

Аграрная политика: механизм реализации

мости одной из сторон или двумя странами вместе на взаимовыгодной основе [3].

Республика Казахстан благодаря многолетней, начиная с 1996 г. плодотворной работе подписала двухсторонние соглашения уже с двенадцатью постоянными странами-членами ВТО, в том числе недавно с Индией в январе 2009 года, что положительно влияет на имидж страны в глазах мирового сообщества.

Теперь Казахстану необходимо провести четкое согласование всех вопросов и дальнейшее подписание двухсторонних документов с двумя основными лидерами и крупными странами мира – Соединенными Штатами

Америки и Европейским союзом, в которые входит более 27 развитых стран континента.

Установлено, что переговорная позиция Казахстана по вопросам сельского хозяйства со странами-членами данной организации базируется на требованиях ВТО и учитывает опыт двухсторонних взаимовыгодных переговоров в рамках Уругвайского раунда (таблица 3). Меры голубой корзины были впервые разрешены и использованы только один раз в странах Европейского союза во время продовольственного кризиса в 80-х годах XX в., которые в общем объеме составили – 19,1 млрд. долл. (таблица 4).

Таблица 4 – Внутренняя поддержка и средний уровень тарифной защиты сельскохозяйственных и продовольственных товаров в различных странах

Страна	Внутренняя поддержка, млрд. долл.		Средний уровень тарифной защиты сельскохозяйственных и продовольственных товаров
	голубая корзина	зеленая корзина	
Республика Казахстан		0,9	11
Российская Федерация		1,7	14
Украина		1,2	12
ЕС	19,1	43,4	19,5
США		17	12
Канада		0,8	23
Норвегия		1,6	123,7
Венгрия		0,4	22,2
Польша		0,3	52,8
Индия		2,0	124,3
Швейцария		2,3	51,1
Мир в целом			62

Так планирование и координация действий способствуют полному использованию имеющихся на предприятии факторов производства – материальных, трудовых, финансовых и информационных ресурсов.

Важнейшим приоритетом внешней политики Республики Казахстан является сотрудничество со Всемирной торговой организацией. Данная мировая организация четко реализует эффективный механизм либерализации мировой торговли товарами и услугами, а также тесно связанной с ней системы экономических отношений между различными государствами [4].

Установлено, что успешная аграрная политика и ее национальные особенности в условиях продолжающейся глобализации мировой экономики позволяют более четко и сбалансировано использовать существующие ресурсы и правильно вести сельскохозяйственное производство.

Аграрная политика – это государственное управление развитием агропромышленного комплекса по одному или одновременно по нескольким политически задекларирован-

ным и экономически обеспеченным, социально-защищенным направлениям.

В связи с этим настоятельно необходимо произвести четкое и своевременное государственное вмешательство в быстрорастущий рыночный механизм большого и экстенсивного сельскохозяйственного сектора экономики страны.

В условиях глобализации это особенно актуально, так как способствует проведению запланированных мероприятий по обработке почвы, внесению удобрений, правильному посеву семян и уходу за растениями, а также эффективной уборке урожая.

Одной из важных задач агропромышленного производства постиндустриального типа является не только остаточное увеличение объемов сельскохозяйственной продукции для обеспечения продовольственной безопасности государства, но и значительное повышение прибыльности, конкурентоспособности отрасли на базе эффективного использования экономического потенциала агроэкосистем, генофонда сельскохозяй-

Аграрная политика: механизм реализации

ственных растений и животных, материальных, финансовых и трудовых ресурсов.

Поэтому, по мнению авторитетных ученых-экономистов, активно используемые во

всем мировом сообществе, необходимые для экономического развития, основные цели аграрной политики государства заключаются в следующем (таблица 5).

Таблица 5 – Цели аграрной политики

Основные цели	Примечание
Гарантирование продовольственной безопасности страны	+
Превращение агропромышленного комплекса в высокоэффективный и конкурентоспособный сектор экономики государства как на внутренних, так и внешних рынках	+
Сохранение села как носителя культуры и духовности нации, на основе развития сельских территорий и решения социальных проблем	+

Данные таблицы 5 показывают, зная основные цели руководителей сельскохозяйственных предприятий, можно со всей уверенностью смотреть в будущее.

К 2001 г. в Республике Казахстан были юридически приняты и действовали на территории все основные законодательные и нормативно-правовые акты, которые соответствуют мировым международным стандартам и неизменно способствуют организации и проведению государственными органами эффективной аграрной политики в сельском хозяйстве – Конституция Республики Казахстан, Земельный кодекс, Законы Республики Казахстан «О зерновом производстве», «О семеноводстве» и другие [5].

Как известно, аграрная политика очень сильно зависит от конкретных факторов, оказывающих существенное влияние на сельскохозяйственное производство (таблица 6).

Макроэкономические факторы, составляющие суть политики макроэкономической стабилизации, которая проводится на протя-

жении 2000-2014 гг., в целом позитивно повлияла на процессы реформирования аграрного сектора, однако, позитивные процессы не являются стабильными, не могут считаться поворотными моментами в развитии экономики и очень сильно зависят от политических факторов (таблица 6).

