [7].

На современном этапе состояние продовольственной безопасности Казахстана остается не совсем удовлетворительным. Но отметим, ситуация в сельском хозяйстве, которое призвано создавать все необходимые условия для роста продовольственной безопасности государства, в последнее время заметно улучшена, но не в достаточном объеме. Одной из основных задач государства является обеспечение эффективного развития сельского хозяйства, так как продукты, произведенные в аграрном секторе национального хозяйства, являются основным источником жизнедеятельности людей. В этой связи считаем, экономическая помощь этому важному стратегическому сектору экономики должна выполняться на государственном уровне, как в практике развитых стран мира.

Объем валовой продукции сельского хозяйства со дня получения независимости страны по сегодняшний день значительно вырос. Если в 1993 г. объем сельскохозяйственной продукции составлял 139,2 млрд. тнг, то 2016 г. – 3,6 трлн. тенге. При этом заметно некоторое отставание роста валовой продукции животноводства по сравнению с ростом продукции растениеводства. Причинами здесь могут быть сложности с кормопроизводством, обеспечением качественной ветеринарной службой, сбережением здорового приплода и многое другое. Надо отметить, что и в растениеводстве до сих пор используются сравнительно старая техника и технологии, преобладают низкоквалифицированные кадры на сельскохозяйственных работах (рисунок 1).



Примечание: составлен на основе данных источника [8]

Рисунок 1 – Объем валовой продукции в сельском хозяйстве, млн тенге

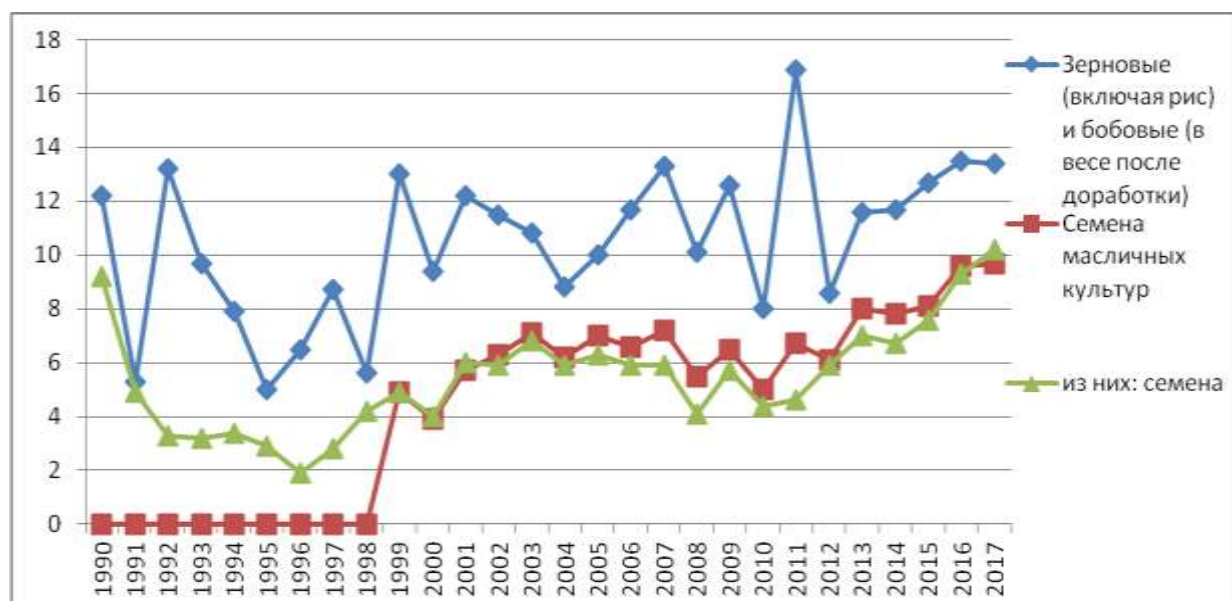
Аграрная политика: механизм реализации

Кстати, сельское хозяйство Казахстана среди других отраслей национального хозяйства имеет ряд преимуществ и перспектив развития. Причиной данного обстоятельства является устойчивый экономический рост в последние годы; большой ресурсный потенциал пахотных земель и пастбищ; высокая конкурентоспособность в зерновом секторе благодаря обширной пахотной земле; (большой) потенциал развития животноводства на основе высокой доли пастбищ и скота, и относительно низких затрат на рабочую силу.

