

## КООПЕРИРОВАНИЕ МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В АПК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Г.У. АКИМБЕКОВА<sup>1</sup>,**

зав. отделом кооперации и интеграции в АПК,  
доктор экономических наук, профессор

**А.М. АЮЛОВ<sup>2</sup>,**

ректор, доктор экономических наук, профессор

**Г.К. ЕГИЗБАЕВА<sup>3</sup>,**

докторант

<sup>1,3</sup>Казахский НИИ экономики АПК и развития сельских территорий

<sup>2</sup>Гуманитарно-техническая академия

---

Раскрываются проблемы развития малых форм хозяйствования, обоснована необходимость их объединения в сельскохозяйственные кооперативы, определены преимущества данного процесса для мелких фермеров, представлены новые положения проекта Закона РК «О сельскохозяйственной кооперации» и ожидаемые результаты.

Шаруашылық жүргізудің шағын формаларын дамыту проблемалары ашып көрсетіледі, оларды ауылшаруашылық кооперативтеріне біріктірудің қажеттілігі негізделген, бұл процестің шағын фермерлер үшін артықшылықтары анықталған, «Ауыл шаруашылық кооперациясы туралы» ҚР Заңы жобасының жаңа ережесі және күтілетін нәтижелері берілген.

The article highlights the issues of small farms, the necessity of joining them into agricultural cooperatives, benefits of this process for small farmers, new provisions of the draft of the Law "On Agricultural Cooperation" and expected results.

---

**Ключевые слова:** агропромышленный комплекс, малые формы хозяйствования, валовая продукция, сельскохозяйственные кооперативы, укрупнение, меры государственной поддержки, доходы, растениеводство, животноводство.

**Тұтқалы сөздер:** агроөнеркәсіптік кешені, шаруашылық жүргізудің шағын формалары, жалпы өнім, ауылшаруашылық кооперативтері, ірілендіру, мемлекеттік қолдау шаралары, табыстар, өсімдік шаруашылығы, мал шаруашылығы.

**Keywords:** agri-industrial sector, small farms, gross output, agricultural cooperatives, consolidation, government support measures, incomes, crop production, livestock production.

---

Одним из проблемных вопросов АПК Республики Казахстан является мелкотоварный характер производства, что подтверждается высокой долей малых форм хозяйствования в общем объеме валовой продукции сельского хозяйства, общей численностью сельхозформирований, тенденцией снижения их земельных наделов. Большинству мелких хозяйств недоступны меры государственной поддержки в виде субсидирования, льготного кредитования в связи с их несоответствием предъявляемым требованиям, отсутствием у них залогового имущества и др. Низкий уровень доходов, высокие ставки по кредитам, значительный уровень рисков не позволяют

субъектам малого и среднего предпринимательства обеспечить стартовый капитал для развития бизнеса на селе, финансирования расходов в предсезонный период, пополнять оборотные средства, технику, применять новые технологии.

На сегодняшний день доля хозяйств населения в общем объеме валовой продукции сельского хозяйства составила 45%, особенно высока их доля в производстве продукции животноводства - 75%, доля крестьянских хозяйств высока в растениеводческой продукции (44%), что является причиной низкого качества произведенной малыми формами хозяйствования продукции и ее некон-

## Развитие кооперации, интеграции, рынок средств производства

курентоспособности на продовольственном рынке. В общей численности сельхозформирований значительный удельный вес занимают крестьянские хозяйства республики (97-99%), в особенности в южных регионах РК: 40,8% - в Южно-Казахстанской области, 25% - в Алматинской области к общему числу крестьянских хозяйств республики [1]. Кроме этого наблюдается тенденция сокращения

размеров земельных наделов сельхозформирований. Так, за 1991-2013гг. средние размеры земельных наделов производственных кооперативов сократились в 10 раз, крестьянских хозяйств - 3 раза (таблица 1). При этом в северных, западных регионах данный показатель достигает 881-1308 га, в южных – 70 га [2].

Таблица 1 – Тенденции изменения численности и размеров различных форм хозяйствования в РК за 1991-2013 гг.

Категория хозяйств	1991	1995	2001	2010	2013
Количество сельскохозяйственных формирований, ед.					
СХПК	232	2354	1753	1162	1448
ТОО и АО	-	3433	3500	4573	6615
КХ	3333	30785	95460	193435	207215
Средние размеры сельхозформирований, га					
СХПК	30000	18667	9117	3759	2995
ТОО и АО	-	13500	11750	6287	5913
КХ	640	412	260	233	233
* Данные Агентства по использованию земельных ресурсов РК					

Мелкотоварность сельскохозяйственного производства характерна для южных регионов Казахстана, что подтверждается проведенным анализом состояния сельского хозяйства Жамбылской области, мелкотоварность ведет к нерациональному использованию земельных ресурсов. Из 852 тыс. га пашни используются только 540 тыс. га (63%). По области зарегистрировано 16,6 тыс. крестьянских хозяйств, из них 14 тыс. или 84% с земельными угодьями до 100 га (таблица 2). В Мойынкумском районе доля крестьянских хозяйств, имеющих до 100 га земли, составляет 100%, Сарысуском – 98,4, Жамбылском соответственно – 97,7, Жуалинском – 94% и т.д. [3].

