

УДК 330.322.01

РЕАЛИЗАЦИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫғыНДАғы ИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ САЯСАТТЫ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУ

REALIZATION OF INVESTMENT POLICY IN AGRICULTURE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

О.В. ЛАШКАРЕВА

кандидат экономических наук

Г.К. ТУРЫСБЕКОВА

кандидат экономических наук,

ассоциированный профессор

Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева

Аннотация. Рассмотрены направления инвестиционной политики как одного из элементов системы государственной поддержки аграрного сектора, отвечающей критериям эффективности. Обоснованы потребности секторов АПК в финансовых средствах. Авторы констатируют, что в среднесрочном периоде перед агропромышленным комплексом Казахстана поставлена цель – укрепление экспортного потенциала страны и обеспечение продовольственной безопасности, что, в свою очередь, обусловлено уровнем финансирования, состоянием инвестиционной политики в отрасли. Показана значимость инновационного механизма за счет увеличения объемов инвестиций в основной капитал сельского хозяйства: высокопроизводительная сельскохозяйственная техника, позволяющая внедрять прогрессивные ресурсосберегающие технологии; строительство животноводческих комплексов; приобретение технологического оборудования.

Аңдатпа. Аграрлық секторды мемлекеттік қолдау жүйесінің элементтерінің бірі ретінде инвестициялық саясаттың тиімділік өлшемдеріне жауап беретін бағыттары қарастырылды. Қаржы құралдарына АӨК-де секторларының қажеттілігін негізделген. Авторлар орта мерзімді кезеңде Қазақстанның агроөнеркәсіп кешенінің алдында қойған мақсаты - экспорттық әлеуетті арттыру және азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету дейді, бұл өз кезегінде, қаржыландыру деңгейімен, саланың инвестициялық саясатының жай-күйімен байланысты. Ауыл шаруашылығының негізгі капиталына инвестиция көлемін арттыру есебінен: прогрессивтік ресурс үнемдейтін технологияларды енгізуге мүмкіндік беретін жоғары өнімді ауылшаруашылық техникасы, мал шаруашылығы кешендерінің құрылысы; технологиялық жабдықтар сатып алудың инновациялық тетігінің маңыздылығы көрсетілген.

Abstract: The directions of investment policy as one of the elements of government support system for agricultural sector that meets the efficiency criteria have been considered. The needs of agri-industrial sectors in financial resources have been justified. The authors state that in medium term, agri-industrial complex of Kazakhstan has set a goal - strengthening the country's export potential and ensuring food security, which, in turn, is conditioned by the level of financing, state of investment policy in the sector. The significance of innovation mechanism due to the increased investment volumes in fixed capital of agriculture has been shown: high-performance agricultural machinery that allows introduction of progressive resource-saving technologies; construction of livestock facilities; purchase of technological equipment.

Ключевые слова: аграрный сектор, инвестиции, финансовые средства, государственная

.....



поддержка, продовольственная безопасность, рынок, урожайность, экспорт, импорт.

Тұтқалы сөздер: аграрлық сектор, инвестициялар, қаржылық құралдар, мемлекеттік қолдау, азық-түлік қауіпсіздігі, нарық, өнімділік, экспорт, импорт.

Keywords: agricultural sector, investments, financial means, government support, food security, market, yield capacity, export, import.

Инвестиционная политика государства является одним из основных элементов системы государственной поддержки аграрного сектора и должна отвечать критериям эффективности с точки зрения обоснования потребностей всех секторов АПК в финансовых средствах для создания необходимой с точки зрения достижения продовольственной безопасности добавленной стоимости.

Для Казахстана совершенствование инвестиционной политики в АПК представляет важную задачу с учетом условий и качества природного потенциала сельскохозяйственного производства и развития сельских территорий, а также достижения целей продовольственного обеспечения внутреннего и внешнего рынков [1].

В глобальном масштабе среди перспективных направлений инвестиционной политики в сельском хозяйстве выделяются увеличение инвестиций в устойчивое развитие земельных и водных ресурсов и совершенствование биологии сельскохозяйственных культур в целях повышения урожайности и экономики воды. Эффективная реализация инвестиционной политики в АПК обусловлена уровнем системы информационно-аналитического обеспечения государственной поддержки аграрного сектора, классификации мер поддержки, а также мер рационального распределения бюджетных субсидий на основе принципа софинансирования. Такая классификация должна проводиться с учетом достижения региональных и государственных приоритетов производства и переработки продукции АПК, обеспечения экспорта и использования природного и социально-экономического потенциала региона и отдельной территории [см. 1]. Реализованные ранее в Казахстане программы государственной поддержки АПК и развития села достигли определенных результатов, но в перспективе сохраняется необходимость дальнейшей оптимизации мер поддержки с точки зрения стратегического планирования структуры и целесообразности финансирования. Инвестиционная политика в АПК в части распределения государственных субсидий должна обеспечивать: оперативность поступления средств с учетом производственного цикла, снижение себестоимости и повышение качества продукции и стимулирование ее реализации.

