

Экономика природопользования



Ключевые слова: аграрный сектор, земельная реформа, земельные отношения, землепользование, агроформирования, формы собственности, земельно-ресурсный потенциал, рынок, эффективность, сельскохозяйственные производственные кооперативы, охрана земель.

Түйінді сөздер: аграрлық сектор, жер реформасы, жер қатынастары, жерді пайдалану, аграрлық қалыптасу, меншік нысандары, жер-ресурстық элеует, нарық, тиімділік, ауылшаруашылық өндірістік кооперативтер, жерді қорғау.

Key words: agricultural sector, land reform, land relations, land use, agribusinesses, ownership forms, land and resource potential, market, efficiency, agricultural production cooperatives, land protection.

В социально экономическом развитии общества земельным ресурсам, землепользованию и земельным отношениям всегда принадлежит ведущая роль. Поэтому характер и масштабы земельных преобразований рассматриваются как один из факторов, определяющих темпы и эффективность развития национальной экономики, становления рыночных отношений.

В подавляющем большинстве стран мира, включая наиболее развитые, уже многие столетия существует частная форма собственности на землю и на сельскохозяйственные предприятия. Вместе с тем, нигде в мире земли (особенно сельскохозяйственные) не обращаются свободно на рынке, во всех странах обязательно введены определенные ограничения.

Особенности сельскохозяйственного производства формируют специфику аграрных отношений. Определяющим условием, которое оказывает непосредственное влия-

ние на аграрные отношения, является использование в сельском хозяйстве разнообразных форм собственности. В мире вопрос о формах собственности на землю решается неоднозначно. Во многих странах наблюдаются различные пропорции частной и государственной собственности на землю.

С принятием в июне 2003 года Земельного кодекса Республики Казахстан в нашей стране введена частная собственность на земли сельскохозяйственного назначения. По данным баланса земель на 1 ноября 2016 года и других материалов земельного учета в частной собственности граждан и негосударственных юридических лиц числится 2 887,9 тыс. га земель различных категорий. Основные площади земельных ресурсов сосредоточены в государственной собственности. Распределение земельного фонда по формам собственности в разрезе категорий земель представлено в таблице 1.

Таблица 1 – Распределение земель по формам собственности в разрезе категорий земель на 1 ноября 2016 года, тыс. га

Категория земель	Площадь, всего	Из них	
		в частной собственности	в государственной собственности
Земли сельскохозяйственного назначения	102 600,9	1 479,4	101 121,5
Земли населенных пунктов *	23 725,8	1 285,2	22 440,6
Земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного несельскохозяйственного назначения	2 875,4	123,3	2 752,1
Земли особо охраняемых природных территорий, земли оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения	6 724,6	-	6 724,6
Земли лесного фонда	22 876,4	-	22 876,4
Земли водного фонда	4 128,5	-	4 128,5
Земли запаса	98 368,2	-	98 368,2
Итого земель	261 299,8	2 887,9	258 411,9
* без земель, находящихся в собственности негосударственных юридических лиц			

В зарубежных странах особое место в системе хозяйствования принадлежит получившей широкое распространение арендной форме. Но арендуется земля чаще всего у

частных владельцев, то есть изначально земля находится в частной собственности, а аренда – это уже процесс использования земли. В США, например, примерно 45% ис-



Экономика природопользования

пользуемых земельных площадей обрабатывается арендным способом; во Франции – свыше 50%; в Бельгии – около 70 %; в Голландии – 100%. В качестве основной формы права на землю считают аренду в Китае, где в аренде находится 96% земель сельскохозяйственного использования. Там продается не земля, а право пользования ею, и вопрос о передаче земли в собственность даже не возникал.

В Казахстане у государственных землепользователей земельные участки находятся на праве постоянного землепользования. Негосударственным землепользователям земельные участки предоставлены на праве временного землепользования, преимущественно на праве временного возмездного землепользования, то есть на праве аренды (таблица 2).

Таблица 2 – Распределение земель сельскохозяйственного назначения и целевого использования земельных участков по формам собственности в 2016 г.

