

**НАПРАВЛЕНИЯ ОПТИМИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
КАЗАХСТАНА СО СТРАНАМИ ЕАЭС В ОБЛАСТИ
АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

**АГРОӨНЕРКӘСІП САЯСАТЫ САЛАСЫНДАҒЫ ҚАЗАҚСТАННЫҢ
ЕУРАЗИЯЛЫҚ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ОДАҚ ЕЛДЕРІМЕН ӨЗАРА
ІС-ҚИМЫЛЫН ОҢТАЙЛАНДЫРУ БАҒЫТТАРЫ**

**DIRECTIONS OF OPTIMIZATION OF INTERACTION
OF KAZAKHSTAN WITH THE EAEC COUNTRIES
IN THE FIELD OF AGRI-INDUSTRIAL POLICY**

А.Б. МОЛДАШЕВ

генеральный директор, доктор экономических наук, профессор

Г.А. НИКИТИНА

кандидат экономических наук

Казахский НИИ экономики АПК и развития сельских территорий

Аннотация. Дальнейшее развитие АПК государств-участников ЕАЭС лежит в плоскости взаимовыгодного международного сотрудничества с учетом новых условий, связанных с интеграционными процессами, внутренним развитием отдельных стран и внешнеполитической ситуацией, при которой проблемы конкурентоспособности неотделимы от вопросов специализации. Авторами установлено, что принимаемые на межгосударственном уровне решения не в полной мере расширяют возможности углубления интеграционного взаимодействия стран-участниц и развития их сельскохозяйственного потенциала. Предлагаются направления реализации задач координации не только планов развития производств основных сельскохозяйственных товаров, но и формирования единства компонентов интеграции и управления ими по пути их оптимизации. Исходя из цели Договора о ЕАЭС и Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов Евразийского союза, рассмотрены направления совершенствования взаимодействия Казахстана со странами-участницами ЕАЭС для создания условий роста эффективности и устойчивости его агропромышленного сектора.

Аңдатпа. ЕАЭО мемлекеттер-қатысушыларының АӨК дамуының болашағы интеграциялық процесстермен байланысты жаңа жаңайларды ескеріп, өзара тиімді халықаралық ынтымақтастық жазықтықты, кейбір елдердің ішкі дамуымен және сыртқы саяси жаңайлармен, мамандандыру мәселелері бәсекеге қабілеттілік ажырағысыз мәселелерімен байланысты. Мемлекет аралық деңгейдегі шешімдер қатысу-елдердің өзара интеграциялық іс-қимылын тереңдету мүмкіндіктерін кеңейтуде және ауылшаруашылық әлеуеттің дамуы толық түрде көрсете алмайтындығын авторлар атап көрсеткен. Үйлестіру мәселелерін жүзеге асыру үшін негізгі ауыл шаруашылық тауарларын өндіруді дамыту жоспарларын ғана емес, сонымен бірге оларды басқаруды оңтайландыру және интеграция компоненттерін біріктіруді қалыптастыру бағыттары ұсынылады. ЕАЭО туралы келісім-Шарт және Евразиялық одақ мемлекеттері-қатысушыларының агроөнеркәсіптік саясатының келісілген Концепциясының мақсаттарынан агроөнеркәсіп секторындағы тұрақты даму және тиімділіктің өсу жағдайларын құру үшін Қазақстанның ЕАЭО мемлекеттері-қатысушыларымен өзара қарым-қатынасын дамыту бағыттары қарастырылған.



Abstract. The further development of the AIC of the EAEC member states lies in the mutually beneficial international cooperation, taking into account new conditions related to integration processes, internal development of certain countries and foreign policy situation, in which the issues of competitiveness are inseparable from specialization issues. The authors determined that the decisions taken at the interstate level do not fully expand the possibilities for deepening integration interaction of the participating countries and developing their agricultural potential. The directions of implementation of the objectives of coordination of not only the development plans for production of basic agricultural goods, but also the formation of the unity of the components of integration and management aimed at their optimization have been proposed. Based on the aim of the Agreement on the EAEC and the Concept of the Agreed (coordinated) Agro-Industrial Policy of the Member States of the Eurasian Union, the directions for improving Kazakhstan's interaction with the EAEC member countries aimed to create conditions for the growth of efficiency and sustainability of its agro-industrial sector have been considered.

