

## ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ РЕГИОНОВ С НИЗКИМ ПРОИЗВОДСТВЕННЫМ ПОТЕНЦИАЛОМ И МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ

**А.И. САБИРОВА**

заведующий отделом земельных отношений,  
кандидат экономических наук

**Х.Б. ЖАРЕКЕШЕВ**

ведущий научный сотрудник,  
доктор экономических наук, профессор

**М.Ж. ЖУМАБЕКОВ**

ведущий аналитик  
Казахский НИИ экономики АПК и развития сельских территорий

Рассмотрены методологические подходы к определению регионов с низким производственным потенциалом. Дана оценка современного развития отгонного животноводства на пустынных пастбищах, выявлены причины низкой доходности отраслей, предложены пути повышения эффективности производства на основе государственной поддержки малых форм хозяйствования, включая личные подсобные хозяйства граждан.

Өндірістік әлеуеті төмен өңірлерді анықтауға методологиялық тәсілдемелер қарастырылған. Шөлді жайылымдарда шалғайдағы мал шаруашылығын қазіргі дамуына баға берілген, салалардың төмен табыстылық себептері анықталған, шағын өндіріс көлемдерін, азаматтардың жеке қосалқы шаруашылықтарын қоса мемлекеттік қолдау негізінде өндіріс тиімділігін арттыру жолдары ұсынылған.

Methodological approaches to identification of regions with low production capacity have been considered. The evaluation of current development of remote livestock production in desert pastures was done, the reasons of low profitable sectors identified, ways to improve production efficiency on the basis of public support for small production volumes, including households have been proposed.

Ключевые слова: депрессивные регионы, природно-климатические условия, низкий ресурсный потенциал, отрасли отгонного животноводства, государственная поддержка.

Тұтқалы сөздер: азып-тозған өңірлер, табиғи-климаттық жағдайлар, төмен ресурстық әлеует, шалғайдағы малшаруашылық салалары, мемлекеттік қолдау.

Keywords: depressed regions, natural-climatic conditions, low resource potential, remote livestock production sectors, public support.

Региональная структура Казахстана неоднородна и дифференцирована по природно-климатическим, экономическим условиям, производственной и социальной инфраструктуре. Из-за неравномерного размещения производительных сил на территории республики регионы относятся к высокодоходным, средним и депрессивным. Наиболее уязвимыми являются территории с низким производственным потенциалом, где преимущественно получили развитие отрасли отгонного животноводства.

Слабая экономика регионов характеризуется более низким уровнем производства продукции сельского хозяйства на 100 га сельхозугодий, недостаточным ресурсным потенциалом (величина среднего балла бонитета почв по сельскохозяйственным угодьям составляет всего 3-5 и 7 баллов), в структуре земель сельскохозяйственного использования около 95% преобладают пустынные пастбища. Из-за неполной занятости происходит избыточная миграция населения из села в город. Имеет место низкая обеспечен-

ность обводнительными сооружениями и питьевой водой, неразвита дорожная сеть, разрушена социальная инфраструктура, имеются экологически неблагоприятные регионы: опустыненные зоны Приаралья, Прибалхашья, территории ядерных испытаний Семипалатинского полигона.

Изучение методологических подходов к выделению регионов с низким производственным потенциалом [1,2] и собственные исследования [3] позволили выделить факторы, влияющие на депрессивность экономики: низкий производственный потенциал, неблагоприятная экология, избыточная миграция населения, недостаток водных ресурсов, слабая инженерная и социальная инфраструктура, более высокий уровень безработицы при высоком естественном приросте населения. Сельские районы Казахстана с низким производственным потенциалом зоны овцеводства характеризуются следующими особенностями:

- скудные природно-климатические условия, обусловленные достаточно низкой, а в отдельной части территории чрезмерно низкой продуктивностью земельных угодий и суровостью погодных условий (холодные зимы, жаркое и сухое лето, часто повторяющиеся снежные и песчаные бури и т.д.);