В показателях производства аграрного хозяйства есть улучшение по сравнению с

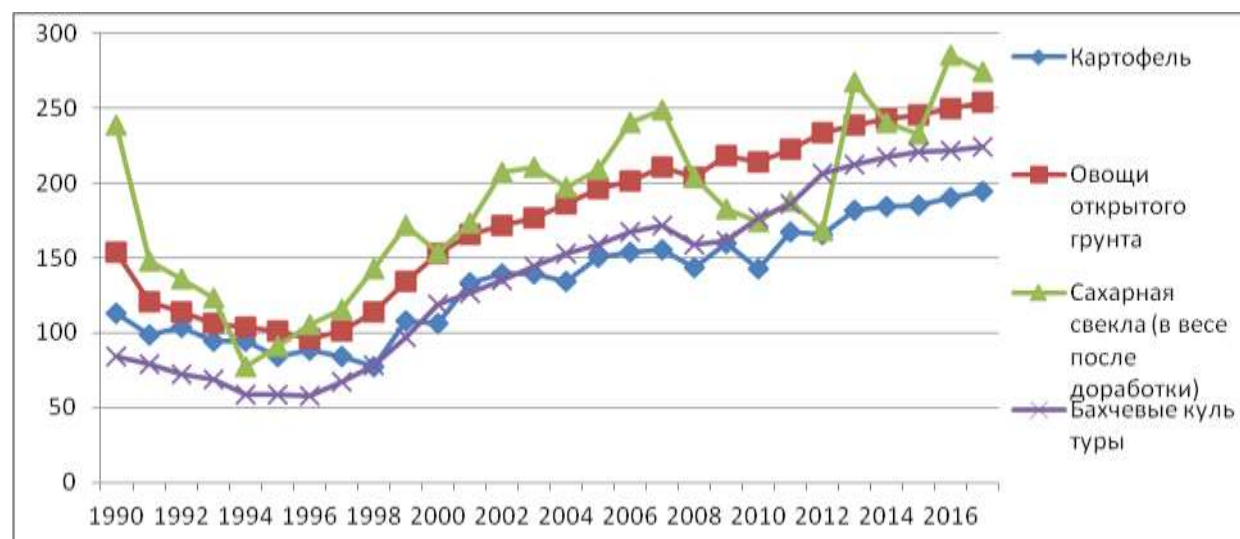
уровнем 1990 г., но не по всем отраслям сельского хозяйства (рисунки 2,3).

В Казахстане (рисунки 1, 2 и 3) с 1990 по 2016 г. наблюдается рост урожайности основных сельскохозяйственных культур. Например, урожайность зерновых культур за анализируемый период выросла на 1,2 ц с га, урожайность семян масличных культур – на 4,8 ц с га, урожайность картофеля – на 81,2 ц с га, урожайность овощей открытого грунта на 99,7 ц с га, урожайность бахчевых культур – на 140,2 ц с га, урожайность сахарной свеклы – на 35,4 ц с га.



Примечание: составлен на основе данных источника [см.8]

Рисунок 2 – Урожайность основных сельскохозяйственных культур, ц /га



Примечание: составлен на основе данных источника [см.8]