Высокий удельный вес крестьянских хозяйств области в производстве растениеводческой продукции (68,7%), а доля хозяйств населения – в производстве животноводческой продукции (81,8%) (таблица 3). По области насчитывается 300 тыс. гол. КРС, из них 126 тыс. коров, при этом 80% поголовья коров сосредоточено в хозяйствах населения, 18% – крестьянских хозяйствах и только 2% – сельскохозяйственных предприятиях. Как следствие 90% (253 тыс. т) молока производится хозяйствами населения, 9% – крестьянскими хозяйствами и только – 1% сельскохозяйственными предприятиями.

Таблица 2 – Количество крестьянских хозяйств Жамбылской области, имеющих до 100 га земли в 2013 г.

Район	Количество крестьянских хозяйств, ед.	из них КХ, имеющие до 100 га земли, ед.	Удельный вес КХ, имеющих до 100 га земли, %
Байзакский	2757	2536	92
Жамбылский	2312	2259	97,7
Жуалынский	2043	1920	94,0
Кордайский	1846	1160	62,9
Меркенский	1652	1539	93,2
Мойынкумский	605	605	100
Т.Рыскуловский	1241	632	51,0
Сарысуский	595	585	98,4
Таласский	901	352	39,1
Шуский	2622	2324	88,7
Всего по области	16574	13912	84,0
* Данные Департамента сельского хозяйства Жамбылской области			

Таблица 3 – Доля малых форм хозяйствования в общем объеме производства сельхозпродукции Жамбылской области за 2013 г.

## Развитие кооперации, интеграции, рынок средств производства

Форма хозяйствования	Валовая продукция сельского хозяйства, всего		В том числе			
			растениеводческая		животноводческая	
	млрд. тенге	%	млрд. тенге	%	млрд. тенге	%
Все категории хозяйств	127,3	100	62,6	100	64,0	100
Сельскохозяйственные предприятия	8,4	6,6	5,8	9,2	2,0	3,1
Крестьянские хозяйства	52,6	41,3	43,0	68,7	9,5	14,9
Хозяйства населения	66,2	52,0	13,7	21,9	52,4	81,8

\* Данные Департамента сельского хозяйства Жамбылской области

Доминирование хозяйств населения в структуре АПК тормозит развитие отрасли. Преобладание крестьянского забоя, несоблюдение норм санитарного контроля, слабая кормовая база и технологическая неоснащенность перерабатывающих предприятий соответствующим оборудованием влияют на качество продукции. Мелкотоварность сельскохозяйственного производства не позволяет проводить крупномасштабную селекционно-племенную работу, соблюдать научно-обоснованный севооборот, использовать современные технологии и др.

Данная тенденция сопровождается низкой обеспеченностью фермеров сельскохозяйственной техникой. В Жамбылской области имеется более 5000 единиц тракторов, которые в основном принадлежат крупным агроформированиям, вследствие чего мелкотоварным производителям приходится нанимать технику для проведения весенне-полевых и уборочных работ, что в свою очередь отражается на себестоимости производимой продукции. В настоящее время средний возраст более 81,4% зерноуборочных комбайнов и тракторов – 17-19 лет при нормативном сроке эксплуатации 8-10 лет, списанию подлежит 80,3% зерноуборочных комбайнов, 93,8% тракторов и 92,9% сеялок.

Аналогичная ситуация и в области переработки сельскохозяйственной продукции,

где зарегистрировано 433 предприятия, но функционируют только 285 и в основном малые предприятия, которые размещены в приспособленных помещениях, оснащены производственным и технологическим оборудованием, бывшем в эксплуатации, которое физически изношено и морально устарело. Отсутствие сырья в заготовительных организациях привело к простоям крупных перерабатывающих предприятий, к примеру, сахарных заводов (Меркенского района и г.Тараз). Доля переработки молока составляет только 33% или 92 тыс.т, остальные 190 тыс.т (67%) произведенного молока не перерабатываются [3].