Ключевые слова: агропромышленная политика, оптимизация, интеграционное взаимодействие, продовольственная безопасность, макроэкономическое, торговое, техническое регулирование, конкуренция, агропродовольственная продукция, производство, потребление.

Тұтқалы сөздер: агроөнеркәсіптік саясат, оңтайландыру, интеграциялық өзара іс-әрекет, азық-түлік қауіпсіздігі, макроэкономикалық, саудалық, техникалық реттеу, бәсекелестік, агроазық-түлік өнімдері, өндіріс, тұтыну.

Keywords: agro-industrial policy, optimization, integration interaction, food security, macroeconomic, trade, technical regulation, competition, agro-food products, production, consumption.

В настоящее время наблюдаются положительные тенденции во взаимодействии стран-интеграторов в аграрном секторе. Практически создана соответствующая нормативно-правовая база сотрудничества государств-участников. Достигнуты договорённости о допуске на равных условиях товаропроизводителей на национальные аграрные рынки. Разрабатываются согласованные подходы к реализации странами интеграционного объединения единой агропродовольственной и торговой политики.

Вместе с тем, государства-участники, в том числе Казахстан, в рамках ЕАЭС еще не в полной мере используют свой интеграционный потенциал. Эффективному взаимодействию стран-интеграторов в аграрной сфере препятствуют различные темпы развития АПК Казахстана, России, Беларуси, Армении и Кыргызстана, отсутствие единых подходов к формированию цен на национальных рынках, несогласованность экспортной политики, слабое развитие логистической инфраструктуры и услуг по перевозке сельскохозяйственных товаров в странах-интеграторах. Помехами к более широкому развитию рынка продовольствия выступает несогласованность в функционировании оптовых рынков сельскохозяйственной продукции на интегрированном пространстве.

Кроме того, анализ решений ЕЭК по сотрудничеству в области аграрного сектора свидетельствует о том, что принимаемые на межгосударственном уровне решения недо-

статочно расширяют возможности для углубления интеграционного взаимодействия стран-интеграторов и развития их сельскохозяйственного потенциала.

Среди основных экономических условий, требующих совершенствования нормативно-правовой базы в области интеграционного сотрудничества государств-участников в агропромышленном комплексе, необходимо выделить еще не полностью отработанное оптимальное взаимодействие (рисунок 1).

Следовательно основными компонентами оптимизации во взаимоотношениях и в качестве приоритетных задач согласованной аграрной политики стран ЕАЭС могут стать пути формирования положительного баланса рисков развития интеграционных процессов.

Следует отметить, что в сфере институционального и правового обеспечения гражданское законодательство стран ЕАЭС не предусматривает специальных правовых форм интеграции. Межгосударственная интеграция развивается, однако до настоящего времени не существует ни одного совместного закона или подзаконного акта, упорядочивающих механизм данного процесса.

Основные факторы, формирующие макроэкономические условия развития интеграции:

- принятие Интеграционной программы по продовольственной безопасности как основополагающего документа для установления приоритетов взаимодействия;
- осуществление мониторинга за порядком и ходом интеграции в АПК стран ЕАЭС и



Аграрная политика: механизм реализации

согласование направлений дальнейшего развития;

➤ научно-экономическое программирование территориальной специализации стран, формирование основ конкурентоспособности их продукции на мировом рынке;

➤ наднациональное регулирование проблем продовольственной безопасности и выявление наиболее зависимых от импорта

групп товаров для обеспечения их производства на территории интегрирующихся стран;

➤ стимулирование различных форм приграничного сотрудничества (специальные экономические зоны, зоны свободной торговли и др.) и разработка пилотных проектов для апробации различных интеграционных моделей.