Категория земель, целевое использование земельных участков	Количество земельных участков, тыс.	Площадь земель, тыс. га
Земли сельскохозяйственного назначения	787,6	102 600,9
из них:		
<i>в частной собственности</i>	583,8	1 479,4
в том числе для ведения:		
садоводства и дачного строительства	554,9	71,1
крестьянского и фермерского хозяйства	27,7	952,7
товарного сельхозпроизводства	1,2	455,6
<i>в землепользовании</i>	203,8	101 121,5
в том числе:		
<i>во временном землепользовании:</i>	203,1	99 466,8
для ведения крестьянского и фермерского хозяйства	192,0	59 144,7
негосударственных сельскохозяйственных юридических лиц	11,1	40 322,1
<i>в постоянном землепользовании</i>		
государственных юридических лиц	0,7	1 654,7

В результате реформ, проведенных в сельском хозяйстве республики, основной формой хозяйствования в аграрном секторе в настоящее время являются крестьянские или фермерские хозяйства, в пользовании которых находится более половины земель сельскохозяйственного назначения. Состав и динамика хозяйствующих субъектов в аграрном секторе представлены в таблице 3.

Анализ размещения хозяйствующих субъектов в региональном плане показывает, что основное количество крестьянских и фермерских хозяйств, а также сельскохозяйственных производственных кооперативов находится в южной половине республики. Хозяйственные товарищества и акционерные общества являются основной формой хозяйствования в аграрном секторе северной части республики.

Однако реформирование земельных отношений и системы землепользования в Казахстане до настоящего времени не решило главной задачи – обеспечение рационального, экологически безопасного и эффективного использования и охраны земельно-ресурсного потенциала. Наиболее острой является проблема неиспользования земель, предоставленных физическим и юридическим лицам. По информации Министерства национальной экономики РК по итогам инвентари-

зации земель, проведенной в 2012-2014 годах, выявлено 19,2 тыс. неиспользуемых земельных участков сельскохозяйственного назначения, на площади 7,4 млн га, из которых пашня – 943,0 тыс. га, в том числе 59,1 тыс. га – орошаемая.

В крестьянских и фермерских хозяйствах выявлено более 91% неиспользуемых земельных участков на площади 3,7 млн га, из которых 407,6 тыс. га пашня, в том числе 30,6 тыс. га – орошаемая. Севообороты, которые являются одной из составляющей рационального внутрихозяйственного землеустройства, применяются только на площади 2,9 млн га, что составляет 11,9%. Этот показатель в крестьянских и фермерских хозяйствах составляет 4%. В республике отмечается низкий уровень проведения работ землепользователями по сохранению плодородия почвы. Так, содержание гумуса в почвах богарного земледелия определено как высокое только на 2,2% пашни, среднее – на 36,1%, низкое – на 61,7% пашни. В почвах орошаемого земледелия: высокое содержание гумуса имеется только на 0,2% площади орошаемой пашни, среднее – 1,6%, низкое – 98,2%. При наличии таких показателей эффективность использования пашни зависит от применения минеральных и органических удобрений. В то же время их использование

Экономика природопользования

в целом по стране остается низким. В среднем за 2011-2015 гг. ежегодно вносилось порядка 109,1 тыс. т. минеральных удобрений в действующем веществе. Ежегодная потребность сельского хозяйства в минеральных удобрениях составляет 1,0 млн т. в действующем веществе. Удельный вес площади, на которую вносились органические удобрения за эти годы, составила 0,3-0,6 % [1]. Из 1,6 млн га орошаемых земель исправная оросительная сеть имеется только на площади 634 тыс. га (40,8%), а оставшаяся часть требует

реконструкции (52,4%) или подлежит списанию (6,8%). Степень использования пастбищ в целом составляет 73,9%, в крестьянских и фермерских хозяйствах – 87,2%, негосударственных сельскохозяйственных формированиях – 61,7%. При этом за счет исправных обводнительных сооружений обводняется лишь 5,9 млн га (13,5%). На остальной площади пастбищ – 38,3 млн га обводнительные сооружения (38,4 тыс. штук) требуют реконструкции.

