УДК 338.43.025.2

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СЕЛЬСКОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

АУЫЛДЫҚ КӘСІПКЕРЛІККЕ МЕМЛЕКЕТТІК ҚОЛДАУ КӨРСЕТУ

STATE SUPPORT OF RURAL ENTREPRENEURSHIP

Н.А. УМБЕТАЛИЕВ

кандидат экономических наук
Шымкентский университет. Институт эконономики

Аннотация: Рассмотрены меры государственной поддержки аграрного сектора на основе реализации масштабной аграрной модернизации страны. Выделены новые кредитные продукты для эффективного развития сельскохозяйственных кооперативов, повышения их роли в сфере агропромышленного производства. Определены задачи для обеспечения доступности микрокредитов, увеличения размера единовременного кредита по срокам кредитования. Показаны направления, способствующие массовому развитию сельского предпринимательства, занятости в сельском хозяйстве и загрузке перерабатывающих предприятий с использованием потенциала личных подсобных хозяйств, семейных откормочных площадок. Автор констатирует, что в целях повышения инвестиционной привлекательности сельскохозяйственной отрасли необходимо использование ряда финансовых инструментов, направленных на удешевление кредитов для финансирования проектов АПК, снижение рисков кредиторов и инвесторов.

Аңдатпа: Еліміздің аграрлық жаңғыруын жүзеге асыру негізінде аграрлық секторға мемлекеттік қолдау көрсету шаралары қарастырылған. Ауылшаруашылық кооперативтерді тиімді дамыту, олардың ауылшаруашылық өндіріс саласындағы рөлін арттыру үшін жаңа несиелік өнімдер бөлінген. Микронесиелерге қол жеткізумен қамтамасыз ету, несие беру мерзімдері бойынша бір жолғы несие көлемін арттыру міндеттері анықталған. Ауылдық кәсіпкерлікті жаппай дамытуға, ауыл шаруашылығын жұмыспен қамту және жеке қосалқы шаруашылықтардың, отбасылық мал бордақылайтын алаңдардың әлеуетін пайдалана отырып, қайта өңдеу мекемелерін жүктеуге көмектесетін бағыттар көрсетілген. Автор ауылшаруашылық салалардың инвестициялық тартымдылығын арттыру мақсатында АӨК жобаларын қаржыландыру, кредиторлар мен инвесторлар тәуекелдерін азайту үшін несиелерді арзандатуға бағытталған қаржылық құралдардың бірнешеуін пайдалану қажеттігін айтады.

Abstract: Measures of State support of agricultural sector based on implementation of a large-scale agricultural modernization of the country have been considered. New credit products have been identified for effective development of agricultural cooperatives, increasing their role in the field of agro -industrial production. The tasks for ensuring the availability of microcredits, increas-ing the size of a loan and lending terms have been determined. The directions promoting mass development of rural business, employment in agriculture and loading of the processing enterprises have been shown which assume the use of potential of personal subsidiary farms, family feedlots. The author notes that in order to increase the investment attractiveness of agricultural sector, it is necessary to use a number of financial instruments aimed at low cost loans to finance AIC projects, reduction of risks of creditors and investors.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, государственная поддержка, кредитование, личные подсобные хозяйства, сельскохозяйственные кооперативы, откормочные площадки, субсидии, инвестиции.

Түйінді сөздер: агроөнеркәсіптік кешен, мемлекеттік қолдау, несие беру, жеке қосалқы шаруашылықтар, ауылшаруашылық кооперативтер, мал бордақылау алаңдары, субсидиялар, инвестициялар.

Key words: agro-industrial complex, State support, lending, personal subsidiary farms, agricul-tural co -operatives, feed lots, subsidies, investments.

Решение задач, поставленных в Государственной программе развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 гг. (далее Программа), должно способствовать становлению АПК как нового драйвера экономики страны.