Рисунок 1 – Направления оптимизации взаимодействия стран ЕАЭС

Одним из основных направлений оптимизации взаимодействия является формирование конкурентной среды. В связи с вступлением в силу Договора о ЕАЭС [1] сохранены все нормы Соглашения о единых принципах и

правилах конкуренции, установлены запреты на антиконкурентные соглашения, то есть те, которые могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по

территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков).

При этом ничто не препятствует государствам ЕАЭС принимать меры, необходимые для защиты важнейших интересов продовольственной безопасности государства.

Реализации цели согласованной агропромышленной политики – эффективное использование ресурсного потенциала стран ЕАЭС для оптимизации объемов производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и продовольствия, удовлетворения потребностей общего аграрного рынка, а также наращивания экспорта, однако в настоящее время тормозящий фактор – это отсутствие рамочного документа, позволяющего разрабатывать и комплексно реализовывать согласованные меры государственного регулирования в АПК, включая меры по управлению отдельными товарными рынками.

Поэтому предлагается принятие секторального соглашения по аграрному рынку, позволяющего определить в качестве рамочного подхода формирование специализации каждой страны-участницы, исходя из условий рационального использования накопленных компетенций и естественных преимуществ стран; согласовать общую парадигму государственной поддержки и регулирования агропродуктового сектора в целом; установить целевые индикаторы развития каждого продуктового рынка в рамках единой аграрной политики. Это создает единую конкурентную среду, способствующую обеспечению национального режима доступа на рынок любой страны-участницы.

В сфере торговли происходит ряд положительных моментов. Например, взаимная торговля мясопродуктами увеличилась на 29%, молокопродуктами – на 10%, овощами – на 37%, практически в два раза возросла взаимная торговля фруктами; отмечается сокращение объемов импорта, что способствует двукратному улучшению сальдо внешней торговли сельскохозяйственными товарами стран ЕАЭС. Однако по-прежнему наименьший уровень самообеспеченности сохраняется по плодово-ягодной группе товаров, в частности яблокам, мясной продукции. В этой связи, следует использовать возможности Казахстана, позволяющие включиться в процесс импортозамещения.

Однако по оценке экспертов [2,3], глобальная экономика в настоящее время вошла в новую полосу развития – медленного роста и Казахстан относится к странам, где остановка роста и тем более рецессия проявляются значительно. Поэтому в плане насыщения внутреннего рынка по чувствительным от-

раслям аграрного сектора (не сгущенное и сгущенное молоко и сливки, сыры, колбасные изделия, подсолнечное масло, белый сахар) важно учитывать, что поступление дешевого импорта из третьих стран не стимулирует развитие отечественного производства. В то же время, на продукты, которые не производятся в странах ЕАЭС, необходимо снизить ставки ввозных таможенных пошлин. Это – овощи, фрукты и орехи, выращиваемые в странах ЕАЭС в недостаточном количестве для удовлетворения внутреннего спроса.

В соответствии с ратифицированным документом вхождения Казахстана в ВТО, таможенные пошлины на некоторые товары ниже указанных в Едином таможенном тарифе (ЕТТ). Поэтому товары, ввезенные в республику по сниженным пошлинам, поступают в оборот только на казахстанский рынок. Для получения статуса «товар ЕАЭС» и возможности поставлять его в другие страны Союза импортеру необходимо будет сразу же уплатить ввозные пошлины по ставкам ЕТТ.

Такой подход позволит Казахстану в полной мере исполнить обязательства по вхождению в ВТО в части тарифной либерализации, при этом уровень тарифной защиты для предпринимателей из остальных стран-участниц не снизится, не произойдет также существенного дополнительного обременения для поставщиков. Однако в дальнейшем ЕЭК должна проработать возможности снижения некоторых ставок пошлин ЕТТ до уровня обязательств Казахстана, чтобы сократить число товаров-изъятий.

Реализация стратегии импортозамещения стран ЕАЭС – один из ориентиров экономической политики. Для этого следует ввести оградительные меры. На этот случай предусмотрен ряд решений, связанных с договором о создании зоны свободной торговли СНГ, включая соответствующие защитные механизмы, которые находятся в полном соответствии с правилами Всемирной торговой организации (ВТО).

