УДК 338.439.02

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ АЗЫҚ-ТҮЛІК ТӘУЕЛСІЗДІГІН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ ПРОБЛЕМАЛАРЫ ЖӘНЕ ЖОЛДАРЫ

ISSUES AND WAYS OF ENSURING FOOD SECURITY OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Г.А. НИКИТИНА

кандидат экономических наук, Казахский НИИ экономики АПК и развития сельских территорий

Аннотация. Рассматриваются направления решения проблем продовольственной безопасности за счет отечественного производства. В частности, для достижения продовольственной независимости республики предложен комплекс мер для равновесия пересекающегося развития как аграрного производства, так и платежеспособного спроса населения. Рекомендованы меры государственного регулирования АПК, имеющие системный характер, включающие максимально возможное использование косвенных рычагов и минимальное – прямого воздействия. Как показали расчеты, в результате применения предлагаемых мер государственного регулирования ожидается рост удельного веса отечественного продовольствия в общем объеме товарных ресурсов внутреннего рынка.

Аңдатпа. Аызқ-түлік қауіпсіздігі проблемаларын, отандық өндіріс есебінен шешудің бағыттары қарастырылады. Атап айтқанда, республика азық-түлік тәуелсіздігіне жету үшін аграрлық өндірістің де, халықтың төлем қабілеті бар қабілетінің де қиылыстыра тепе-тең дамыту үшін кешенді шаралар ұсынылған. Жүйелі сипаты бар, жанама тұтқаларды мүмкіндігінше көп, тікелей әсер ету тұтқаларын аз пайдалануды қамтитын АӨК-ін мемлекеттік реттеу шаралары ұсынылған. Есептеулер көрсеткендей, ұсынылған мемлекеттік реттеу шараларын қолдану нәтижесінде ішкі рыноктың тауарлы ресурстарының жалпы көлеміндегі отандық азық-түліктің сыбаға салмағының өсуі күтіледі.

Abstract. The paper highlights the ways of solving the problems of food security at the expense of domestic production. In particular, a set of measures for the development of a crossover development of agricultural production, and population solvency demand aimed to achieve food security of the Republic has been proposed. Measures on public regulation of AIC have been recommended, which have a systemic nature, including maximum possible use of indirect instruments and minimum - the direct impact. Calculations showed that application of the proposed measures on public regulation will result in the increase of the share of domestic food in total volume of commodity resources of the internal market.

Ключевые слова: аграрный сектор, продовольственная безопасность, самообеспеченность, потребление, производство, ресурсы продовольствия, рентабельность, экспортный потенциал, валовая продукция.

Тұтқалы сөздер: аграрлық сектор, азық-түлік қауіпсіздігі, өзін-өзі қамтамасыз ету, тұтыну, өндіріс, азық-түлік ресурстары, рентабельділік, экспорттық әлеует, жалпы өнім.

Keywords: agricultural sector, food security, self-sufficiency, consumption, production, food resources, profitability, export potential, gross output.

•••••••••••

Оценка потенциала АПК Казахстана показала, что по всем видам ресурсов, необходимых для сельскохозяйственной деятельности, наша страна практически самодостаточна. Казахстан располагает значительной территорией с различными климатическими зонами, большим запасом топливно-энергетических и минеральных ресурсов, трудовым потенциалом села, благоприятны и климатические условия для выращивания зерновых и зернобобовых культур, картофеля, овощей и фруктов; значителен и потенциал пастбищ для развития животноводства.

В настоящее время казахстанский аграрный сектор заметно растет. Объем валовой продукции сельского хозяйства за последние пять лет вырос более чем в 1,5 раза. При этом цены за этот период выросли почти в 1,3 раза.

Валовой сбор зерновых культур в 2014 г. составил 18,3 млн, что позволяет обеспечить

внутренние потребности страны и экспортный потенциал порядка 5-6 млн т (включая муку). Уже сегодня Казахстан является крупнейшим экспортером зерна, а по экспорту муки занимает одно из первых мест в мире. В русле диверсификации в последние годы расширяется производство масличных культур, картофеля, овощей, фруктов, целенаправленно сокращаются посевы пшеницы.

Вместе с тем в структуре посевов все еще не достаточно зернофуражных, крупяных и кормовых культур (хотя площадь последних за последние 5 лет выросла на 9%).

Растет поголовье скота и птицы на 1-1,5% в год. При этом изменяется и структура поголовья, поскольку отмечается снижение поголовья крупного рогатого скота (на 2%) и резкий сброс численности свиней (на 34%). Это привело к замедлению темпов роста продукции КРС и к сокращению продукции свиноводства (рисунок 1).

