УДК 338.43.(575.2)

ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА СВЕКЛОСАХАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА КЫРГЫЗСТАНА

Э.К. ЖУМАЛИЕВ,
соискатель
Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова

Анализируется современный уровень развития свеклосахарного производства в Кыргызстане. Вскрыты факторы снижения производства и переработки сахарной свеклы. Выявлена высокая импортозависимость потребления сахара в республике. С учетом углубления интеграционных связей обоснованы направления эффективного использования потенциала данной традиционной отрасли АПК.

Қырғыстан қант қызылша–қант өндірісін дамытудың қазіргі деңгейі талданған. Қант қызылшасын өндірудің және қайта өңдеудің құлдырау факторлары ашылған. Республикада қант тұтынудағы импорттан жоғары тәуелділік анықталған. Интеграциялық байланыстардың тереңдеуін ескере отырып, АӨК осы дәстүрлі саласының әлеуетін тиімді пайдалану бағыттары негізделген.

The article includes the analysis of current level of development of sugar beet production in Kyrgyzstan, reveals factors of decline in production and processing of sugar beets. High dependence on imported sugar consumption in the country has been revealed. In view of deepening of integration ties the directions of the effective use of potential of traditional AIC branch have been justified.

Ключевые слова: свеклосахарное производство, сахар, конкурентоспособность отрасли, интеграция, регулирование, агрокластер, сельскохозяйственные кооперативы.

Тұтқалы сөздер: қант қызылша–қант өндірісі, қант саланың бәсекелестік қабілеті, интеграция, реттеу, агрокластер, ауылшаруашылық кооперативтері.

Keywords: beet-sugar production, sugar, sector competitiveness, integration, regulation, agricluster, agricultural cooperatives.

Вступление Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) создает благоприятные предпосылки для возрождения традиционных отраслей АПК страны. Весьма перспективным является и возрождение свеклосахарного производства, что обусловливается наличием благоприятных условий и потенциалом для его развития, а также складывающейся конъюнктурой регионального рынка.

Свеклосахарное производство Кыргызстана традиционно являлось одной из ведущих отраслей пищевой промышленности страны. Производством сахарной свеклы для промышленной переработки в дореформенный период занимались более 50 хозяйств (колхозы, совхозы и другие сельхозпредприятия) на площади 30 тыс. га, расположенных в основном в Чуйской области республики, а ее переработка велась на 7 сахарных заводах, общей производственной мощностью 20,0 тыс. т свеклы в сутки. В тот период республика не только полностью обеспечивала себя сахаром, но и была ее крупнейшим поставщиком в республики Средней Азии.

Являясь составной частью республиканского АПК, свеклосахарное производство оказывало серьезное влияние на социально-экономическое развитие страны и в целом обусловливало высокоиндустриальный уровень национальной экономики. Повсеместное развитие в каждом сельском районе Чуйской области сахарных заводов и комбинатов, превращение их в градообразующие предприятия сказывалось на особой их социальной значимости, что выражалось в занятости сельского населения, уровне их доходов, участии в комплексном развитии сельских территорий.

Однако необоснованное реформирование аграрного сектора, вступление страны в ВТО негативно отразились на развитии агро-

промышленного комплекса. В числе наиболее пострадавших и практически разрушенных отраслей оказалось свеклосахарное производство. За годы суверенитета республика превратилась в зависимую по обеспечению населения страны продовольствием, а пищевой промышленности – соответствующим сырьем. Значительно сократились посевные площади под сахарную свеклу. Разрушена свеклоперерабытывающая отрасль и инфраструктура свеклосахарного производства.

Можно условно выделить несколько этапов развития свеклосахарного производства в условиях независимости. Первый этап (1991-2000) – приватизационный, связан с повсеместным развалом прежней системы производства и переработки сахарной свеклы и установившихся интеграционных связей в свеклосахарном производстве. Эти процессы положили начало сворачиванию свеклосахарного производства и кризису отрасли. Второй этап (2001-2010) связан с процессом банкротства сахарных заводов и их приобретения представителями коммерческих структур с участием иностранного капитала. Этот период характеризуется перепрофилированием сахарных заводов, а также повсеместным их переходом на переработку завозимого сахарного тростника. Для этого периода характерно значительное снижение объемов производства и переработки сахарной свеклы. Третий этап (с 2010) характеризовался повышением уровня государственного регулирования свеклосахарного производства, регулирования импорта сахара и сырья, что привело к некоторому оживлению свеклосахарного производства в стране.