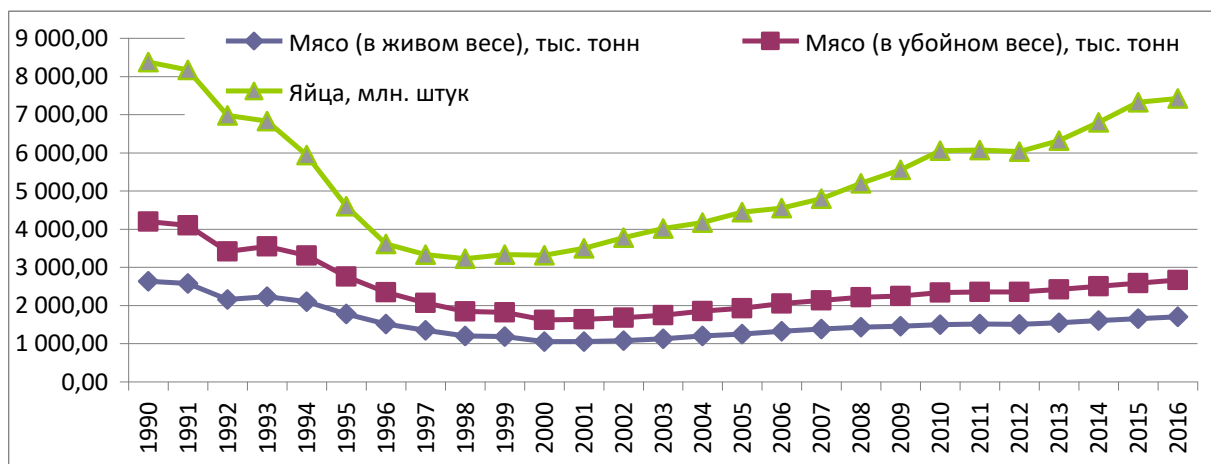
Рисунок 3 – Урожайность картофеля, сахарной свеклы и овощей, ц/га

Аграрная политика: механизм реализации

Надо подчеркнуть, что за прошедшие годы независимости страны особых достижений в повышении урожайности сельскохозяйственных культур не добились. За эти годы хорошо была освоена технология выращивания овощей в теплицах, более качественно стали использовать сельскохозяйственные пашни и угодья. Но отсутствие инновационного подхода к становлению новых и развитию функционирующих сельхозпроизводств, в частности их осна-

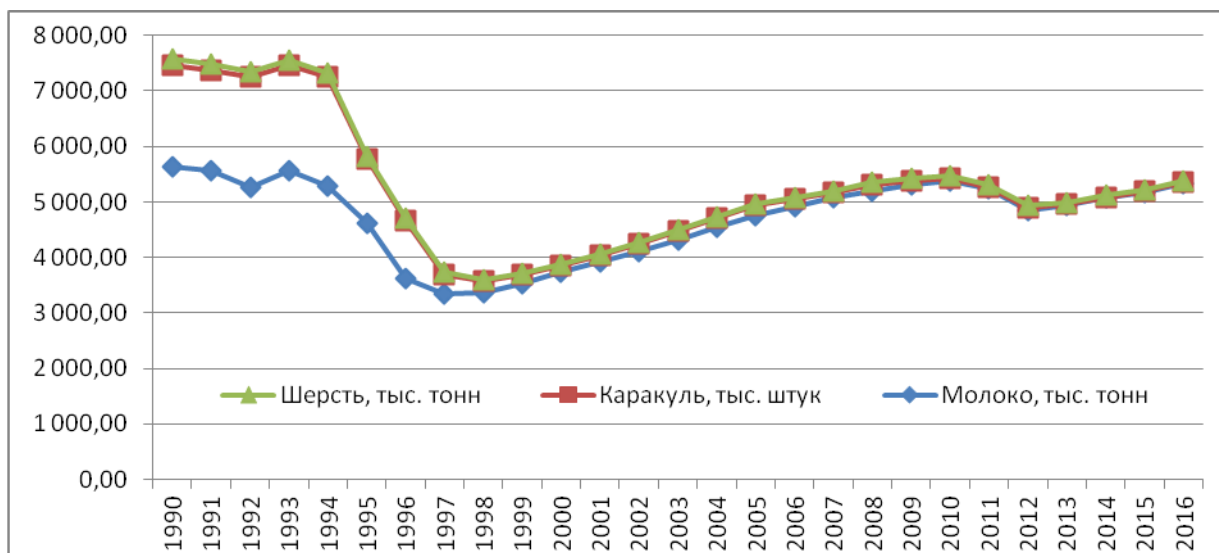
щенности техникой и внедрения технологий, обеспечения квалифицированными кадрами, финансами заметно снижает продуктивность данной отрасли.