- неблагоприятные экономические условия, вызываемые рассредоточенным размещением пастбищных угодий на основных землях хозяйств, удаленностью от рынков сбыта сельскохозяйственной продукции, от больших и малых городов, областных центров и узловых железнодорожных станций. Дальность местоположения вызывает большие расходы по поставке всех видов материально-технических ресурсов, включая стройматериалы, необходимое технологическое оборудование для развития бизнес-структур, что сопровождается ростом транспортных расходов, имеет место повышение затрат в связи с удорожанием доставки товаров первой необходимости для сельского населения;

- неблагоприятные природно-климатические условия осложняют экологические аспекты жизнедеятельности населения, являющиеся в некоторых районах критическими зонами в следствии разрушительного воздействия природных катаклизмов (например Арал) и функционирования в прошлом военно-испытательных полигонов и захоронения остатков радиационно-зараженной техники;

- неблагоприятные природные, климатические и экологические условия сельских районов овцеводческой зоны сопровождаются усложнением социальной базы жизни населения, вызываемой слабой социальной и производственной инфраструктурой;

- к социальным условиям региона относятся и не отвечающая современным требованиям профессионально-квалификационная структура сельхозтоваропроизводителей, несформированность у них рыночного менталитета;

- неполная, низкодоходная занятость, низкий уровень оплаты труда, неразвитость малого и среднего бизнеса, недостаточные объемы сектора услуг объясняются низкой диверсифицированностью экономики, слабым уровнем инноваций, непривлекательностью активов в депрессивных районах. Отраслевая структура производства ограничена практически во всех депрессивных районах. Она представлена исключительно животноводством, одной или двумя подотраслями.

Основные виды сельскохозяйственной продукции, производимой в зоне, не отличаются высокой товарностью и конкурентоспособностью, сопровождаются, как правило, упущенными выгодами, большими потерями в объеме и качестве при их реализации, из-за полного отсутствия маркетинговой службы, или хотя бы договорных отношений сельхозтоваропроизводителей с заготовителями или соответствующими кооперативами по сбыту.

В результате наблюдается нестабильность жизненных условий проживающих на территории депрессивных районов, происходит значительный отток населения из них, особенно молодого. Интенсивная миграционная подвижность населения снижает и без того слабый потенциал региона, негативно сказывается на устойчивом развитии республики в целом.

Учет этих факторов позволил выделить из 166 административных районов страны 22 сельских депрессивных района, которые дифференцированы по 3 группам: с предельно низким производственным потенциалом (почвенное плодородие находится в пределах от 3 до 5 баллов), низким (от 5 до 7 баллов) и умеренно низким (от 7 до от 10). В первую группу вошли 6 районов пустынной зоны Приаралья, Атырауской и Мангистауской областей, где 98,7% занимают пастбища; во вторую – 13 районов полупустынной, частично пустынной и предгорно-пустынно-степной зон; в третью – Аксуский район Алматинской области, Абайский и Аягузский районы, примыкающие к бывшему Семипалатинскому полигону (таблица 1).

Наибольшее количество овец размещено в 3 группе районов с более высоким уровнем обеспеченности сельхозугодьями и наличием небольших площадей пахотных земель. В сельхозпредприятиях этих районов наблюдаются более низкие затраты на производство животноводческой продукции вследствие преобладания до 90% пастбищ в структуре кормов.



С другой стороны, в той же Мангистауской области в Тупкараганском районе эти отрасли оказались убыточными из-за плохой организации пастбы, недостатков в племенной работе и меньших размеров субсидий.

В настоящее время увеличивается финансовая помощь сельскохозяйственному производству за счет бюджетных средств. Однако объем их ограничен. Проведенное социологическое обследование показало, что доля субсидий составляет в производственных затратах не более 2%, причем субсидируется отрасль овцеводства с высокой концентрацией поголовья овцематок.