Таблица 3 – Динамика состава хозяйствующих субъектов в аграрном секторе

Категория хозяйствующих субъектов	1991 г.			2004 г.			2015 г.			2016 г.		
	кол-во	площадь		кол-во	площадь		кол-во	площадь		кол-во	площадь	
		тыс. га	%		тыс. га	%		тыс. га	%		тыс. га	%
Крестьянские и фермерские хозяйства	2480	1615,1	0,7	166236	34964,4	42,6	216567	58390,9	57,9	219759	60097,4	58,6
Негосударственные сельскохозяйственные юридические лица – всего	548	15560,5	7,1	16232	44553,5	54,2	11 689	40673,6	40,4	12 310	40777,7	39,8
из них:												
- колхозы	416	15284,7	7,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- хозяйственные товарищества и акционерные общества	-	-	-	4011	32594,9	37,9	7 142	36 936,7	36,7	7587	36741,5	35,9
- сельскохозяйственные производственные кооперативы	132	275,8	0,1	1416	7863,8	9,6	1454	2435,3	2,4	1 464	2354,9	2,3
- другие негосударственные организации	-	-	-	10805	4094,8	4,9	3093	1301,6	1,3	3 259	1681,3	1,6
Государственные сельскохозяйственные организации – всего	3 640	201200,2	92,2	1309	2614,1	3,2	686	1699,6	1,7	670	1654,7	1,6
из них:												
- совхозы	2094	195 322,7	89,4	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- НИИ учреждения и учебные заведения	273	2304,4	1,1	367	1176,1	1,4	309	603,0	0,6	302	602,2	0,6
- подсобные сельхозпредприятия	1003	1911,7	0,9	723	383,1	0,5	164	213,0	0,2	152	208,5	0,2
- другие государственные организации	270	1661,4	0,8	219	1054,9	1,3	213	883,6	0,9	216	844,0	0,8
Всего	6 668	218375,8	100,0	183777	82132,0	100,0	228942	100764,1	100,0	232739	102529,8	100,0

Экономика природопользования

- ◆◆◆◆◆ охвата рынка по направлениям своей дея- 2 Сводный аналитический отчет
о состо- тельности соответственно в 10,6 и 13,6 раза. янии и использовании
земель Республики Ка- захстан за 2016 год. – МСХ РК. – 279
- Таким образом, основной формой хозяй- 3 Материалы
с. ствования в аграрном секторе в настоящее время являются крестьянские или фермер- хозяйственных
инвентаризации сельско- время являются сельские хозяйства, большая часть которых, а скохозяйственный оборот
удий, вовлеченных в сель- ских хозяйств, большая часть которых, а скохозяйственный оборот
Республики Казах- также сельскохозяйственных производствен- стан. Обобщение и
свод за 3-х летний период ных кооперативов находятся в южном реги- (2012-2014
годы). – Алматы, 2014. – 285 с. оне, хозяйственные товарищества и акцио-
нерные общества распространены в север- ные общества распространены в север-
istochnikov ной части республики. **Spisok ispolzovannyh**
- Земельная реформа в Казахстане не ре- 1 Ukaz Prezidenta Respubliki
Kazahstan ot шила главной задачи – обеспечение рацио- 14 fevralja 2017 goda
№ 420 «Ob utverzhdenii нального, экологически безопасного и эффек-
Gosudarstvennoj программы razvitija аг- тивного использования и охраны
земельно- ropromyshlennogo kompleksa Respubliki Kazah- ресурсного потенциала.
stan na 2017-2021 gody» i vnesenii izmenenij i dopolnenij v Ukaz Prezidenta Respubliki
Kazah-
Список использованных источников stan ot 19 marta 2010 goda № 957
"Ob utver-zhdenii Perechnja
gosudarstvennyh programm"
- 1 Ukaz Президента Республики Казахстан 2 Svodnyj analiticheskij otchet o
sostojanii i ot 14 fevralja 2017 goda № 420 «Об утвер- ispol'zovanii zemel'
Respubliki Kazahstan за ждении Государственной программы развития 2016 god. –
MSH RK. – 279 s. агропромышленного комплекса Республики 3 Materialy
inventarizacii sel'skhozajst-Kazahstan na 2017-2021 годы и внесении из- vennyh
ugodij, vovlechennyh v sel'skhozajst- менения и дополнения в Указ Президента
vennyj oborot Respubliki
Kazahstan. -Республики
- Казахстан от 19 марта 2010 года Obobshhenie i svod za 3-h letnij period (2012 -№
957 «Об утверждении Перечня государ- 2014 gody). – Almaty, 2014. – 285 s.
ственных программ».