Развитие аграрного сектора является важным фактором устойчивого экономического роста Казахстана. В настоящее время наблюдается положительная тенденция в развитии производства сельскохозяйственной продукции, пищевой промышленности. В АПК Казахстана, в частности в сельскохозяйственном производстве, в последние годы наблюдается рост базовых показателей, при этом под влиянием тенденций мирового продовольственного рынка намечаются изменения и качественного характера. Для их закрепления и развития необходимо принимать меры по дальнейшему развитию сельскохозяйственного производства, повышению качества производства продукции и совершенствованию системы управления развитием отрасли, формированию благоприятного инвестиционного климата. В среднесрочном периоде перед АПК Казахстана поставлена цель укрепления экспортного потенциала страны и обеспечения продовольственной безопасности. Решение данных задач в свою очередь обусловлено уровнем финансирования и, в целом, состоянием инвестиционной политики государства в отрасли.

Современное состояние инвестиционного потенциала сельского хозяйства республики характеризуют следующие данные. Объем инвестиций в основной капитал отрасли в целом стабильно растет, а динамика в разрезе регионов отражает сложившуюся структуру сельскохозяйственного производства с преобладанием традиционно зерносеющих областей. При этом динамика капиталовложений в разрезе регионов в годовом выражении нестабильная, особенно резкие колебания в объеме капиталовложений наблюдались в Акмолинской, Костанайской, Северо-Казахстанской областях. Колебания объемов капиталовложений оказывают влияние на стабильность производства продукции в отрасли.

Для различных отраслей народного хозяйства сущность инновационной деятельности не имеет принципиальных отличий, тогда как характер и направление инновационного процесса в них могут существенно различаться. Инновационный процесс в АПК имеет свои особенности и специфику, и в его главной сфере – сельском хозяйстве.

Для устойчивого роста аграрного сектора экономики необходимо освоение научно-технического прогресса и инноваций, кото-



рые позволят вести расширенное воспроизводство и улучшить социальные условия жизни людей на селе. Подтверждением этому выступает опыт, накопленный передовыми странами мира [2].

Например, в Австралии, где более жесткие почвенно-климатические условия, чем в Казахстане, урожайность пшеницы почти в 2 раза выше. Это результат работы ученых страны, которые смогли сформировать лучшую в мире научно-исследовательскую систему в области сельского хозяйства. Здесь уделяют большое внимание биотехнологии сельскохозяйственных культур, позволяющей создавать исключительные по характеристикам сорта. Достижения науки в области геномики позволяют значительно ускорять и снижать затраты на селекцию сельскохозяйственных культур [3]. Ученым из Университета Квинсленд за два с половиной года удалось создать новый сорт пшеницы с требуемым набором генов. Тогда как раньше на создание сорта традиционным методом уходило более 15 лет. Это свидетельствует о том, что австралийские фермеры получают усовершенствованный доступ к самым современным агротехнологиям и селекционным достижениям.

Еще один пример из области развития животноводства. Для улучшения породного состава и поголовья животных в США, Франции и Канаде ученые ведут планомерную селекционную работу с применением геномной селекции, а не путем завоза племенного скота из-за рубежа, как это практикуется в Казахстане. Детальное изучение учеными-селекционерами особенности генотипа, специальная методика помогает им прогнозировать хозяйственную ценность конкретного животного еще в раннем возрасте и определить наилучшее использование его потенциала [4].

В результате таких научных разработок ученым Франции удалось за 20 лет увеличить надои молока на одну голову коровы в год с 4 до 6 тыс. литров, или почти в 1,5 раза. При этом качество молока стабилизировалось, с учетом требований для различных направлений переработки. Перенять этот опыт для нашей страны было бы полезным. По данным ученых Казахстана, продуктивность завезенного скота из других стран в республику со временем снижается из-за их деградации.

Для развития конкурентоспособности аграрного производства и продовольственного обеспечения продуктами питания населения необходимо внедрять инновационный механизм за счет увеличения объемов инвестиций в основной капитал сельского хозяйства: высокопроизводительной сельскохозяйственной техники, позволяющей внедрять прогрессивные ресурсосберегающие технологии; строительство животноводческих ком-

плексов; приобретение технологического оборудования и спецтехники [5].