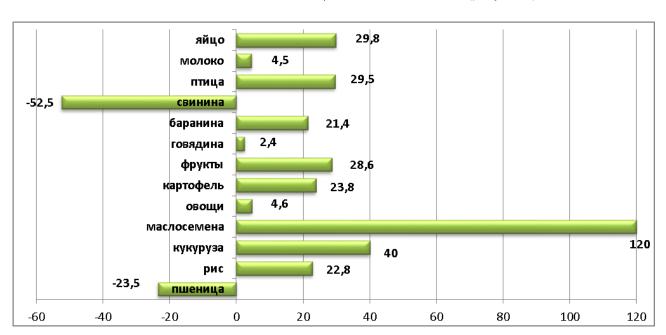


Рисунок 1 – Прирост производства продукции сельского хозяйства в Казахстане (2014 г., в % к 2009 г.)

Наблюдается рост и в производстве продукции перерабатывающей промышленности. Стоимость произведенного перерабатывающими предприятиями продовольствия увеличилась в 1,5 раза, однако основную роль в этом сыграли цены, которые за последние пять лет выросли на 38%.

Следовательно, не смотря на все предпосылки, для обеспечения продовольственной безопасности республики в настоящее время потенциал аграрного сектора используется не в полной мере, что вызывает дефицит многих видов продовольствия, даже ниже научно обоснованного современного уровня потребления.

Проявляется дисбаланс между производимыми объемами продовольствия и величиной спроса на него. В итоге при перепроизводстве пшеницы, отмечается недостаток мяса, сахара и других продуктов (рисунок 2).

Как видим, особенно по продуктам промышленной выработки, отечественное производство не является основой формирования ресурсов продовольствия, что является угрозой продовольственной безопасности Казахстана.

Конечно, не всеми продуктами республика сможет обеспечить собственные потребности в полной мере, существуют природные и экономические ограничения. Поэтому всегда будет импортироваться сахар-сырец, отдельные сорта растительных масел, тропические фрукты. Однако обеспечение спроса на сливочное и растительное масло, овощ-

ные консервы, колбасы, маргарин должно стать целью государственной политики в области агропромышленного производства.

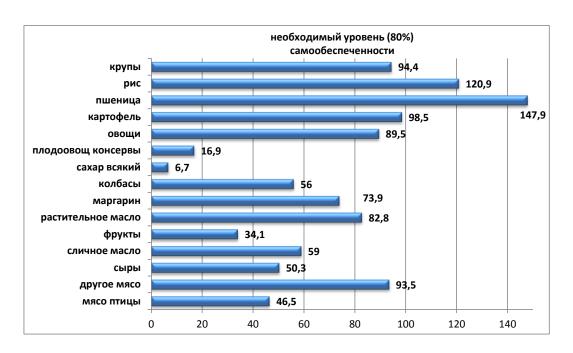


Рисунок 2 – Самообеспеченность емкости национального продовольственного рынка отечественной продукцией (2014)

Основанием для вышевысказанного заключения о существующих проблемах в обеспечении продовольственной независимости служит и состояние продовольственного потребления в республике, в котором пе-

ресекаются реальные тенденции развития аграрного производства, социальное положение и платежеспособность населения страны, в 2014 г. оно было далеко от нормативного уровня (рисунок 3).

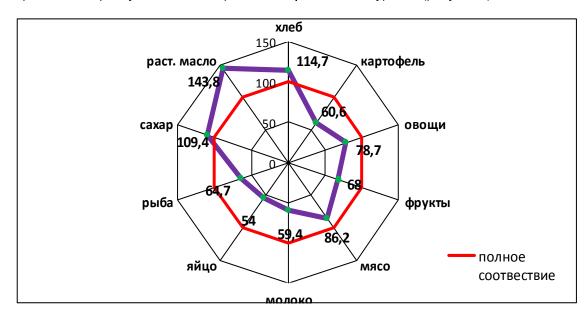


Рисунок 3 – Потребление продовольствия в Казахстане за 2014 г. (в % к научно обоснованным нормативам)

Итак, потребление еще далеко от нормативов и сильно деформировано. В рационе питания населения республики отмечается пониженное содержание белков и жиров животного происхождения. В то время как углеводов потребляется более необходимого. Если относительно рекомендуемых нормативов энергетическая ценность рациона питания не намного ниже (на 9%), то пищевая ценность рациона в значительной мере отличается — углеводов потребляется больше на 13%, белков меньше на 17%, жиров, соответственно на 7%. Следовательно, питание не соответствует необходимому рациону для

обеспечения здоровой и активной жизни

Таким образом, для достижения продовольственной независимости республики необходимо принять комплекс мер как для повышения спроса, так и для его обеспечения за счет отечественного производства.