На сегодняшний день положение в свеклосахарной отрасли в Кыргызской Республике остается сложным. Свекловодство находится в крайне тяжелом состоянии из-за бессистемного ведения отрасли, игнорирования научно-обоснованных севооборотов, в ряде случаев свеклу возделывают на одном и том же поле пять и более лет и допускаются нарушения режимов орошения и минерального питания. Это может привести в дальнейшем к массовому распространению различных грибных, бактериальных и вирусных болезней этой культуры, деградации почв свеклосеющих зон республики.

Урожайность свеклы за 30-40 лет резко снизилась с 450-500 до 170 - 190 центнеров с гектара, что обусловило существенное сокращение посевных площадей с 25,0 до 10,0 - 12,0 тыс. гектаров. Из-за постоянного подорожания ГСМ, минеральных удобрений и низкой цены при сдаче на переработку сахарной свеклы сахарным заводам производство этой важной технической культуры стало низкорентабельным. Так, по данным Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики стоимость возделывания 1 га земли под сахарную свеклу по рыночным условиям составляет 47737 сомов. В то же время, имея монопольное положение на свеклосахарном рынке ОАО «Каинды-Кант» устанавливает закупочную цену на 1 т сахарной свеклы в размере 2900-3000 сомов, учитывая среднюю урожайность сахарной свеклы с 1 га в размере 20-25 т – это равняется 58000 сомам. Средний уровень рентабельности составляет 20,0%, которую фактически на ноль сводит установившийся в последние годы такой же уровень годовой инфляции, и в этой связи многие фермеры не стремятся расширять производство культуры.

Вместе с тем в результате принятых мер, начиная с 2010 г., в развитии данной отрасли наметился перелом, и в последние годы производство и переработка сахарной свеклы имеет тенденцию к росту. Так, за период 2010-2013 гг. объемы производства сахарной свеклы в республике увеличились с 139,2 до 195,4 тыс.т, или на 43,2%, а производство собственного сахара увеличилось на 83,5%. Тем не менее внутренний потребительский рынок сахара по-прежнему остается высокоимпортозависимым и доля импортного сахарапеска в общем его потреблении составляет более 85,0% [1,с.76,92].

За 2013 год сахара импортировано 95,1 тыс. т на сумму 4526,1 млн сомов, что больше на 23,8 тыс. т по сравнению с 2010 г. Основными поставщиками сахара являются Республика Беларусь – 39,9 тыс. т (55,2%), Республика Казахстан – 13,2 тыс. т (18,3%), Азербайджан – 4,2 тыс. тонны (5,8%) и Австрия -2,2 тыс. т (3,0%). Следует особо подчеркнуть, что этот показатель импортозависимости в республике является самым высоким по уровню обеспеченности населения страны основными продуктами питания.

Новые возможности для значительного наращивания производства сахарной свеклы и ее переработки предоставляет рынок Евразийского экономического союза (ЕАЭС), в который Кыргызстан вступил в мае 2015г. За исключением Республики Беларусь, практически полностью обеспечивающей себя сахаром, другие страны интеграционного формирования, в том числе Российская Федерация, Республика Казахстан, Кыргызская Республика испытывают определенные потребности в сахаре [2, с.47].

В этих условиях целесообразно создание общего сахарного рынка Кыргызстана и стран ЕАЭС. Восстановление сахарного рынка экономически выгодно всем государствам ЕАЭС, и особенно Кыргызстану, имеющему наиболее благоприятные природно-климатические условия и сохранившийся

производственный потенциал сахарных заводов. Формирование единого сахарного рынка также позитивно отразится на работе машиностроительных отраслей, занятых производством оборудования для сахарных заводов и свеклосеющих хозяйств. К числу общих проблем сахарного рынка государств ЕАЭС следует также отнести отсутствие должной нормативно-правовой базы, которая бы позволяла им регулировать нормальное функционирование как национальных сахарных рынков, так и сахарного рынка. Серьезно препятствует устойчивой торговле сахаром неразвитость современных форм торговли, а также информационных систем и других элементов рыночной инфраструктуры. Решение этих вопросов будет намного быстрее и эффективнее как раз в рамках интеграционного формирования, и в перспективе сахарный рынок должен объединить все институциональные элементы рыночной системы, в том числе производственные, торговые, финансовые, таможенные, транспортные, страховые, другие структуры, а также законодательные и нормативно-правовые положения, определяющие правила их взаимодействия.