В числе мер по развитию агропромышленного комплекса – изменение принципов выделения субсидий и постепенный переход на страхование продукции; создание в течение 5 лет необходимых условий для объединения более 500 тыс. домашних хозяйств и малых фермерств в кооперативы; организация эффективной системы хранения, транспортировки и сбыта товаров; повышение уровня переработки продукции, производительности труда, эффективности использования земли; снижение производственных расходов; в течение 5 лет увеличение площади орошаемых земель на 40%, тем самым доведение её до 2 млн гектаров; увеличение объемов инвестиций в аграрные научные исследования; популяризация органического бренда и повышение экспортного потенциала. По ускорению технологической модернизации экономики в АПК уже внедряются цифровые технологии в процесс автоматизации субсидий [1]. Полная автоматизация будет реализована по трем направлениям (процентная ставка, удобрения, гербициды). Программа предусматривает рост производительности труда в сельском хозяйстве на 38%, рост валовой продукции сельского хозяйства на 30%, рост объема экспорта продовольственных товаров на 600 млн долл., снижение объема импорта продовольственных товаров на 400 млн долл.

Основным катализатором активного развития аграрной сферы в стране являются меры государственной поддержки. Только за последний год объем инвестиций в основной капитал сельского хозяйства Казахстана увеличился на 21,1% и составил 25,5 млрд. тенге. Основой Программы является развитие сельскохозяйственной кооперации [2].

Программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 - 2021 гг. пришла на смену Программе «Дорожная карта занятости 2020», её задачей является создание на селе производственных кооперативов, обеспечивающих увеличение рабочих мест в сельской местности и опирающихся на государственную поддержку.

В Казахстане утверждены новые кредитные продукты для развития сельскохозяйственных кооперативов - АО «НУХ «КазАгро» для их финансирования, со ставкой вознаграждения 6% годовых по направлениям: «Ынтымақ» (развитие сельскохозяйственных кооперативов), «Игілік» (разведение сельскохозяйственных животных), «Бірлік» (создание молокоприемных пунктов), «Береке» (семейные откормочные площадки). В результате реализации программы за 3 года предполагается объединить в кооперативы не менее 14 тыс. личных подсобных хозяйств, которые будут на постоянной основе получать доходы от сдачи молока.

В целях обеспечения доступности микрокредита для сельскохозяйственного кооператива предусматривается увеличение размера единовременного кредита до 16 млн тенге при сроке кредитования до 7 лет. Принят ряд мер для развития массового предпринимательства, обеспечения занятости в сельском хозяйстве и дозагрузка перерабатывающих мощностей за счет использования потенциала личных подсобных хозяйств, с этой целью создано 28 молокоприемных пункта и 3,2 тыс. семейных откормочных площадок.

Начиная с июля 2016 г., основная часть средств по Программам «Дорожная карта занятости 2020» и «Дорожная карта бизнеса 2020», размещаемых через АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства», направляется на развитие личных подсобных хозяйств (ЛПХ), занимающихся откормом сельскохозяйственных животных, производством и сбором молока, развитием сельскохозяйственных кооперативов. АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» действующий в составе АО «НУХ «КазАгро» является основным оператором государственных программ по микрокредитованию сельского бизнеса.

До конца текущего года акиматами областей запланировано создание 99 молокоприемных пунктов, которые будут поставлять на перерабатывающие предприятия 60 тыс. т молока, запланировано финансирование 2 219 семейных откормочных площадок, с расчетом объединения семейных откормочных площадок в кооперативы.

Предусмотрено финансирование 31 проекта на приобретение сельскохозяйственными кооперативами оборудования для убойных пунктов. За 10 месяцев 2016 г. по Про-

грамме «Дорожная карта занятости 2020» Фондом выдано 6,7 тыс. займов на общую сумму 19 млрд. тенге, по Программе «Дорожная карта бизнеса 2020» профинансировано 226 заявок на сумму 950 млн тенге. Восемьдесят процентов средств направлены на развитие проектов в сфере АПК.

