УДК 338.431.4(574)

ЭКСПОРТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ АГРАРНОГО СЕКТОРА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Ж.К. ЖАНАБАЕВА
кандидат экономических наук
Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева

Показаны экспортные возможности аграрного сектора Казахстана на основе анализа современного состояния отраслей растениеводства и животноводства. Рассмотрен экспорт и импорт основных продуктов питания и их доля во внутреннем потреблении. Даны рекомендации по повышению и экспортного потенциала АПК страны.

Өсімдік және мал шаруашылықтары салаларының қазіргі жағдайларын талдау негізінде Қазақстан аграрлық секторының экспорттық мүмкіндіктері көрсетілген. Негізгі тамақ өнімдерінің экспорты мен импорты, олардың ішкі тұтынудағы үлесі қарастырылған. Елдің АӨК экспорттық әлеуетін арттыру бойынша ұсыныстар берілген.

Export opportunities of agricultural sector of Kazakhstan on the basis of analysis of current state of crop and livestock sectors have been described. Export and import of basic food products and their share in domestic consumption. Recommendations to improve export potential of agro-industrial complex of the country have been done.

Ключевые слова: сельскохозяйственное производство, животноводство, растениеводство, экспортный потенциал, конкурентоспособность аграрной отрасли, норма потребления, зерно, мясо, молоко.

Тұтқалы сөздер: ауылшаруашылық өндірісі, мал шаруашылығы, өсімдік шаруашылығы, экспорттық әлеует, аграрлық саланың бәсекелестік қабілеті, тұтыну нормасы, астық, ет, сүт.

Keywords: agriculture, livestock production, crop production, export potential, competitiveness of agricultural sector, consumption rate, grain, meat, milk.

Агропромышленный комплекс – основная и наиболее перспективная отрасль экономики Казахстана. Немногие страны мира имеют потенциал развития сельского хозяйства, сравнимый с его потенциалом. Казахстан занимает девятое место в мире по площади территории, но с населением в 17 млн человек является страной с одним из самых низких показателей плотности населения, поэтому аграрная ориентация является одним из приоритетных направлений развития экономики.

По наличию пахотных земель на душу населения Казахстан занимает второе место в мире (1,5 га). В сельской местности проживает около 45% населения. У страны есть возможность не только обеспечить собственное население сельскохозяйственными продуктами, но и экспортировать их.

Уже сегодня становится очевидным, что в будущем, с ростом населения мира, страны, способные экспортировать продовольствие, станут главными на мировом рынке. В Казахстане большое внимание уделяется вопросам развития агропромышленного комплекса. Увеличиваются объемы финансирования отрасли, разрабатываются новые программы, создаются новые инструменты государственной поддержки. Статистика показывает положительную динамику: увеличивается валовой выпуск продукции, растут инвестиции в отрасль, появляются новые сельскохозяйственные объекты.

Объем валовой продукции сельского хозяйства к концу 2014 г. в целом по республике составил 175491,4 млн тг, что выше уровня предыдущего года на 10,8%. Наблюдается рост производства сельскохозяйственной продукции в 13 регионах республики. Наибольший выпуск продукции сельского хозяйства обеспечивает Алматинская область – 381,5 млрд. тенге или 15,6% общего выпуска продукции.

В структуре продукции сельского хозяйства Казахстана на продукцию животноводства приходится 52,4%, на продукцию расте-

ниеводства – 47,3%. В растениеводстве основное развитие получила зерновая отрасль. Если в зерновом хозяйстве преобладают крупные производители, то в животноводстве большая доля продукции производится в личных подсобных хозяйствах и в основном для удовлетворения собственных потребностей.

Естественными конкурентными преимуществами Казахстана, позволяющими развивать сельское хозяйство, прежде всего, являются территориальные и природно-климатические характеристики. Площадь сельскохозяйственных угодий Казахстана составляет 222,24 млн га. В том числе, пашня составляет 29,41 млн га, многолетние насаждения – 0,12 млн га, сенокосы – 5,16 млн га, пастбища – 187,55 млн га. В целом по стране 40% из общей площади сельскохозяйственных угодий или 91 млн га вовлечены в сельскохозяйственных оборот.