В этих условиях актуализируется проблема развития сахарной промышленности республики. Она представлена четырьмя сахарными заводами – ОАО «Кошой», ОАО «Каинда-Кант», АО Ак-Суйский кукурузоперерабатывающий сахарный комбинат, АО «Апросах». Контрольный пакет акций ОАО «Кошой» и ОАО «Каинда-Кант» принадлежит российской компании НК «Альянс».

ОАО «Каинды-Кант» и ОАО «Кошой» являются одними из ведущих киргизских предприятий сахарной отрасли промышленности. ОАО «Каинды-Кант» за сезон может переработать до 350 тыс.т свеклы и выработать до 50,0 тыс. т белого свекловичного сахара. ОАО «Кошой» также может перерабатывать до 400 тыс. т свеклы в год и вырабатывать до 50-55 тыс. т белого сахара.

Для приемки и хранения свеклы имеются необходимая производственная инфраструктура и 9 свеклоприемных пунктов, расположенных в пгт Каинда Панфиловского района, г. Кара-Балта Жайыльского района, с. Александровке Московского района, г. Шопоков Сокулукского района, г. Кант Кантского района, с. Ивановка Ивановского района, г. Чуй-Токмок Чуйского района, пгт Быстровка Кеминского района, с. Кировка Таласской области.

В нынешних условиях для эффективного использования их производственного потенциала немаловажным фактором является модернизация сахарных предприятий, их технологическое переоснащение. Следует на государственном уровне разработать план реконструкции и модернизации предприятий, предусматривающий замену устаревшего оборудования, модернизацию и реконструкцию оборудования, а также автоматизацию производства. Решение проблем предприятий позволит обеспечить стабильную работу сахарных заводов и получать белый сахар в республике из собственного сырья, занять около 200 тыс. человек сельского населения при выращивании сахарной свеклы, получать значительные налоговые поступления в бюджет республики и обеспечить продовольственную безопасность страны в таком стратегическом продукте как белый сахар.

В условиях углубления интеграционных связей развитие и повышение конкурентоспособности отрасли требуют совершенствования механизма экономических взаимоотношений между партнерами сахарного производства. Основная форма сотрудничества производителей сахарной свеклы и переработчиков осуществляется через ежегодно заключаемые договора, условия которых зачастую неприемлемы для свеклосеющих хозяйств и не способствуют стабильности производства сахарной свеклы. Экономические отношения между всеми субъектами свеклосахарного производства должны базироваться на следующих основных требованиях его построения, с учетом специфики и практики функционирования субъектов агропромышленного комплекса:

- производство, заготовку, хранение, переработку и реализацию сахарной свеклы и сахара следует рассматривать как единый технологический процесс доведения свекловичного сырья до переработки и доставки готового продукта потребителю, что актуализирует формирование в республике крупного свеклосахарного кластера;
- перспективным направлением в развитии агроформирований, как показывает мировой опыт, является кооперация вертикального типа в сферах производства, переработки сахарной свеклы, а также обеспечения и обслуживания сельских товаропроизводителей основными средствами производства;
- специфика свеклосахарного производства, его высокая сезонность обусловливают необходимость увеличения свеклоперерабатывающим предприятиям, свеклосеющим хозяйствам авансовой оплаты продукции и сырья, развитие залоговых операций на коммерческой основе, распространение форвардных контрактов.

К основным факторам, обосновывающим необходимость развития агрокластеризации и кооперации сельскохозяйственных товаропроизводителей, относятся: преимущественно мелкотоварный характер свеклосеющих крестьянских хозяйств; отсутствие материальных ресурсов на обеспечение основными средствами производства (семена, удобре-

ния, ГСМ, сельхозтехника и др.); неразвитость межотраслевых связей, разобщенность интересов производителей сырья и готовой продукции, поставщиков средств производства, агросервисных организаций и др.; недостаточная поддержка государства в развитии свеклосахарного производства республики, отсутствие государственного страхования, залогового имущества при кредитовании; неразвитость системы заготовки и сбыта сахарной свеклы на переработку и др.

В связи с этим, нами рекомендуется организация свеклосахарного кластера в Чуйской оласти на базе ОАО «Каинды-Кант» и других сахарных заводов. Созданию свеклосахарного агрокластера должна предшествовать целенаправленная работа по развитию сельскохозяйственных кооперативов вертикального типа, основной целью которой является добровольное объединение сельскохозяйственных товаропроизводителей для обеспечения сбыта, хранения, переработки сельскохозяйственной продукции, снабжения материально-техническими ресурсами и другого обслуживания членов кооператива.