А учитывая необходимость совершенствования питания населения республики и его структуры на уровне научно обеспеченных нормативов, дефицит производимого в стране продовольствия может увеличиться (таблица 1).

Таблица 1 – Оценка состояния продовольственной независимости Казахстана относительно нормативного уровня потребления населения

				кг на душу населения			
	Нормативный		Фактический	Соотношение			
Продукция	уровень		уровень про-	фактического и норма-			
Продукции	потребле-	производ-	изводства	тивного уровня произ-			
	ние	СТВО	(2014)	водства, %			
Хлебопродукты (зерно)	110	737,0	997,2	135,3			
Картофель	80	130,2	198,3	152,6			
Овощи	110	169,8	201,7	156,7			
Бахчевые	36	39,0	112,0	287,2			
Фрукты	60	70,0	17,5	25,0			
Caxap	36	39,1	23,3	59,6			
Растительное масло	13	16,0	19,0	118,8			
Мясо	82	90,2	52,3	58,0			
Молоко	380	570,0	294,6	63,3			
Яйца (шт.)	292	394,2	249,5	63,3			
Рыба	17	18,7	3,1	16,6			
Рассчитана автором по данным Комитета по статистике МНЭ РК							

Уровень нормативного совокупного спроса (включая производственное потребление, потери) обеспечивается только производством зерна в целом. Приведенные данные показывают, что картофель и овощи могут обеспечить спрос населения республики на нормативном уровне. Однако следует отметить, что высокий уровень самообеспеченности по картофелю и овощам скорее связан с недостаточно точным учетом их производства в хозяйствах населения, в которых сосредоточено соответственно 61 и 46% общего объема производства.

Достаточно высок уровень обеспечения растительным маслом, но современный спрос на него выше нормативного более чем в 1,4 раза, что вызывает необходимость импортных поставок этой продукции.

При росте спроса на другие виды продовольствия до нормативного уровня возможно возникновение значительного дефицита

внутреннего производства фруктов, сахара, продуктов животноводства и рыбоводства, который при росте населения и его доходов будет только увеличиваться. Расчеты же показывают, что производство сахара и фруктов для удовлетворения их полного спроса необходимо будет увеличить в 4-5 раз, животноводческой продукции – в 2 раза.

Это значимая задача, учитывая, что сельское хозяйство Казахстана остро нуждается в обновлении материально-технической базы, более высоких технологиях и в более эффективной и целевой государственной поддержке, без которых его динамичное развитие окажется под угрозой. Возникшие проблемы тем более углубятся в условиях ВТО, которые предполагают снижение таможенной защиты национального рынка по дефицитным продуктам, изменения направлений и уровня государственной поддержки сельского

хозяйства, переход на международные стандарты качества и пр.

Однако ресурсный потенциал АПК позволяет возлагать надежды на то, что Казахстан сможет при рациональном его использовании обеспечить население необходимым количеством продовольствия.

Главным приоритетом для страны является восстановление продовольственного потенциала и формирование стратегических запасов сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Но для этого АПК должен быть обеспечен соответствующими ресурсами и эффективно использовать этот потен-

циал, при котором населению гарантируется стабильная поставка продовольствия в количестве, соответствующем научно обоснованным параметрам, и создаются условия для поддержания рационального потребления продуктов, независимо от состояния международных отношений или конъюнктуры мирового рынка.

Задача обеспечения продовольственной независимости Казахстана заключается не только в ускорении развития агропродовольственного сектора, но имеет и социально-экономический характер, где предстоит также решить существующие проблемы (рисунок 4).



Рисунок 4 — Основные элементы государственного механизма обеспечения продовольственной безопасности

Следует отметить, что для создания импульсов развития отечественного производства, для обеспечения продовольственной независимости не обходим опережающее соотношение роста доходов населения относительно цен на продукты питания. Это составит основу расширения спроса и создаст экономическую доступность продовольствия, поскольку в настоящее время покупательная способность населения находится на пределе, тем более в кризисных условиях и опере-

жающего роста цен над доходами, в итоге доля накопления в среднедушевом денежном доходе населения сократилась с 25% (2009) до 5% (2014).