Поэтому существующий механизм государственной поддержки сельскохозяйственного производства социально отсталых районов ощутимого позитивного влияния на эффективность отрасли не оказывает.

По нашему мнению, субсидиями должны быть охвачены не только крупные и средние хозяйства, но и мелкие и ЛПХ товарного типа, удельный вес которых в производстве продукции животноводства составляет в настоящее время до 75%. Размеры этих субсидий должны быть увеличены не менее чем в 2

раза. Эта позиция соответствует необходимости приближения нормативов субсидирования к странам ЕАЭС, где размеры субсидий в несколько раз превышают показатели по Казахстану.

Для наибольшего благоприятствования, повышения уровня интенсификации производства за счет эффективного развития отраслей отгонного животноводства необходимо расширить номенклатуру субсидируемой продукции животноводства для этих регионов, а также принять к реализации соответствующие организационно-экономические меры по системе кормления, селекционно-племенной работы, рационального использования пастбищных территорий (таблица 3).

Неотъемлемой составной частью государственной поддержки животноводства в сельских районах с низким производственным потенциалом зоны овцеводства является кредитование. Однако, как показывает исследование, сельхозтоваропроизводители экономически отсталых и социально уязвимых районов не пользуются в необходимом объеме кредитными ресурсами.

**Таблица 3 – Предлагаемые меры стимулирования развития дополнительной продукции отраслей животноводства в сельхозформированиях, включая ЛПХ**

Предлагаемые нормативы по субсидированию продукции животноводства					
Вид скота	Маточное поголовье, гол.	Живая масса реализуемой продукции, кг	Норматив бюджетных субсидий за 1 кг реализованной продукции		
			себестоимость, тенге	удешевление, %	субсидии, тенге
Овцы (баранина)	не менее 600*	50*	400*	10*	120*
	не менее 20**	50**	350**	5**	150**
Грубая шерсть	не менее 600*	настриг шерсти 3,7	300*	10*	220*
	не менее 20**		250**	5*	200**
Каракульские смушки	не менее 600* не менее 20**	-	750 т. за 1 шт.	8* 6**	500 т за 1 шт.
Лошади (конина)	75*	350	450*	15*	220*
	10*		400**	7**	200**
кумыс	35, в т.ч. 20 дойных	-	345*	12*	120
			300**	6**	
Верблюды (шубат)	30, в т.ч. дойных 15*	-	350*	10*	150*
	5, в т.ч. дойных 3**	-	400**	5**	150**

Примечание – \* для средних и крупных сельхозпредприятий, \*\* для мелких и ЛПХ

Проведенное анкетирование руководителей крупных и средних предприятий и глав крестьянских хозяйств в этих районах показало, что основными барьерами на пути совершенствования системы кредитования являются:

- вне финансовой поддержки со стороны государства остаются высокие банковские ставки по кредитам для сельхозпроизводителей и сельского населения (не менее 14-18%), что ввиду низкой товарности производимой продукции, убыточности производства,

отсутствия источников собственных средств не обеспечивает возвратность кредитов;

- отсутствие у жителей имущества для залога на получение кредита (земля, изношенная техника, ветхое жилье и т.д. не признается банками второго уровня залоговым имуществом);

- не развита система сельских кредитных товариществ;

- сложный документооборот для оформления бизнес-плана на получение кредитных ресурсов.

В случае применения предлагаемых нормативов по субсидированию основных видов продукции по экономически отсталым районам Алматинской области общая сумма субсидий составит 1,5-2,2 млрд. тенге или возрастет против 2014 г. в 3,6 раза.

Не менее важным направлением государственной поддержки развития животноводства в экономически отсталых районах является привлечение инвестиций, в том числе с иностранным участием. Для этого рекомендуем составлять инвестиционные проекты (бизнес-планы) в зависимости от системы содержания овец.