Общая площадь пастбищ в Казахстане составляет 84,4% общей площади сельхозугодий страны. В то время как, например, в России пастбища занимают 22%, в Германии и Японии – по 28%, во Франции – 33,5%, в Великобритании – 59,7%, в США – 59,3% в площади сельхозугодий страны. Приведенная сравнительная оценка обеспеченности пастбищными угодьями позволяет сделать вывод о возможности полного обеспечения страны продукцией животноводства за счет собственного производства. Кроме того, резервы для повторного вовлечения земель в сельскохозяйственный оборот значительны. В землях запаса числятся порядка 108 млн га, или 41% земельного фонда страны, в том числе в регионах с благоприятными природными и экономическими условиями. В настоящее время осуществляется работа по эффективному вовлечению земель в сельскохозяйственный оборот, в рамках которой предусматривается введение в оборот не только неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, но и земель из категории запаса.

Более 13% в структуре сельхозугодий страны приходится на пашни. При этом посевная площадь за последние пять лет в среднем составляет 21,3 млн га. Около 70% посевной площади страны сосредоточено в трех областях: Костанайской, Акмолинской и Северо-Казахстанской.

В Казахстане около 75% посевной площади или примерно 16 млн га приходится на зерновые. Как показала практика последних лет, «однобокое» развитие сельского хозяйства – только растениеводство с посевами до 80% пшеницы для многих землевладельцев оказывается нерентабельным: в неблагоприятные по увлажнению годы наблюдается низкая урожайность, в благоприятные – высокие валовые сборы, но нет спроса при крайне низких ценах, поэтому необходимо развивать и животноводческую отрасль, которая позволила бы обеспечить производство продукции, пользующейся ежедневным спросом, а следовательно, круглогодичное поступление денежных средств от реализации, одновременно в сельской местности будет решаться и социальная проблема – создание круглогодичных рабочих мест и обеспеченность заработной платой жителей. В частности, за последние пять лет проведена работа по увеличению посевной площади масличных культур, а именно подсолнечника, по причине недостаточного удовлетворения потребностей страны в данной культуре, а также наличия близких емких рынков сбыта. Также основными сельскохозяйственными культурами являются картофель, масличные культуры и овощи открытого грунта.

Вместе с тем, Казахстан является единственным крупным экспортером зерна, не имеющим выхода к мировому океану. Соответственно сложная логистика, высокие тарифы и длительность поставки делают казахстанское зерно дорогим и понижают его конкурентоспособность на мировом рынке.

Животноводство является ведущей отраслью сельского хозяйства. Казахстан обладает огромными возможностями в этой отрасли, так как территорий для развития животноводства достаточно. В отрасли животноводства по поголовью традиционно первое место отводится овцам и козам, численность которых за период 2010-2013 гг. в среднем составляет 17, млн голов. К 2014 г. увеличилось поголовье лошадей до 2,0 млн голов, крупного рогатого скота – до 6,6 млн голов.

В настоящее время реализуется программа по развитию экспортного потенциала мяса крупного рогатого скота, куда были направлены сущест–венные суммы. Результатом этой программы должно стать увеличение кормовой базы, повышение уровня поголовья скота, а также расширение земель для пастбищ и их оснащение (в том числе предоставление семян, оборудования, повышение качества работ специалистов). В результате выполнения всех задач программ, экспортный потенциал Казахстана значительно возрастет. На большую часть также, будет удовлетворена внутренняя потребность в мясе и молочных продуктах.

В целях увеличения экспортного потенциала аграрного сектора Казахстана в последние годы большой акцент делается на увеличение поголовья крупного рогатого скота мясного направления, однако статистика показывает, что пока ощутимых тенденций роста производства мяса не наблюдается. В целом за последние три года производство

мяса (в убойной массе) увеличилось с 874,2 тыс. т. до 934,1 тыс. т. или на 6,9%.

Сегодня большая доля продукции животноводства производится в личных подсобных хозяйствах населения, что приводит к низкой продуктивности, не позволяет обеспечить растущее потребление на внутреннем рынке, ведет к высокой себестоимости и снижению конкурентоспособности, приводит к формированию импортозависимости. Так, основными производителями всех видов мяса, по-прежнему, являются хозяйства населения, в которых по данным на 1 января 2014 года содержится 76,7% голов КРС, 67% овец и коз, 72,5% свиней, 62,7% лошадей и 40,9% птицы. По итогам 2013 г. в хозяйствах населения произведено 52,7% продукции сельского хозяйства, в крестьянских (фермерских) хозяйствах – 27,5%, в сельскохозяйственных предприятиях – 19,8% [1].