Особое беспокойство в Республике Казахстан вызывает то, что животноводство страны утратило свои позиции и не в полной мере способно обеспечить население собственной продукцией, в необходимом объеме (рисунки 4,5).



Примечание: составлен на основе данных источника [см.8]

Рисунок 4 – Производство основных видов продукции животноводства



Примечание: составлен на основе данных источника [см.8]

Рисунок 5 – Производство шерсти, каракуля и молока в натуральных выражениях

Значительным препятствием для эффективного развития животноводства в стране является довольно слабая кормовая база. В структуре севооборота кормовых культур примерно в 3 раза меньше, чем положено по норме (например, 11%

вместо 30%) и на 1 усл. голову скота вырабатывается в 2 раза меньше кормовых единиц, чем рекомендуется по зоотехническим нормам. При этом около 85% пастбищ находится в стадии деградации [9].

В животноводческой отрасли также значительны трудности переходного периода, для сравнения, если в 1990 г. мясо (в живом весе) составляло 2633,7 тыс. т, то в 2016 г. составило 64,6% от данного показателя (1702,0 тыс. т).

Сегодня в Казахстане немало сложностей и в государственной племенной службе. Зачастую частные хозяйства, которые имеют статус племенных, не располагают необходимой кормовой базой и не имеют навыков по организации работ, связанных с племенным животноводством. Периоды кризиса в экономике повлияли и на развитие посреднических отраслей и перерабатывающей промышленности. В частности, сложились серьезные проблемы в сферах хранения и переработки продукции, производства химикатов и удобрений, в сельхозмашиностроении и материально-техническом и транспортном обслуживании и др.

Отметим, что одним из факторов, тормозящим развитие животноводства, является завоз в страну не приспособленных к местным условиям жизни дорогостоящих племенных животных. В результате удельный вес племенного поголовья в стаде существенно уменьшился и составил по КРС – 4,1%, птице – 19,2 %; свиньям – 6,8, овцам – 7,3, в то время как в США и Канаде данный показатель на уровне 25-30%. То есть были потрачены значительные финансовые средства, которые в итоге не оправдались.

В последние годы наблюдается отток населения из сельских территорий, что также негативно влияет на развитие отрасли. Причина значительного уменьшения уровня жизненной активности сельского населения несоответствие требованиям населения качества социальной структуры в селах, маленькая заработная плата и сезонность работ в сельском хозяйстве. Следовательно из-за непривлекательности качества жизни на селе и условий в аграрном секторе экономики происходит отток рабочей силы. Значит, проблемы продовольственной безопасности и продовольственного рынка в Казахстане зачастую вызваны и внутренними факторами.

К внешним факторам, оказывающим негативное влияние на продовольственную безопасность страны, можно отнести: открытость экономики республики и снижение конкурентоспособности продовольственного рынка Казахстана. Открытость экономики Казахстана, процесс интеграции страны в глобальную экономическую систему имеет как отрицательное, так и по-

ложительное значения. Например, участие в мировом разделении труда оказывает положительное влияние на развитие сельского хозяйства, но при этом повышение доли импортного продовольствия в общем объеме потребляемых продуктов питания создает угрозу продовольственной и национальной безопасности страны.

Выводы. Продовольственная безопасность в Казахстане не достигнута в полной мере, многие проблемы остаются нерешенными как в сфере обеспечения населения необходимыми продуктами питания, так и поддержании достаточного уровня платежеспособного спроса населения страны.

Необходимы более эффективные меры со стороны государственных органов по улучшению инфраструктуры села с целью уменьшения миграции из сельской местности в город; по созданию условий для развития малого бизнеса на селе; по поддержке производства переработки с целью стимулирования товаропроизводителей к росту его конкурентоспособности.

Сельхозпредприятиям требуется помощь в поиске продуктивных решений проблем продовольственной безопасности для уменьшения импортозависимости, повышения уровня доступности продуктов питания для населения, и особенно для людей с доходами ниже величины прожиточного минимума.