Межгосударственные стандарты – основной элемент системы повышения качества и конкурентоспособности продукции, развития производства инновационных товаров, а также реализации в странах ЕАЭС этапов импортозамещения.

Установленные на сегодня в ЕАЭС процедуры по разработке технических регламентов проходят с широким участием предпринимателей, поскольку это ключевой документ технического регулирования, в котором устанавливаются единые для стран ЕАЭС обязательные требования безопасности к продукции и процессам производства.

В этих целях коллегия ЕЭК одобрила проект решения Совета Комиссии «Об утверждении Правил взаимного признания результатов

работ по обеспечению единства измерений», то есть взаимное признание осуществляется уполномоченными органами стран-участниц без проведения дополнительных процедур.

Считаем, что необходимо ускорить его внедрение, поскольку в итоге появится единый механизм взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений, выполненных в одном из государств-членов, другими странами Союза. Тем самым, обеспечивается более свободное обращение в ЕАЭС средств измерений и стандартных образцов. Это особенно необходимо, так как до 2018 г. предусматривается разработка еще 81 межгосударственного стандарта для техрегламента ЕАЭС по молоку и молочной продукции. Ответственным разработчиком 46 межгосударственных стандартов является Россия, 28 стандартов – Беларусь, 7 стандартов – Казахстан.

Считаем целесообразным подготовить соглашение о гармонизации законодательства в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС. Наиболее эффективным и действенным является контроль (надзор) за общим рынком на основе единых принципов и подходов. Однако в настоящее время страны ЕАЭС применяют различные порядки, принципы и критерии проведения контроля (надзора). Не во всех странах ЕАЭС введена система проверок на основе оценки рисков (это касается и Казахстана), позволяющая решить вопросы развития интеграции в сфере технического регулирования, создания эффективного единого рынка товаров.

Следует организовать единую систему информирования об опасной продукции (прежде всего, агропродовольственной и пищевых товаров), что обеспечит оперативное взаимодействие органов контроля стран Союза и соответственно снизит риски распространения опасной продукции на территории ЕАЭС.

Основными направлениями оптимизации в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования являются:

- > мониторинг состояния конкуренции и исследование товарных рынков;
- > совершенствование системы контроля прозрачности и справедливости осуществления государственных закупок;
- > снижение барьеров для них в ЕАЭС.

Анализ показал, что в некоторых случаях могут создаваться неравные условия доступа хозяйствующим субъектам к рынкам в разных государствах Союза. Учитывая, что проблема носит системный характер, для ее решения необходимо создание рабочих групп из представителей ЕЭК и антимонопольных органов государств ЕАЭС с участием представителей бизнеса, что позволит устранить нарушения

правил конкуренции на рынке сельскохозяйственного сырья, обеспечить равный доступ и соблюдение справедливой ценовой политики для всех участников рынка ЕАЭС.

Установлено, что усиление конкуренции стимулирует отечественных товаропроизводителей в поиске путей повышения качества и конкурентоспособности выпускаемого товара. Поэтому конкурентное давление со стороны иностранных товаропроизводителей в условиях развития интеграционных процессов может оживить внутреннюю конкурентную среду и заставить отечественных товаропроизводителей реструктурировать, обновлять и диверсифицировать производства, снижать цену и улучшать качество продукции, более полно учитывать спрос покупателей.

Однако в настоящее время, конкуренция на казахстанском аграрном рынке влияет позитивно в основном на потребителей, так как обеспечивается растущий спрос с их стороны, расширяется ассортимент товаров, снижаются цены. Для аграрного сектора Казахстана, исходя из задачи приложения эффектов межгосударственной интеграции, следует максимально использовать имеющиеся преимущества развития в виде разнообразия почвенно-климатических ресурсов, что при оптимальном размещении и диверсификации отраслей будет способствовать получению устойчивых экономических результатов.