До конца текущего года предполагается организация 150 сельскохозяйственных кооперативов, которые объединят 100 молокоприемных пунктов и более 2 тыс. семейных откормочных площадок. Предусмотрены финансовые инструменты, направленные на поддержку личных подсобных хозяйств, сельскохозяйственных производственных кооперативов.

Первые в Казахстане кооперативы в рамках этой программы были созданы в декабре 2016 года в Бухаржырауском районе Карагандинской области, СПК «Кызыл Жар» и СПК «Бакшалы». Оба сельскохозяйственные кооператива объединили 54 подворья. Фермерам выданы льготные кредиты (под 6% годовых) через Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства на приобретение скота, на сумму более 104 млн тенге.

В 2017 г. в стране планируется создание 410 кооперативов, и в предстоящие пять лет услугами кооперативов будет охвачено полмиллиона личных подсобных хозяйств и мелких хозяйств. Кооперативы будут оказывать услуги по заготовке, хранению и транспортировке продукции, по ветеринарии, кормопроизводству, агрохимии и кредитованию членов кооперативов [3]. Это позволит увеличить загрузку перерабатывающих предприятий на 20-25% (135 тыс. т молока, 52 тыс. т мяса), средняя загруженность всех молокозаводов и мясокомбинатов не превышает 60%. В настоящее время создано 157 кооперативов с охватом 15 тыс. ЛПХ , организовано более 100 молокоприемных пунктов и 7 тыс. семейных откормочных площадок.

Значительно увеличились инвестиции в основной капитал сельского хозяйства - в 1,5 раза до 253 млрд. тенге (в 2015 г. 164 млрд. со спадом на 8%). В Павлодарской, Кызылординской, Жамбылской, Западно-Казахстанской, Акмолинской областях прирост инвестиций увеличился в 2 и более раза. Прирост инвестиций в производство продуктов питания составил 11% (63 млрд. тенге против 54 млрд. в 2015 г.). При этом в Северо-Казахстанской области инвестиции выросли в 5 раз, Жамбылской - в 3 раза, Акмолинской области - в 2 раза.

Экспорт продукции АПК составил 2,1 млрд. долл. США, увеличившись по сравнению с 2015 г. на 5% (2,0 млрд. долл. США), экспорт зерна вырос на 29%, составив 5,3 млн т, муки на 33% (2,4 млн т), растительного масла на 20% (50,6 тыс. т.), яйцо куриное на 47,6% (136 млн штук). В арабские страны осуществлен экспорт мелкого рогатого скота (ОАЭ и Оман 14,5 тыс. голов овец и коз).

В регионах Казахстана идет процесс развития кооперативов, в Актюбинской области (село «Аралтогай») объединились 55 участников, имеющих личные подсобные хозяйства с общим поголовьем свыше 600 голов крупного рогатого скота, для кооператива под выпасы выделено 5 тыс. гектаров земли, начаты землеустроительные работы, бурение артезианских источников воды.

В 137 сельских населенных пунктах в личных подсобных хозяйствах граждан содержится 500 и более голов КРС в каждом, что дает возможность ЛПХ скооперироваться и эффективно работать над породным преобразованием стада, повысить уровень ветеринарного ухода. Это послужит основой развития взаимовыгодных связей с переработчиками при последующей реализации скота. В Алматинской области зарегистрировано 10 кооперативов по выращиванию лука, картофеля, свеклы, овощей, яблок. Цель этой кооперации – объединение усилий товаропроизводителей по углублению специализации при производстве, хранении, предпродажной подготовки с последующим сбытом в организованных розничных сетях г. Алматы.

В поселке «Мерке» Жамбылской области зарегистрирован кооператив по производству и переработке молока, начинавшийся с 13 крестьянских хозяйств и расширившийся до 42 участников. В состав участников кооператива входят производители молока и переработчики, что приводит к появлению новых экономических отношений. Участники кооператива формируют заявки на приобретение скота молочных пород в количестве до 1 тыс. гол. по Программе «Ырыс» на сумму свыше 600 млн тенге и рассчитывают на двухкратный рост производительности, с 2 500 литров до 5 000-6 000 литров на корову в год, а для переработчиков обеспечена загрузка завода до 75-80% мощности.