Частные хозяйства не имеют возможностей для выхода на внешние рынки, оказываются вне рамок государственной поддержки, ограничены в денежных средствах, не осведомлены о действующих программах поддержки сельхопроизводителей, имеют низкий уровень доступа к кредитным ресурсам. По этим причинам объемы производства и экспорта продукции аграрного сектора оказываются весьма малыми.

Уровень продовольственного обеспечения страны за счет собственного производства является важным проблемным вопросом в условиях Единого экономического пространства и ВТО. Несмотря на принимаемые меры, в Казахстане еще не достигнуты научно обоснованные нормы потребления по многим видам продуктов питания. Так, потребление по мясу составляет 80,5%, молоку – 56,2%, фруктам – 63,3%, овощам – 60,0%, яйцам – 51,4% от нормативов [2]. Это указывает на объективную необходимость увеличения сельскохозяйственного производства и развития перерабатывающей промышленности. Неразвитость переработки сельскохозяйственного сырья привела к формированию импортозависимости по отдельным видам продукции переработки аграрного сектора. Наблюдается высокий уровень импортозависимости по плодоовощным консервам, сухому молоку, сахару, продукции переработки молока и мяса (таблица 1).

Таблица 1 – Доля импорта основных продуктов во внутреннем потреблении

Продукция, тыс. т	Производство	Экспорт	Импорт	Доля импорта во Внутреннем потреблении, в %
Мука	4 019,9	2 245,5	3,9	0,2
Макароны	145 943	23 596	25 630,4	17
Маргарин	52 452	7 067,1	25 618,1	36
Крупы	43 629	3 604,5	9 121,2	18,6
Молоко обработанное жидкое и сливки	376 009	1 575	53 899,8	12,6
Молоко сухое	2 003	60,4	27 907	93,5
Масло сливочное	13 847	27,9	7 752,5	35,9
Сыры и творог	18 867	671,4	22 413,3	55
Кисломолочные продукты	146 985	2 109,3	33 085,9	18,6
Плодоовощные консервы	16 552	1 707	89 808	85,8
Масло растительное	289 326	36 100,7	94 297,6	27
Изделия колбасные	46 009	14,7	34 751	43
Консервы мясные и мясорастительные	11 364	1 503,3	6 680	40,4
Сахар	169 225	2 167,7	264 782,8	61,3

Низкая конкурентоспособность продукции сельского хозяйства находит свое отражение на товарной структуре экспорта. Для товарной структуры экспорта сельскохозяйственной продукции характерна узкая диверсификация. В соответствии с рисунком 1 более 50% экспорта составляют злаки, в целом на растениеводческую продукцию приходится около 90%, экспорт мяса и мясных продуктов составляет лишь 0,1%.

Товарооборот РК по товарной группе 01-24 «Продукты животного и растительного

происхождения», готовые продовольственные товары за 2013 г. составил 6,9 млрд. долл. США, что на 5,4% меньше, чем в предыдущем году. Из таблицы 2 также следует, что импорт данной товарной группы превышает экспорт за весь рассматриваемый период.

Рисунок 1 – Товарная структура экспорта пищевых товаров, %
(среднее за 2011-2013 гг.)

В целом товарооборот по товарной группе «Продукты животного и растительного происхождения, готовые продовольственные товары» за 2013 г. составил 6,9 млрд. долл. США, что на 5,4% меньше, чем в предыдущем году.

Таблица 2 – Товарооборот товарной группы 01-24 за 2009-2013 гг., млн долл. США

Показатели	2011	2012	2013	Изменение 2013/2012, %
Товарооборот	5845,7	7355,4	6957,5	-5,4
в том числе:				
Экспорт	1839,4	3109,2	2699,7	-13,2
Импорт	4006,3	4246,2	4257,8	0,3
Торговый баланс (чистый экспорт)	-2166,9	-1137,1	-1558,1	

При этом экспорт сократился на 13,2% и составил 2,7 млрд. долл. США, а импорт увеличился на 0,3% и составил 4,3 млрд. долл. США. Импорт данной товарной группы превышает экспорт за весь рассматриваемый период. Таким образом, Казахстан больше импортирует сельскохозяйственную продукцию, нежели экспортирует.

Общий обзор аграрного сектора Казахстана показал, что темпы развития отрасли сильно подвержены природно-климатическому фактору. В сельском хозяйстве достигнуты определенные положительные результаты, но еще не стабильна динамика основных показателей как, например, во Франции, Германии и других, где высокий уровень развития аграрной науки позволяет получать высокие урожаи даже в засушливые годы. Ввиду сложившейся в мире ситуации, связанной с проблемами продовольственной безопасности, ежегодным увеличением численности населения мира и как следствие увеличение потребления продовольственных товаров, Казахстану предоставляется уникальная возможность реализовать экспортный потенциал аграрного сектора.