Необходимо обеспечить равные условия конкуренции на товарных рынках, в том числе пресечения антиконкурентных соглашений (картелей) и недобросовестной конкуренции, уделив особое внимание рынкам в сфере агропромышленной продукции в целях стимулирования повышения ее качества и продвижения на рынки государств-членов ЕАЭС.

Развитие международного внутри- и межфирменного разделения труда приводит к возникновению элементов прямой производственной кооперации между предприятиями различных стран. Основными формами международного производственного сотрудничества являются: совместная кооперация производства и сбыта продукции на основе специализации, совместные предприятия, подрядное строительство и др.

При этом необходимо определить приоритетные отрасли АПК в целях ускоренного кооперационного взаимодействия, импортозамещения и модернизации. Перспективное направление инновационного развития АПК – сотрудничество в рамках евразийских технологических платформ по биотехнологиям и технологиям пищевой промышленности, разработка и внедрение в практику ЕАЭС типовых инвестиционных проектов.

Создание цепочек производств – агропромышленных кластеров в рамках ЕАЭС

здать механизмы для использования на пространстве ЕАЭС передового опыта и лучших практик, реализуемых в национальных программах развития АПК.

К наиболее важным мерам интеграционного взаимодействия стран-участниц Союза, направленным на обеспечение продовольственной безопасности и устойчивости аграрного производства, по нашему мнению, относятся: формирование прогнозов спроса и предложения сельскохозяйственных и продовольственных товаров, обеспечение условий равной конкуренции на общем аграрном рынке, развитие взаимной торговли высокотехнологичной продукцией АПК (семена и племенная продукция), научно-инновационное сотрудничество.

Прогнозы позволяют оценивать состояние продовольственной безопасности стран ЕАЭС, вырабатывать решения о применении защитных механизмов при импорте и вести на системной основе работу по оценке потенциала взаимных поставок и экспорта, что в свою очередь, оптимизирует товаропотоки и инвестиционные вложения. Прогнозы формируются Сторонами в рамках реализации согласованной агропромышленной политики.

В условиях гармонизации законодательства, внедрения информационных технологий и введения национального режима поставщики стран ЕАЭС получили доступ к рынкам государственных закупок, в том числе посредством использования электронной цифровой подписи. Перспектива развития сферы государственных закупок – это максимально широкое использование IT-технологий, расширение конкурентных рынков государственных закупок, устранение возможных искусственных барьеров и иных ограничений взаимного доступа на них.

На сегодняшний день в рамках Союза действует одна электронная торговая площадка в Казахстане, две – в Беларуси, пять – в России, что позволило получить доступ к рынкам государственных закупок, в том числе посредством трансграничного использования электронной цифровой подписи, отмены изъятий из национального режима.

При проработке предложений по формированию цифрового пространства ЕАЭС предлагается выделить три направления:

- первое – цифровая трансформация отраслей. Необходимо определить отрасли, в которых согласованная цифровизация принесет максимальный эффект, и создать евразийские отраслевые цифровые платформы, стандарты;

- второе – создание единого цифрового рынка;

- третье – запуск общих цифровых процессов, организация сквозного регулирования, чтобы устранить препятствия для цифровых и физических товаров.

В целях повышения конкурентоспособности аграрного бизнеса Союза, в том числе малых и средних предприятий, целесообразно создавать условия для формирования сквозных цифровых платформ, обеспечивающих всю цепочку бизнеса от производителя к потребителю. В ней должны реализовываться процессы электронной сертификации, отслеживания движения товаров (трекинг), агрегирования данных о рыночных и договорных ценах на сельскохозяйственную продукцию, сведений о выданных ветеринарных и фитосанитарных сертификатах, разрешений на ввоз (вывоз, транзит) подконтрольных ветеринарной службе грузов, о введении временных фитосанитарных мер, планов развития производств.

Развитие цифровой экономики ведет к формированию процессов вокруг потребителя. Поэтому предложения по созданию цифрового пространства ЕАЭС между участниками рынка возможно реализовать через организацию электронных (цифровых) транзитных транспортных коридоров, что существенно увеличит эффективность транспортных артерий Союза, связывающих не только производителя и потребителя, но и все сферы экономики.