Однако прослеживается закономерность высокой доли валового дохода торговли в структуре розничной цены на основные продукты питания. Например, заработная плата в розничной и оптовой торговли в 2,1 раза выше, чем в сельском хозяйстве. Вместе с тем, цены на социально-значимые виды

продовольственных товаров должны регулироваться государством, для чего необходимо регулирование торговой надбавки, особенно на социально-значимые виды продовольствия, как это прописано в Законе Республики Казахстан от 12 апреля 2004 года N 544 (с добавлениями от 11.12.2009 № 229-IV) «О регулировании торговой деятельности» [1].

В нем отмечается, что при заключении договоров поставки социально значимых продовольственных товаров, размер предельной торговой надбавки должен быть установлен в обязательном порядке, что позволит обеспечить контроль и регулирование цен внутри страны, и тем самым — экономическую доступность продовольствия для абсолютного большинства населения республики. Однако данный закон не соблюдается и даже на социальные виды хлеба предполагается отменить госрегулирование цен.

При этом в сельскохозяйственных формированиях цены не позволяют получить достаточный уровень дохода для ведения расширенного воспроизводства. Например, возможность вести расширенное воспроизводство имеют производители семян подсолнечника, где уровень рентабельности производства в последние годы достигает 36%, а также коровьего молока (уровень рентабельности производства варьируется в пределах 34-38%), зерна пшеницы (44%). В более сложной ситуации находятся производители мяса птицы, где уровень рентабельности производства не превышает 20%, а производители риса получают только 12% чистого дохода и могут вести лишь простое воспроизводство.

Отмечаются перекосы цен на сельскохозяйственную продукцию, что отражается, с одной стороны, на конкурентоспособности отечественного товара, а с другой – сдерживает возможность интенсивного ведения производства и насыщения рынка качественным товаром.

В целом мы считаем, что необходим самостоятельный закон о продовольственной безопасности, в котором будут отображены все составляющие этой важнейшей характеристики состояния экономики страны, в том числе и необходимый уровень самообеспеченности отдельными видами продовольствия, порядок установления цен на социальные продукты, размеры страховых фондов, включая фуражные и прочие составляющие национальной продовольственной независимости.

В плане реализации предлагаемого закона необходимо разработать программу продовольственной безопасности Казахстана, а учитывая функционирование Евразийского экономического союза, она должна составить часть Единой концепции продовольственной безопасности стран-участниц.

В данном документе необходима синхронизация наднациональных мер и инструментов государственно регулирования и поддержки продовольственной безопасности.

То есть, необходимым условием обеспечения продовольственной безопасности страны является высокий уровень самообеспечения (продовольственная независимость), который заключается в производстве основной части продовольствия внутри страны за счет создания материальных, финансовых, трудовых и социально-экономических условий. При этом государственное регулирование АПК должно иметь системный характер и базироваться на следующих принципах:

- целевой характер мер регулирования;
- ограниченность размеров регулирования, недопустимость нарушения рыночной среды в АПК;
- максимально возможное использование косвенных рычагов (зеленая корзина по классификации ВТО) и минимальных — прямого воздействия (желтая корзина);
- обеспечение наиболее высокой эффективности средств, выделяемых государством для поддержки развития АПК;
- адекватность системы мер регулирования аграрного сектора изменяющимся макроэкономическим условиям, конъюнктуре рынка, тенденциям развития межгосударственной интеграции.

Особенно необходим мониторинг состояния продовольственной безопасности, где отслеживается уровень отечественного производства в насыщении потребностей как в целом, так и по отдельным продуктам, определение наиболее «узких» мест, направлений государственной поддержки производства. В условиях же вхождения в ВТО и деятельности в рамках Евразийского экономического союза, при активном развитии международной торговли, средств транспорта и коммуникации, повышении стандартов на продукцию, изменении предпочтений потребителей на первый план выдвигаются требования к конкурентоспособности и непосредственно связанных с ней вопросам производительности труда, экономической эффективности деятельности сельскохозяйственных производителей, качества продукции и ее маркетинга.

Поэтому кроме растущей финансовой поддержки, для обеспечения и поддержания продовольственной безопасности Казахстана необходимо обозначить следующие приоритеты государственной поддержки аграрного сектора:

• ужесточить контроль за соблюдением санитарно-гигиенических требований как к импортному, так и отечественному продовольствию, разработать и внедрить меро-

приятия, обеспечивающие качество и безопасность продуктов питания;

- обеспечить развитие и бюджетную поддержку всех форм собственности и всех форм хозяйствования, обратив особое внимание на мелкотоварные хозяйства, поставляющие на рынок 81% молока, 64% мяса, более половины овощей и картофеля;
- совершенствовать механизмы финансового лизинга сельскохозяйственной техники и промышленного оборудования для перерабатывающей промышленности;
- расширять страховые резервы отдельных ресурсов (региональные фонды продовольствия, семян, фуража, ветеринарных препаратов, средств защиты растений и др.), совершенствовать систему страхования рисков сельских товаропроизводителей;
- продолжать поддержку сельского хозяйства в размерах, разрешенных условиями ВТО, направив ее на восстановление эквивалентных отношений между сельским хозяйством, промышленностью и торговлей.