По результатам проведенного анализа были выявлены следующие приоритетные направления развития экспортного потенциала аграрного сектора.

Повышение экспортного потенциала зерновой отрасли Казахстана возможно путем развития технологий глубокой переработки зернового сырья. Глубокая переработка позволит значительно расширить не только ассортимент продукции, но и существенно увеличить стоимость полученных в результате переработки продуктов.

В качестве перспектив зернового экспорта можно рассматривать интеграцию с производителями России и Украины путем создания объединения в виде зернового пула. Казахстану данное объединение позволит укрепить влияние на мировом рынке зерна, а также даст возможность выхода на зарубежные рынки через портовую инфраструктуру России и Украины.

Во избежание отрицательных последствий перепроизводства зерна необходимо продолжить работу по диверсификации структуры посевных площадей сельскохозяйственных культур путем оптимизации площадей пшеницы и расширения площадей прио-

ритетных культур, в том числе крупяных, масличных, бобовых и кормовых культур.

В отрасли животноводства необходимо продолжить работу по повышению экспортного потенциала мяса КРС и стимулированию СХТП к развитию мясного животноводства. Необходимо продолжить работу по развитию племенной базы и повышению генетического потенциала скота и птицы, в том числе за счет импорта племенных животных для дальнейшей репродукции. Для развития рынка кредитования приобретения КРС важно обеспечить функционирование рынка страхования и постановки в залог КРС. К сожалению, рынок страхования КРС не развит в республике и требует значительной работы для его успешного функционирования. Для этих целей необходимо создать правовое поле и четкие правила для страховых компаний с привлечением государства в качестве регулятора рынка.

В целях эффективного использования производственных мощностей перерабатывающих предприятий необходимо совершенствование систем заготовки мяса, молока, оптимального охвата сырьевых зон. Система заготовки мяса может осуществляться в двух направлениях: сбор скота у населения и крестьянских хозяйств в живом весе (скотовозами) и сбор мяса с убойных пунктов (рефрижераторами).

Обладая естественными конкурентными преимуществами, позволяющими развивать сельское хозяйство, имея емкие рынки сбыта, благоприятную рыночную конъюнктуру, Казахстан способен придать аграрному сектору страны стабильное развитие с экспортной ориентацией. Препятствием тому являются слабая конкурентоспособность отрасли, низкая производительность в сельскохозяйственном производстве. На данный момент страна имеет большой потенциал для развития экспорта мяса и зерна. Поэтому сейчас перед государством стоят непростые задачи. Во-первых, достижение стабильных темпов роста аграрной отрасли, переход ее на инновационное развитие. Во-вторых, занятие на мировом продовольственном рынке влиятельной позиции, которая обеспечит в будущем продовольственную и экономическую безопасность страны.

Вместе с тем, ни одно из указанных направлений развития не может быть осуществлено без соответствующей государственной поддержки. Поэтому эффективная государственная поддержка является необходимым условием как повышения конкурентоспособности продукции, так и экспортного потенциала. При этом, если региональный уровень государственной поддержки экспорта некоторым образом сформирован, то местный уровень в вопросах вовлечения в систему поддержки и стимулирования экспорта оставлен без внимания. Локальный уровень организации и поддержки экспорта АПК является на сегодняшний день наиболее важным, поскольку позволяет привлечь наибольшее число участников к внешнеэкономической деятельности (фермерских хозяйств, предприятий малого и среднего бизнеса) [3].

В целях повышения конкурентоспособности продукции необходимо продолжить работу по внедрению международных стандартов качества, развитию перерабатывающих производств. Повышение конкурентоспособности продукции будет способствовать укреплению позиций страны на мировом рынке в качестве надежного поставщика сельскохозяйственной продукции и таким образом, повысится экспортный потенциал аграрного сектора страны.

Список использованных источников

1. Сельское, лесное и рыбное хозяйство в Республике Казахстан. 2008-2013 // Статистический сборник Агентства РК по статистике. – 2013. – 217 с.

2. Официальный сайт Министерства финансов РК.

3. Сулейменов Ж.Ж. Управление аграрным сектором Казахстана в условиях рыночной экономики. – Алматы: Бастау, 2011. – С.20.