В 2016 г. на государственную поддержку агропромышленного комплекса Казахстана направлены 176 млрд. тенге. В соответствии с программой по развитию агропромышленного комплекса на 2013-2020 гг. «Агробизнес-2020» с 2011 г. господдержка АПК увеличилась с 68,1 млрд. до 176 млрд. тенге в 2016 г., или в 2,6 раза, значительно увеличилась доля расходов на АПК, переданных в бюджет местных исполнительных органов, – с 32 млрд. тенге в 2011 г. до 155,2 млрд. тенге в 2016 г., или в 4,9 раза. Продолжалось реформирование системы субсидирования АПК с дальнейшей автоматизацией процесса субсидирования.

В 2016 г. для финансирования весенне-полевых и уборочных работ АО «НУХ «КазАгро» (далее холдинг) предоставлен бюджетный кредит в сумме 60 млрд. тенге, который в виде займов предполагается распределить между дочерними организациями холдинга и банками второго уровня. Данная схема направлена на расширение доступности каналов финансирования и применяется уже третий год.

Деятельность холдинга по формированию доступной системы кредитования в АПК будет осуществляться через фондирование банков, кредитных товариществ, лизинговых компаний и других финансовых институтов, кредитующих АПК, увеличение фондирования микрофинансовых организаций.

Фермеры могут воспользоваться несколькими инструментами финансирования через кредитование банками второго уровня. При этом сельский товаропроизводитель получает кредитные средства по ставке от 7,41%, в зависимости от рейтинга банка. Во втором направлении предусмотрено кредитование под гарантии банков второго уровня напрямую через региональные представительства дочерней компании холдинга – АО «Аграрная кредитная корпорация».

В этом случае конечная ставка для фермеров составит 5 % годовых, товаропроизводители могут получить кредиты через систему кредитных товариществ и микрофинансовых организаций. В этом случае ставка для конечного заемщика составит 9%. Кредитные товарищества определяют конечную ставку для своих участников. После распределения сумм между дочерними компаниями, оставшаяся часть средств будет направлена в банки второго уровня для дальнейшего финансирования участников агробизнеса. Отметим, что в 2015 г. на проведение посевной и уборочной кампании с учетом бюджетного кредита холдинга направлено 101,2 млрд. тенге, в том числе 60 млрд. тенге из средств краткосрочного бюджетного кредита.

В 2016 г. инвестиции в АПК увеличились на 56%. Объем производства сельскохозяйственной продукции увеличился на 4,9%, в том числе в растениеводстве - на 12%, в животноводстве – на 2,3%. Устойчивые результаты в сельском хозяйстве связаны со значительным ростом инвестиций в АПК. На 56% увеличена государственная поддержка, по инвестиционным субсидиям более чем в два раза, с 6,1 млрд. тенге в 2015 г. до 12,7 млрд. тенге в 2016 г.

Холдинг в целях привлечения дополнительных инвестиций в аграрную отрасль республики начал работу по созданию фондов прямых инвестиций. Пилотный фонд прямых инвестиций, создан совместно с Экспортно-импортным банком Венгрии. Начальная капитализация Казахстанско-Венгерского фонда составила 40 млн долл. США, его планируется довести до 150 млн долл. США. Фонд управляется независимой компанией ADM Capital, которая владеет совокупным капиталом в размере около 1.4 млрд. долл. США через различные инвестиционные фонды открытого и закрытого типа в 16 развивающихся странах. Посредством привлечения инвесторов будет осуществляться долевое участие в проектах, реализуемых в приоритетных отраслях АПК в Казахстане с последующим выходом фонда из проекта и реализацией своей доли [6].

Управляющая компания фонда рассмотрела больше 100 различных инвестиционных проектов в Казахстане в таких секторах сельского хозяйства, как производство и переработка зерна, животноводство, переработка сельскохозяйственной продукции. Предусмотрены три проекта: молочно-товарная ферма и завод по производству минеральных удобрений в Акмолинской области; тепличный комплекс в Актюбинской области. Холдинг для целей поддержки и развития находящихся в его портфеле инвестпроектов создает совместно с FPP Asset Management LLP фонд аграрных инвестиций.

FPP Asset Management LLP обладает значительным опытом в управлении фондами прямых инвестиций. Основной задачей управляющей компании будет повышение стоимости портфельных компаний путем улучшения эффективности корпоративного управления и внедрения лучших мировых практик, финансового контроля проектов, разработки и применения карты рисков, операционного мониторинга проектов, а также привлечения финансирования.