Список литературы

1 Всеобщая декларация о ликвидации голода и недоедания принята 16 ноября 1974 г. Всемирной продовольственной конференцией, созванная в соответствии с резолюцией 3180 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1973 г. и утвержденная резолюцией 3348 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1974 года.

2 Дарибеков С.С. Оценка продовольственной безопасности в Республике Казахстан // Вестник КарГУ. Серия «Экономика». - 2016. - №1. - С. 36-45.

3 Кайгородцев А.А. Продовольственная безопасность Казахстана. Теория, методология, приоритеты и перспективы: учебное пособие.- Saarbrücken, Germany: Издательский Дом «LAP-Lambert» Academic Publishing, 2012. - 325 с.

4 Калиев Г.А. Обеспечение продовольственной безопасности стран-участниц Содружества Независимых Государств // Экономика АПК. - 2008. - N 8. - С. 5-10.

5 Григорук В.В. Казахстан на продовольственном рынке ЕвразЭС // Евразийская эко-

номическая интеграция. - 2011. - № 3 (12). - С. 102-109.

6 Воитлева З.А. Роль сельского хозяйства в обеспечении продовольственной безопасности России // Известия УрГЭУ. - 2011.- № 5 (37). – С. 177-181.

7 Ниязбекова Ш.У., Бродунов А.Н. Развитие пищевой промышленности и продовольственной безопасности в Южно-Казахстанской области // Продовольственная политика и безопасность. – 2017. – Т.4.- № 2. -С.5-19.

8 Официальный сайт Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, www.stat.gov.kz/

9 Сводный аналитический отчет о состоянии и использовании земель в Республике Казахстан за 2015 г. - Астана: Комитет по управлению земельными ресурсами министерства регионального развития Республики Казахстан, 2016.- 300 с.

Spisok literatury

1 Vseobshhaja deklaracija o likvidacii goloda i nedoedanija prinjataja 16 nojabrja 1974 g. Vsemirnoj prodovol'stvennoj konferenciej, sozvannaja v sootvetstvii s rezoljuciej 3180 (XXVIII) General'noj Assamblei ot 17 dekabrja 1973 g. i utverzhennaja rezoljuciej 3348 (XXIX) General'noj Assamblei ot 17 dekabrja 1974 goda.

2 Daribekov S.S. Ocenka prodovol'stvennoj bezopasnosti v Respublike Kazahstan //

Vestnik KarGU. Serija "Jekonomika". - 2016. - №1. - S. 36-45.

3 Kajgorodcev A.A. Prodovol'stvennaja be-zopasnost' Kazahstana. Teorija, metodologija, priority i perspektivy: uchebnoe posobie.- Saarbrucken, Germany: Izdatel'skij Dom «LAP Lambert» Academic Publishing, 2012. - 325 c.

4 Kaliev G.A. Obespechenie prodovol'stvennoj bezopasnosti stran-uchastnic Sodruzhestva Nezavisimyh Gosudarstv // Ekonomika APK. - 2008. - N 8. - S. 5-10.

5 Grigoruk V.V. Kazahstan na prodovol'stvennom rynke EvrAzJeS // Evrazijskaja jekonomicheskaja integracija. - 2011. -№ 3 (12).-S. 102-109.

6 Voitleva Z.A. Rol' sel'skogo hozjaistva v obespechenii prodovol'stvennoj bezopasnosti Rossii // Izvestija UrGJeU. -2011.- № 5 (37). – S. 177-181.

7 Nijazbekova Sh.U., Brodunov A.N. Razvitie pishhevoj promyshlennosti i prodovol'stvennoj bezopasnosti v Juzhno-Kazahstanskoj oblasti // Prodovol'stvennaja politika i bezopasnost'. – 2017. – Т.4.- № 2. -С.5-19.

8 Oficial'nyj sajt Komiteta po statistike Ministerstva nacional'noj jekonomiki Respubliki Kazahstan www.stat.gov.kz/

9 Svodnyj analiticheskij otchet o sostojanii i ispol'zovanii zemel' v Respublike Kazahstan za 2015 g. - Astana: Komitet po upravleniju zemel'nymi resursami ministerstva regional'nogo razvitija Respubliki Kazahstan, 2016.- 300 s.