Для Казахстана данный тезис важен с позиции своего выгодного местоположения в транспортно-логистическом евразийском пространстве, что приведет к ускорению товарооборота, снижению издержек производства и повышению уровня кооперации. Кроме того, в республике имеется положительный опыт по переходу на электронную форму выпуска зерновой расписки, автоматизации учета зерновых расписок, их держателей и сделок с зерновыми расписками. Это дает доступ в режиме on-lain к актуальной базе данных по всем зерновым распискам и их держателям, обеспечивает прозрачность данных, минимизирует риски умышленных нарушений.

Ключом во всей аграрной политике является качественное обновление системы регулирования. Ее задача – интеграция национальных комплексов стран-участниц, способность материализовать в действительные достижения согласованность национальных интересов в условиях «открытого общества», признающего объективный характер глобализации.

Таким образом, на данном этапе предложена оптимизация взаимодействия в сфере агропромышленной политики ЕАЭС, что приведет к созданию оптимальных условий для функционирования аграрного сектора в общем экономическом пространстве.

Однако всегда следует иметь в виду, что интегрируясь в межгосударственную систему на основе равноправных отношений с другими странами, практически невозможно получать только выгоды, не имея потерь. Вопрос заключается в том, чтобы выгоды намного превышали потери и последние не ущемляли национальные интересы, а также государственную и продовольственную безопасность страны.

Тем не менее, для Казахстана, имеющего большие возможности обеспечения потребностей внутреннего рынка в продуктах питания за счет собственного производства, важно применение условий Договора о ЕАЭС для усиления своего потенциала, используя положительные экономические эффекты интеграции, к которым можно отнести следующие:

- › увеличение объемов торговли внутри интеграционного блока, что ведет к росту производства, а при расширении рынка для производителей проявляется эффект масштаба его дальнейшего развития;

- › эффект переориентации торговли, увеличивающий производство в стране-участнице экспортных товаров и способствующий более рациональному использованию ресурсов, развитию специализации на производстве, имеющему сравнительные преимущества;

- › мобильность факторов производства способствует экономическому росту, благодаря повышению спроса на продукцию и снижению ее цены для потребителя;

- › увеличение объемов прямых иностранных инвестиций из стран-партнеров создает стимулы для развития отрасли;

- › конкуренция их предприятий уменьшает степень монополизации рынков и ведет к росту эффективности рыночных механизмов, позволяет предприятиям иметь широкий

доступ к финансовым, трудовым ресурсам и новейшим технологиям.

Предлагаемые направления оптимизации взаимодействия Казахстана в рамках ЕАЭС создадут оптимальные условия для функционирования аграрного сектора в общем экономическом пространстве.

Список использованных источников

1. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года // Казахстанская правда от 30 мая 2014г. N105.

2. Аузан А. А. Альтернативные стратегии оптимизации государственного регулирования // Журнал Новой экономической ассоциации, 2014.- 3(23). - С. 154–157

3. Могилат А.Н., Сальников В.А. Оценка потенциала взаимной торговли стран Единого экономического пространства при помощи гравитационной модели торговли //Журнал Новой экономической ассоциации, 2015. - 3(27).- С. 80–108.

Spisok ispolzovannyh istochnikov

1. Dogovor o Evrazijskom jekonomicheskom sojuze ot 29 maja 2014 goda // Kazahstanskaja pravda ot 30 maja 2014g. N105.

2. Auzan A. A. Al'ternativnye strategii optimizacii gosudarstvennogo regulirovanija // Zhurnal Novoj jekonomicheskoy associacii, 2014.- 3(23). - S. 154–157

3. Mogilat A.N., Sal'nikov V.A. Ocenka potenciala vzaimnoj trgovli stran Edinogo jekonomicheskogo prostranstva pri pomoshhi gravitacionnoj modeli trgovli // Zhurnal Novoj jekonomicheskoy associacii, 2015. - 3(27).- S. 80–108.