Для потенциальных инвесторов фонда наличие независимой управляющей компании со значительным опытом в аграрном секторе и на развивающихся рынках является важным фактором инвестирования в него.

Целью фонда определено развитие уже

действующих проектов АПК, испытывающих в настоящее время нехватку ресурсов, а также финансирование новых в рамках таких направлений, как животноводство, птицеводство, плодовоовощеводство, рыбоводство, молочное производство, зерновые и масличные культуры и сборка сельскохозяйственной техники.

Проекты будут предусматривать первичное производство, переработку, логистику, хранение, поставку средств производства, торговлю. Помимо финансирования деятельность фондов подразумевает трансферт технологий и качественное улучшение менеджмента проектов.

Создание в Казахстане благоприятного инвестиционного климата оказало содействие росту капиталовложений в казахстанский агропромышленный комплекс. Особенную активность в данной области проявляют китайские инвесторы.

Так, одна из основных инвестиционных корпораций Китая – «CITIC» намерена инвестировать в животноводческий сектор Казахстана, подписав соответствующее соглашение с НУХ «Байтерек». Корпорация намерена инвестировать в строительство птицефабрик бройлерного направления и откормочных площадок на промышленной основе.

Кроме того, китайская промышленная группа «AIJU» реализует в Северо-Казахстанской области совместно с ТОО «Total Imrex» инвестиционный проект по глубокой переработке зерновых и масличных культур стоимостью 58 млн долл. Ежегодная проектная мощность завода составляет 200 тыс. т муки, 80 тыс. т растительного масла и 200 тыс. т кормов. Для компании «COFCO» приоритетным направлением сотрудничества стало производство томатов в Казахстане с их последующей переработкой. Она намерена инвестировать средства в создание кластера в трех областях республики по выращиванию томатов и последующему производству томатной пасты высокого качества.

В Байзакском районе Жамбылской области начала работу птицефабрика ТОО «Әулие-Ата Феникс» по производству до 4000 т мяса бройлера в год. Финансирование проекта, общая стоимость которого 2 млрд. тенге, осуществлялось при участии АО «Каз Агро-Финанс», компании в структуре холдинга.

Новое производство развернуто на базе старой индейководческой птицефабрики, построенной в 1978 г., но с начала 90-х годов находящейся в нерабочем состоянии. В ходе реализации проекта осуществлен капитальный ремонт 16 птичников, складов, лабораторий, административных зданий, реконструированы убойный и комбикормовые цеха, построен инкубаторий.

В рамках программы «Дорожная карта

бизнеса-2020» на сумму 547 млн тенге при строительстве объекта проложена широкая сеть коммуникационных систем: водопровод, канализация, газоснабжение, электрофикация, а также возведены очистные и водозаборные сооружения. На средства, выделенные АО «КазАгроФинанс», приобретены также оборудование для напольного содержания бройлеров, нагреватели для птичников, система управления птичниками, инкубационное и холодильное оборудование, оборудование для производства комбикорма, линия для убоя, приобретена необходимая спецтехника.

ТОО «Әулие-Ата Феникс» будет выпускать высококачественное мясо птицы по стандарту «Халал». Птицефабрика планирует поставки мяса на местный рынок и другие города Казахстана, поступают предложения об экспорте продукции в соседние Россию, Китай, а также Вьетнам.

Создание в Жамбылской области птицефабрики по производству мяса бройлера – один из проектов, который профинансирован АО «КазАгроФинанс» в рамках инвестиционной программы холдинга.

Подобные проекты выгодны не только тем, что выпускают необходимую стране продукцию и создают рабочие места в регионах, но и тем, что стимулируют другие направления в аграрной отрасли, дают работу многим смежным предприятиям.

Проект ТОО « Әулие-ата Феникс» позволит обеспечить близлежащие регионы качественной экологичной продовольственной продукцией, увеличить налоговые поступления в бюджет региона. Все это окажет положительный эффект для улучшения благосостояния района в целом, будет способствовать экономическому развитию как Жамбылской области, так и в целом страны.

Необходимо отметить, что в целом по республике холдингом одобрено 24 проекта по строительству птицефабрик. Их совокупная стоимость составляет 46,7 млрд. тенге, а общая производственная мощность: по яйцу 880,1 млн штук в год, по мясу птицы 96,4 тыс. т в год. На сегодня из общего количества в разные годы одобренных к финансированию проектов, введено в эксплуатацию 22 предприятия стоимостью 36,6 млрд. тенге.