Для определения необходимых объемов инвестиций требуется провести маркетинговый анализ овцеводства и составить бизнес-план, который должен определять технологический процесс содержания, ухода и кормления овец в условиях отгонного животноводства с применением пастбище-оборотов, обосновать объем продаж, каналы реализации и планируемые цены. Проведенные расчеты позволят оценить, насколько благоприятна для разведения овец внешняя среда, какие есть возможности и угрозы, сильные и слабые стороны.

Для вывода сельских районов с низким производственным потенциалом из состояния депрессивной экономики и неблагоприятных социальных условий жизни населения считаем целесообразным законодательно определить районы с низким производственным потенциалом, включая их в территории по производству экологически чистой и дефицитной продукции, преимущественно ценных национальных ее видов. Главным приоритетом должно быть ускоренное развитие животноводства в составе подотраслей: овцеводство, преимущественно курдючное, каракульское, мясное скотоводство, коневодство и верблюдоводство.

По расчетам к 2030 г. в 22 районах республики с низким производственным потенциалом можно добиться роста поголовья овец в 2 раза, лошадей в 1,5 раза, верблюдов на 20-25%. Продуктивность по основным видам животноводческой продукции составит: выход мяса на одну структурную голову в овцеводстве – 20 кг, коневодстве – 100 кг, шерсти овечьей – 3 кг, верблюжьей – 4 кг.

Ожидаемый рост поголовья скота и прогнозные объемы производства продукции животноводства будут достигнуты за счет:

- решения проблемы полноценной кормовой базы, обеспеченности расчетного поголовья скота зелеными (пастбищными) и концентрированными кормами на обводненных пастбищах с предоставлением субсидий на реконструкцию обводнительных сооружений, исходя из 80% субсидирования затрат на 1 шахтный или трубчатый колодец (13 млн. тенге x 80% = 10,4 млн. тенге);

- улучшения породности скота всех видов за счет улучшения селекционно-племенной работы, обеспеченности зооветеринарной службой, привлечения специалистов высокой квалификации.

Считаем необходимым принятие Закона РК «О государственной поддержке социально-экономического развития сельских районов с низким производственным потенциалом». Закон должен установить повышенные объемы (не менее чем в 3 раза против существующих) выделяемых трансфертов на переустройство инженерной инфраструктуры и социально-культурных объектов для преодоления социальной отсталости этих сельских районов. Ввести новые нормы и правила по субсидированию производства дефицитной продукции и сырья (кумыс, шубат, ягнятина, грубая шерсть, кожи, каракульские смушки).

Важным направлением является выделение из бюджета денежных средств на кредитование малого бизнеса в различных сферах экономической деятельности (сельское хозяйство, переработка, туризм, производство национальных сувенирных изделий, строительство и др.). Рекомендуем расширить сферу применения легких кредитов, имея в виду возможность их предоставления по низким процентным ставкам – не более 4% годовых на длительные сроки (до 10-15 лет). Учитывая важность проблемы по подъему экономики отсталых регионов, считаем целесообразным создание свободной экономической зоны в социально-экономически отсталых районах, принятие специальной программы по привлечению иностранных инвестиций для открытия совместных предприятий по производству экологически чистой продукции с применением льготного режима налогообложения и кредитования для инвесторов.

Усиление мер по социальной защите населения экономически отсталых районов республики требует поэтапного увеличения в 2 раза величины прожиточного минимума, адресной социальной помощи.

#### **Список использованных источников**

1 Отчет о научно-исследовательской работе Института экономики МОН РК «Обоснование модели устойчивого развития регионов Казахстана и приоритетов ее реализации», 2004. – 201 с.

2 Проект ПРООН: «Сельские районы Казахстана: новые аспекты типологии», 2002. – 240 с.

3 Научный отчет «Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки средних и крупных сельхозпредприятий в зоне развития овцеводства с низким социально-экономическим потенциалом». – КазНИИЭАПК и РСТ, 2014. – 50 с.