С учетом вышеперечисленных проблем мелкотоварного характера производства в Жамбылской области разработана Программа по укрупнению сельскохозяйственных формирований на 2013-2020 годы\*, основными направлениями которой являются финансовое оздоровление, укрупнение сельскохозяйственных товаропроизводителей, имеющих до 100 га богарной и до 50 га орошаемой пашни, в различные формы хозяйствующих субъектов (ПК, КТ, ТОО, АО и др.) и повышение доступности товаров, работ и услуг для субъектов АПК. Формы и методы укрупнения сельхозформирований Жамбылской области представлены на рисунке [4].

1. Укрупнение мелких и средних сельхозформирований (крестьянских хозяйств), имеющих до 100 га пашни по принципам территориальности вокруг крупных перерабатывающих предприятий по видам производства сельхозпродукции

2. Укрупнение мелких и средних сельхозформирований (крестьянских хозяйств), имеющих до 100 га пашни, по принципам территориальности вокруг крупного хозяйствующего субъекта АПК (опорная точка), имеющего стабильный экономический рост

3. Укрупнение среднеуспешных и нижесреднеуспешных мелких крестьянских хозяйств, имеющих до 100 га пашни, по принципам территориальности в несколько крупных хозяйствующих субъектов различных форм и видов (ТОО, АО, КТ, ПК, сельский потребительский кооператив и др.) в каждом сельском округе района

4. По рекомендации районного акимата создание совместного предприятия (хозяйства) на базе вновь созданного самоукрупненного хозяйствующего субъекта (бывшие мелкие крестьянские хозяйства) с частичным обеспечением необходимым комплектом сельскохозяйственной техники в лизинг со стороны АО «НК «СПК «Тараз» за счет бюджетных средств

Рисунок – Формы и методы укрупнения хозяйств Жамбылской области

\* Программа по укрупнению сельскохозяйственных формирований Жамбылской области

На наш взгляд, процесс «укрупнения», рекомендуемый Управлением сельского хозяйства Жамбылской области, будет осуществлен больше «административным» методом, чем «добровольным». Так, к примеру рекомендуется укрупнение мелких и средних сельскохозяйственных формирований (крестьянских хозяйств) вокруг крупных перерабатывающих предприятий или вокруг крупного хозяйствующего субъекта АПК. Данный подход может привести к потере хозяйственной самостоятельности в выборе сферы деятельности и самого процесса ведения хозяйствования, возможно лишение права собственности на землю и другие последствия. Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что на сегодня необходимо сосредоточить внимание не на процессе «укрупнения», а на добровольном объединении малых форм хозяйствования в сельскохозяйственные кооперативы.

Таким образом, анализ сложившейся ситуации позволил обосновать необходимость объединения малых форм хозяйствования и определить организационно-экономические предпосылки создания сельскохозяйственных кооперативов, основные из них:

- необходимость принятия мер по решению проблем малых форм хозяйствования (отсутствие финансовых средств на приобретение семян, удобрений, ГСМ, кормов, сельскохозяйственной техники, технологического оборудования для первичной переработки сырья; недоступность банковских кредитов, мер государственной поддержки в виде субсидий, льготного кредитования и др.);

- неразвитость инфраструктуры в системе закупа, хранения, переработки и сбыта сельхозпродукции и экономических взаимоотношений между производителями, переработчиками и другими смежными отраслями АПК (низкие закупочные цены, не покрывающие вложенные затраты сельскохозяйствен-

ных товаропроизводителей, не стимулирующие повышение объемов производства сельхозпродукции и ее качества, низкая доля переработки сельхозпродукции, из-за незагруженности производственных мощностей и как следствие выпуск неконкурентоспособной по сравнению с импортной продукции;

- необходимость приостановления процесса «разукрупнения крупных сельскохозяйственных предприятий» (ПК, ТОО и др.) в крестьянские хозяйства, тенденций сокращения их земельных наделов, «умышленного» банкротства производственных кооперативов и др.

Приоритетность развития малого бизнеса подтверждается принятыми за последние годы программными документами (Агробизнес-2020, Стратегия -2050, Дорожная карта бизнеса 2020, Нурлы-жол и др.). В Послании Президента РК народу Казахстана 17 января 2014 г. Глава государства отметил необходимость «устранения всех барьеров, препятствующих развитию бизнеса в сельском хозяйстве, процессу кооперации фермерства, эффективному землепользованию» [5]. Планом мероприятий по выполнению поручений Президента Республики Казахстан по итогам расширенного заседания Правительства РК от 14 февраля 2014 года. предусмотрена разработка проекта Закона «О сельскохозяйственной кооперации», направленного на упрощение создания и развития сельскохозяйственных кооперативов [6].

К основным «барьерам, препятствующим процессу кооперации фермерства», относятся:

- высокий уровень недоверия сельскохозяйственных товаропроизводителей, в особенности малых форм хозяйствования, к новым создаваемым структурам, страх потерять единственное средство производства – землю;