С целью изменения ситуации и увеличения объемов производства сырья и продовольствия в Государственной программе «Агробизнес - 2020» предусмотрены различные меры и определены задачи, решение которых способствуют формированию условий устойчивого развития. На это ориентированы приоритеты аграрной политики, включая ее основные аспекты - продовольственный, сельскохозяйственный, агропромышленный и внешнеторговый, а также показатели, характеризующие инновационное развитие, конечная цель которого - повышение эффективности и конкурентоспособности производства. Это предполагает освоение новых технологий, видов продукции, которые должны способствовать переориентации стратегической цели развития производства, обеспечивающего упреждение угроз голода и недоедания, на производство продуктов, повышающих качество жизни и укрепляющих здоровье населения [2].

В то же время интеграция республики в мировое пространство (в виде Всемирной торговой организации) обуславливает необходимость реализации более эффективных механизмов повышения конкурентоспособности и устойчивости сельскохозяйственной продукции, предполагая необходимость максимального сохранения основных направлений специализации сельского хозяйства, наиболее полно отвечающих природным и экономическим условиям страны, совершенствование внутриотраслевых пропорций и оптимизацию отраслевой структуры с учетом конъюнктуры межгосударственных рынков, ориентацию на самообеспечение продоволь-

ствием, рациональное использование ресурсов и повышение эффективности производства.

Для этого предполагается использовать инвестиционные субсидии для импортозамещения продуктов питания. Намечается к 2020 г. ввести в строй пять птицефабрик и 4 мясоперерабатывающих предприятия, создать 15 откормочных площадок и 125 молочнотоварных ферм. Модернизировать и реконструировать значительное число предприятий в различных отраслях производства.

В предстоящем периоде приоритетным направлением будет считаться развитие инфраструктуры — строительство объектов хранения продукции, сервисных центров, осуществляющих обслуживание техники.

Одним из основных источников финансирования инвестиций должны стать амортизационные отчисления товаропроизводителей. Опыт развитых стран показывает, что амортизация рассматривается как основной источник внутренних инвестиционных средств компаний. Для совершенствования механизма финансового обеспечения предприятий АПК возможно использовать опыт Европейского союза — План действий — 2000 «Модуляция», на основе которого предлагаются меры, представленные на рисунке 5.

В итоге появится возможность замещения значительной части импорта, хотя на обеспечение в пределах 80% от потребности научно обоснованных нормативов по всем продуктам выйти не получится. Расчеты показывают рост удельного веса отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов внутреннего рынка:

- 1 группа свыше 100%: зерно, мука, рискрупа, макароны, овощи, картофель;
- 2 группа от 80 до 100%: мясо (за исключением птицы), молоко сырое и цельномолочная продукция, подсолнечное масло;
- 3 группа от 50 до 80%: сыры, сливочное масло, мясо птицы, колбасы, мясные консервы;
- 4 группа менее 50%: белый сахар, фрукты, плодоовощные консервы

То есть по основным группам продовольственных товаров объемы импорта не будут превышать 20% объемов их внутреннего потребления. Выделенные выше продовольственные товары первой и второй групп обеспечивают 90% калорийности питания и являются наиболее важными и незаменимыми с точки зрения сбалансированности основных питательных веществ по количественному и качественному составу.



Рисунок 6 – Основные меры по совершенствованию механизма финансового обеспечения развития АПК

Список использованных источников

- 1 Закон Республики Казахстан «О регулировании торговой деятельности» от 12 апреля 2004 года N 544 (с добавлениями от 11.12.2009 № 229-IV).
- 2 Государственная программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013-2020 годы «Агробизнес–2020» //Постановление Правительства Республики Казахстан от 18 февраля 2013 года № 151.

Spisok ispolzovannyh istochnikov

- 1 Zakon Respubliki Kazahstan «O regulirovanii torgovoj deyatel'nosti» ot 12 aprelya 2004 goda N 544 (s dobavleniyami ot 11.12.2009 № 229-IV).
- 2 Gosudarstvennaya programma po razvitiyu agropromyshlennogo kompleksa v Respublike Kazahstan na 2013-2020 gody "Agrobiznes-2020" // Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Kazahstan ot 18 fevralya 2013 goda № 151.