Проект с элементами кооперации будет реализован в Северо-Казахстанской области с привлечением инвестора - китайской компании «Ай Джу», которая приступает к строительству маслоэкстракционного завода мощностью 100 тыс. т в год. В рамках диверсификации сельского хозяйства имеется большой потенциал для увеличения посевных площадей масличных культур с 2 до 4 млн га с созданием кооператива вокруг интегратора.

Компания «Ай Джу» готова обеспечить переработку и гарантировать сбыт продукции на экспорт в КНР при организации товаропроизводителей масличных культур в кооператив. Ранее экспорт масличных культур осуществлялся в виде сырья. Китайские импортеры покупали семена рапса и подсол-

нечника для последующей переработки в стране и, соответственно, получали продукцию переработки – масло, шрот, жмых. В 2016 г. экспортировано около 2 тыс.т готово-го масла в КНР. Ранее семена экспортировались по 100- 120 тенге, масло - по цене 300-315 тенге за килограмм, отечественный производитель получал доход, переработчики - добавленную стоимость. Компания «Ай Джу» имеет широкую и разветвленную сеть супермаркетов по всему Китаю, располагает возможностью прямых импортных поставок через свою розничную сеть.

В перспективе масштабной аграрной модернизации - расширение географии экспорта, привлечение прямых иностранных инвестиций, новые инструменты для поддержки сельского предпринимательства, необходимости кооперации.

Участие Казахстана во Всемирной торговой организации, Евразийском экономическом союзе способствует развитию экспорта, созданию новых совместных предприятий с применением инновационных технологий.

Так, только за последние 3 года товарооборот Западно-Казахстанской области со всеми странами мира составил 8,2 трлн. тенге (24,2 млрд. долл. США), из них экспорт возрос в 2,7 раза и составил 7,7 трлн. тенге (22,8 млрд. долл. США). Продукция западноказахстанских товаропроизводителей реализуется в основном в Российскую Федера-цию, Азербайджан, Кыргызстан, Беларусь, Армению, Узбекистан и страны дальнего зарубежья. В сравнении с 2015 г. рост инвестиций составил 18% (263,1 млрд. тенге.), в том числе внешних – 55, 9% (184, 8 млрд. тенге.).

Реализация Государственной программы инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015 - 2019 годы и Стратегии экономического развития «Один пояс - один путь» позволит сфере агропромышленного комплекса страны стать крупнейшим экспортером аграрной продукции, особенно по производству органически чистых продуктов.

Проведение в апреле текущего года инспекции системы производства мяса баранины и работы мясоперерабатывающих предприятий стало началом работы по включе-нию их в Реестр компаний-постав-щиков в КНР. Выполнение требований инспекции по карантину и санитарным нормам, предъявляемым к экспортным партиям пшеничных отрубей, позволит совместному казахстанско-китайскому перерабатывающему предприятию «Huoerguosi Irbis International Trading Co LTD» увеличить их объем.

Мероприятия по стабилизации аграрного производства предполагают различные методы государственного регулирования АПК. Государственная поддержка сельского хозяйства в Казахстане сейчас оперирует через несколько каналов финансовой помощи, где ведущую роль играет АО «НУХ «КазАгро». Холдинг к 2020 г. станет ведущей управляющей компанией в области реализации государственной политики по повышению эффективности отраслей АПК РК.

Сельскохозяйственные товаропроизводители являются более уязвимыми в рыночной конкуренции и нуждаются в мерах по их защите, соответственно осуществляется государственное регулирование развития аграрного сектора экономики [4]. Оно охватывает инструменты воздействия на доходы фермеров, структуру сельскохозяйственного производства, аграрный рынок, социальную структуру села, межотраслевые и межхозяйственные отношения.