Конъюнктура мирового рынка и рост цен на сахар благоприятствуют развитию сахарной отрасли в республике. Организация кластера «Сахар» позволит усилить взаимодействие фермеров и переработчиков на долгосрочной основе. Основной целью организации кластера «Сахар» является обеспечение внутреннего рынка сахаром собственного производства.

Достижение данной цели предусматривает привлечение инвестиций для производства сахарной свеклы и развития сахарной промышленности. На строительство нового сахарного завода, который предполагается построить в восточной части Чуйской долины (Иссык-Атинский район) потребуется 9,0 млн долл. США. Данный сахарный завод будет оборудован современным высокорентабельным оборудованием, позволяющим полностью автоматизировать процесс переработки корнеплодов сахарной свеклы (таблица 1).

Таблица 1 – Эффективность агрокластера «Сахар» в Кыргызской Республике

Статья	*год 1*	*год 2*	*год 3*	*год 4*	*год 5*
Объем реализации (тонн)					
Сахар-песок	36 000	41 000	46 000	54 000	55 000
Планируемые цены реализации (долл. США)					
Сахар-песок	1 200	1 250	1 300	1 350	1 400
Валовая реализация (долл. США)					
Сахар-песок	43 000 000	51 250 000	59 800 000	72 900 000	77 000 000
Итого валовая реализация:	43 000 000	51 250 000	59 800 000	72 900 000	77 000 000

Объемы производства и переработки свеклосырья к 2020 г. составят 450-500 тыс. т в зачетном весе, что позволит полностью загрузить мощность сахарного завода. Посевная площадь при этом достигнет 25 тыс. га. Будет выработано около 50-60 тыс. т сахара белого и на 40-45% обеспечить потребность населения республики в этом продукте питания. Среднегодовая потребность населения республики в сахаре-песке, исходя из утвержденных физиологических норм на одного человека 29,7 кг, составляет 155 тыс.т. Недостающее количество сахара для обеспечения населения республики будет компенсировано переработкой тростникового сахара-сырца и импорта сахара-песка из-за рубежа. В дальнейшем за счет повышения урожайности сахарной свеклы увеличится валовое производство корнеплодов и выработка сахара-песка, снижая тем самым импортозависимость республики, что позволит сэкономить валюту, а сахарная индустрия сможет дополнительно создать рабочие места.

В целях стимулирования расширения производства и переработки сахарной свеклы и снижения уровня импортозависимости в потреблении сахара и в целом кардинального изменения ситуации в свеклосахарном производстве республики необходимы активные меры государственного регулирования и поддержки данной отрасли:

- возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений при возделывании посевов сахарной свеклы;
- кредитно-финансовая поддержка, выделение льготного долгосрочного кредита для приобретения современной сельхозтехники;
- обеспечение бесперебойными поставками ГСМ в весеннее-осенний период в кредит, по ценам ниже рыночных;
- развитие сферы семеноводства и решение вопроса подготовки выдачи в кредит

высококачественных семян сахарной свеклы (для свеклопроизводителей);

-регулирование и поддержка цен в свеклосахарной отрасли, обеспечивающих достаточную рентабельность для ведения расширенного воспроизводства и экономического развития товаропроизводителей;

- совершенствование долгосрочного механизма таможенно-тарифного регулирования импорта сахара и сахара-сырца, в интересах отечественного свеклопроизводителя и в объемах, не нарушающих продовольственную безопасность страны.

Увеличение производства собственного сахара позволит понизить цены на сахар на внутреннем рынке, что положительно скажется на улучшении материального благосостояния населения республики. Организация агрокластерного производства позволит преодолеть дисбаланс интересов сельских товаропроизводителей, перерабатывающих предприятий и сферы торговли, значительно снизить уровень импортозависимости потребления сахара, а также создать благоприятные предпосылки для наращивания экспортного потенциала отрасли на евразийский рынок.

Литература

1 Кыргызстан в цифрах. Статсборник . – Бишкек, Нацстатком КР, 2014. – 341 с.

2 Алтухов И.А. Развитие АПК России в условиях формирования Евразийского экономического союза и членства в ВТО //Проблемы агропромышленного комплекса в условиях развития интеграционных процессов: мат. межд. научно-практ. конф. – Алматы, 2014. – 685 с.