Инвестиционный портфель холдинга на сегодня составляет 530 инвестпроектов общей стоимостью 324,0 млрд. тенге, количество создаваемых рабочих мест порядка 16,0 тыс. на период эксплуатации. Введено в эксплуатацию 496 проектов общей стоимостью 287 млрд. тенге с созданием порядка 15,4 тыс. рабочих мест, из них в текущем году введено в эксплуатацию 46 инвестиционных проектов общей стоимостью 32,5 млрд. тен-

ге, создано 1390 рабочих мест.

Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей должна быть расширена также за счет льготного кредитования и микрокредитования, развития лизинга сельскохозяйственной техники, специальной техники и технологического оборудования, развития системы страхования в агропромышленном комплексе, информационно-маркетингового обеспечения [см. 6].

Кроме того и увеличение доли казахстанского содержания в государственных закупках: технологическая модернизация, развитие инноваций и аграрной науки (повышение урожайности и качества продукции растениеводства путем стимулирования производства приоритетных сельскохозяйственных культур с применением прогрессивных технологий; стимулирование производства овощей в закрытом грунте; стимулирование создания средне- и крупно-товарного животноводства; технико-технологическая модернизация сельскохозяйственных формирований и предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции и переход на современные системы менеджмента качества посредством применения мер государственной поддержки; концентрация исследований по приоритетным направлениям развития АПК, а также реализация международных научно-исследовательских и инновационных проектов.

Список использованных источников

1 Акимбекова Ш.У., Бакирбекова А.М. Қазақстан Республикасы ауыл шаруашылығының инвестициялық белсенділігін арттыру жолдары //Аграрлық нарық проблемалары. – 2001. – № 4. – С.11-18.

2 Каренов Р.С. Приоритеты стратегии индустриально-инновационного развития горнодобывающей промышленности Казахстана: монография. – Астана: КазУЭФМТ, 2010. – 539 с.

3 Алексеев К. Государственное стимулирование технической и технологической модернизации регионального сельского хозяйства //АПК: Экономика, управление. – 2001. – № 5. – С. 52-58.

4 Курбаков И.С., Корень А.В. Основные направления эффективного управления инвестиционным портфелем // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2015. – № 10. – С. 704-706.

5 Нечаев В.И., Михайлушкин П.В., Слепнева Т.Н. Государственная поддержка сельскохозяйственного производства России: вопросы теории и практики // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2016. – №1. – С. 6-1.

6 Кошербаева Г.К., Увакбаева Г.В. Инновационное развитие экономики Республики

Казахстан на современном этапе: проблемы и перспективы // Вестник КазНУ. Серия Экономическая.- 2016.- №6.- Вып.11.-С.218 -225.

Spisok ispolzovannyh istochnikov

1 Akimbekova Sh.U., Bakirbekova A.M. Қазақстан Respublikasy ауыл шаруашылығының инвестициялық белсенділігін арттыру жолдары // Аграрлық нарық проблемалары.- 201.- № 4.- С.11-18.

2 Karenov R.S. Prioritety strategii industrial'no-innovacionnogo razvitija gornodobyvajushhej promyshlennosti Kazahstana: Monografija.- As-tana: KazUJeFMT, 2010.- 539 s.

3 Alekseev K. Gosudarstvennoe stimulirovanie tehničeskoj i tehnologičeskoj modernizacii regional'nogo sel'skogo hozjajstva //APK: Jekonomika, upravlenie.- 2001.- № 5.-S. 52-58.

4 Kurbakov I.S., Koren' A.V. Osnovnye napravlenija jeffektivnogo upravlenija investicionnym portfelem //Mezhdunarodnyj zhurnal priklad'nyh i fundamental'nyh issledovanij.- 2015.- № 10 .-Ch.- S. 704-706.

5 Nechaev V.I., Mihajlushkin P.V., Slepneva T.N. Gosudarstvennaja pod-derzhka sel'skohozjajstvennogo proizvodstva Rossii: voprosy teorii i prak-tiki // Jekonomika sel'skohozjajstvennyh i pererabatyvajushhih predpriyatij. - 2016.- №1.- S. 6-1.

6 Kosherbaeva G.K., Uvakbaeva G.V. Innovacionnoe razvitie jekonomiki Respubliki Kazahstan na sovremennom etape: problemy i perspektivy // Vestnik KazNU. Serija Jekonomičeskaja.-2016.-№ 6.- Vyp.11 .- S. 218 -225.