Ведущая роль в оказании финансовой помощи в рамках государственной поддержки сельского хозяйства в Казахстане принадлежит АО «НУХ «КазАгро», выступающего в качестве инфраструктурного инвестора и источника финансирования для сельскохозяйственных производителей, необходимых для развития сельскохозяйственного сектора страны. Стратегическими задачами АО «НУХ «КазАгро» являются концентрация и направление инвестиций на решение приоритетных задач агропромышленного комплекса, повышение эффективности государственных инвестиций в сферу АПК.

В целях повышения инвестиционной привлекательности сельскохозяйственной сферы необходимо использование ряда финансовых инструментов, направленных на удешевление кредитов для финансирования проектов АПК и снижение рисков кредиторов и инвесторов [см. 4]. Из-за низкой конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на внутреннем рынке страны сохраняется высокая доля импорта основных продуктов питания. Несомненно, сохранение определенной доли импорта сельскохозяйственных товаров необходимо для расширения ассортимента, улучшения качества продукции, сохранения конкурентной среды, однако по рекомендуемым Международным обязательствам ФАО этот показатель должен составлять не более 16% от общего объема потребления, тогда как в Казахстане он составляет около 20% от общего объема продукции на внутреннем рынке.

В регулировании сельского хозяйства и развития аграрного сектора в целом важнейшую роль играют государство и государственная поддержка [5]. Аграрная сфера требует оптимального сочетания государственного регулирования и рыночных рычагов, что вызывает необходимость совершенствования практики государственного воздействия на процессы в сельском хозяйстве и связанных с ним отраслях.

Список использованных источников

1 Чижикова Т.А. Интеграция и кредитование как факторы устойчивого развития АПК.// Фундаментальные исследования. - 2016. - № 4-2. - С. 452- 456.

2 Каменова М.Ж., Ахметова А.А., Ахметова К.А., Тержанова А.Ж. Развитие аграрного сектора экономики Казахстана в условиях расширения интеграционных процессов //Проблемы агрорынка.– 2014.- №4.- С. 11-16.

3 Ушачев И. Научные проблемы импортозамещения и формирования экспортного потенциала продукции агропромышленного комплекса России. // АПК: экономика, управление. - 2016. - № 1. - С. 4-21.

4 Воронин В. П., Шатохина Н. М., Богомолов А. В. Методы и инструменты развития предприятий зернопродуктового комплекса как социально-экономической системы. - Воронеж: ЦНТИ, 2013. - 189 с.

5 Сигарев М.И., Сыздыков Б.Ш. Развитие экономики аграрного сектора Казахстана: концепции, механизмы, перспективы. - Алматы, 2001.- 404 с.

Spisok ispolzovannyh istochnikov

1 Chizhikova T.A. Integracija i kreditovanie kak faktory ustojchivogo razvitija APK.// Fundamental'nye issledovanija.-2016.-№4-2.- S. 452- 456.

2 Kamenova M.Zh., Ahmetova A.A., Ahmetova K.A., Terzhanova A.Zh. Razvitie ag-rarnogo sektora jekonomiki Kazahstana v uslovijah rasshirenija integracionnyh processov // Problemy agrorynka.-2014.-№4.-S.11-16.

3 Ushachev I. Nauchnye problemy importozameshhenija i formirovanija jeksportnogo potenciala produkcii agropromyshlennogo kompleksa Rossii // APK: jekonomika, upravlenii.- 2016.- № 1.-S. 4- 21.

4 Voronin V.P., Shatohina N.M., Bogomolov A. B. Metody i instrumenty razvitija predprijatij zernoproduktovogo kompleksa kak social'no-jekonomicheskoj sistemy. - Voronezh: «CNTI», 2013. - 189 s.

5 Sigarev M.I., Syzdykov B.Sh. Razvitie jekonomiki agrarnogo sektora Kazahstana: koncepcii, mehanizmy, perspektivy. -Almaty, 2001.- 404s.