Ценовые факторы, включающие в себя ценовую политику в агропромышленном комплексе, действуют на основе полной либерализации ценообразования в единстве с поддержкой доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, постоянным усилением антимонопольного контроля цен на всю готовую сельскохозяйственную продукцию и имеющиеся материально-технические ресурсы, которые ими потребляются [6].

Внешнеэкономические факторы – на сегодняшний день аграрный сектор экономики Республики Казахстан имеет значительный, не в полной мере реализованный потенциал экспорта большого разнообразия сельскохозяйственной продукции.

Таблица 6 – Факторы развития аграрной политики государства

Факторы	Характеристика
Макроэкономические	определяют поведение (ожидание, инициатива) субъектов хозяйственной деятельности в АПК и экономике в целом.
Институциональные	включают формирование нормативно-правовой базы, развитие рынков сельскохозяйственной продукции, совершенствование механизмов государственного управления и развитие негосударственных институтов регулирования АПК, формирование новой системы ценностной ориентации населения страны.
Структурные	связаны с формированием долгосрочных приоритетов социально-экономического развития страны.
Бюджетные, ценовые, налоговые, кредитно-финансовые, и другие	факторы, которые определяют эффективность рыночных регуляторов АПК.
Внешнеэкономические	показывают характер влияния мирового рынка продовольствия и окружающей среды на развитие аграрного сектора экономики.
Экологические	способствуют обеспечению устойчивых условий землепользования.
Социальные	отображают уровень поддержки мероприятий аграрной реформы на селе, степень подготовленности сельчан к введению новых технологий производства и управления.

Аграрная политика: механизм реализации

Приоритеты новой аграрной политики необходимо научно обоснованно доказать и качественно утвердить на законодательном и нормативном уровнях для того, чтобы все исполнительные органы Республики Казахстан приняли их к действию.

Современный мир очень быстро, по выражению Б. Гейтса «со скоростью мысли», количественно и качественно ежедневно изменяется, и поэтому требует определения приоритетов новой аграрной политики страны.

Многие насущные и актуальные проблемы зернового комплекса страны возникают постоянно, они обостряются в связи со вступлением во Всемирную торговую организацию и требуют от исполнительных и местных органов власти оперативного решения всех возникающих в этой связи злободнев-

ных и актуальных проблем различного экономического характера.

Соглашение ВТО по сельскому хозяйству всемерно нацелено в краткосрочной перспективе на ограничение субсидирования аграрного производства и экспорта сельскохозяйственной продукции и осуществляет существенную либерализацию всей международной торговли сельскохозяйственной продукцией, а также фактическое ограничение защиты национального зернового рынка страны [7].

Исследованиями установлено, что для Соглашения ВТО по сельскому хозяйству характерно наличие определенных положений, которые необходимо соблюдать особенно тщательно для ведения эффективного аграрного производства (таблица 7).

Таблица 7 – Положения, имеющиеся в Соглашении ВТО по сельскому хозяйству

Наименование	Примечание
Использование механизма тарификации, т.е. замены мер нетарифного регулирования (квот, лицензирования, минимальных цен и другие) обычными ввозными таможенными пошлинами по определенной формуле, а затем последовательное снижение этих пошлин не менее чем на 15 % по каждому виду продукции	+
Постепенное сокращение внутренней поддержки сельского хозяйства государством (согласно ст.6 Соглашения развитые страны должны уменьшить субсидирование сельского хозяйства на 20% в течение 6 лет, а развивающиеся – на 13,3 % в течение 10 лет по сравнению с базовым периодом, который устанавливается в перечне уступок для соответствующей страны)	+
Сокращение прямого субсидирования экспорта сельскохозяйственных товаров	+

Очень выгодно последовательное использование механизма тарификации, т.е. замены мер нетарифного регулирования (квот, лицензирования, минимальных цен и другие) обычными ввозными таможенными пошлинами по определенной формуле, а затем последовательное снижение этих пошлин не менее чем на 15 % по каждому виду продукции.

Республика Казахстан завершила многолетний трудоемкий, но эффективный переговорный процесс со странами-членами по вступлению и принятию в члены Всемирной торговой организации.

В дальнейшем для вступления Республики Казахстан в число тридцати наиболее конкурентоспособных стран мира необходимо повысить экономическую эффективность производства зерна и его конкурентоспособность.

В научно-исследовательской работе по теме: «Экономическая эффективность производства зерна и конкурентоспособность на рынке» проведено теоретическое обоснование и новое решение научных задач, касаю-

щихся комплекса проблемных вопросов экономической эффективности производства зерна, конкурентоспособности его на рынке, а также в сфере государственной поддержки аграрного производства в Казахстане в рамках условий и требований Всемирной торговой организации.

В результате проведенных научных исследований в 2011-2014 гг. сделаны следующие научные и практические выводы:

1. Основные требования ВТО к развитию сельского хозяйства имеют свои особенности, однако вопросы снижения внутренней поддержки, первые три направления являются обязательными во внешней торговле между странами и, как показало время, без них невозможно ведение нормального аграрного бизнеса.

2. Аграрная политика стран и особенности ее реализации в новых условиях мирового финансового кризиса показывает реальную картину, с помощью которой проводятся антикризисные мероприятия, меры голубой корзины были впервые разрешены и использованы только один раз в странах Европей-

