

**ВЛИЯНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА ЗАНЯТОСТЬ
В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫНДА
КӨШІ-ҚОН ҮДЕРІСТЕРІНІҢ ЖҰМЫСПЕН ҚАМТУҒА ӘСЕРІ**

**IMPACT OF MIGRATION PROCESSES ON EMPLOYMENT
IN AGRICULTURE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

К. БОДАУХАН

К.Э.Н.

А.К. ДЖУСИБАЛИЕВА,

К.Э.Н.

Казахский агротехнический университет им. С.Сейфуллина

К. БОДАУХАН

Э.Ф.К.

А.К. ДЖУСИБАЛИЕВА

Э.Ф.К.

С.Сейфулин атындағы Қазақ агротехникалық университеті

К. BODAUKHAN

С.Е.sc.

A.K. JUSSIBALIYEVA

С.Е.sc.

S.Seifullin Kazakh Agrotechnical University

Аннотация. Изучены миграционные процессы в республике, определены различные аспекты влияния миграции на занятость в сельском хозяйстве, обозначены принципы государственной политики в области миграции населения, рассмотрены вопросы нормативно-правового регулирования миграции и занятости сельского населения. Показана внутренняя миграция как основное направление миграционных процессов в Казахстане, которая характеризуется в основном интенсивным переселением экономически активного населения из сельских местностей и экологически неблагоприятных регионов в регионы с более благоприятной экономической ситуацией. Обоснованы важные особенности - миграционный транзит и трудовая миграция из стран Центральной Азии, а также иммиграция, связанная с притоком этнических казахов, и эмиграция. Территориальная концентрация производства, капитала и человеческих ресурсов в высокоурбанизированных зонах республики, на которую ориентирована политика территориально-пространственного развития страны, во многом зависит от миграционных процессов. Миграция является действенным инструментом создания условий для роста экономической и деловой активности хозяйствующих субъектов, формирования единого внутреннего экономического пространства, гармонично интегрированного с мировой экономикой. На сегодняшний день демографическая ситуация в регионах Казахстана неоднородна и будет развиваться в дальнейшем под влиянием сложившихся тенденций естественного воспроизводства и миграции населения.

Аңдатпа. Республикадағы көші-қон үдерістері зерттелген, көші-қон үдерістерінің ауыл шаруашылығындағы жұмыспен қамтуға әсерінің түрлі аспектілері анықталған, елдің көші-қон саласындағы мемлекеттік реттеу қағидалары белгіленген, көші-қонды реттеудің нормативтік-құқықтық және ауыл шаруашылығын жұмыспен қамту мәселелері қарастырылған. Экономикалық тұрғыдан белсенді халықты ауылдық жерлерден және экологиялық жағынан қолайсыз аймақтардан экономикаға барынша қолайлы аймақтарға қарқынды қоныс аударумен сипатталатын ішкі көші-қон Қазақстандағы көші-қон үдерістерінің негізгі бағыты ретінде көрсетілген. Орталық Азия елдерінен қоныс аудару және еңбек көші-қонының маңызды ерекшеліктері, сондай-ақ иммиграция этникалық қазақтардың ағынымен байланысты және эмиграциясы да негізделген. Елдің аумақтық және кеңістіктік даму саясаты бағытталған республиканың жоғары урбандалған аудандарында өндірістің, капиталдың және адам ре-

отдельными лицами, помогло выявить то, что переселенцами миграция рассматривается как способ удовлетворения ряда социальных потребностей, в том числе и потребности в самоутверждении. Если мотивы переселения этнических мигрантов на историческую родину однозначны, то мотивы занятости этнических мигрантов в АПК не так явны и требуют дальнейшего изучения.

Факторы, влияющие на занятость в АПК, могут иметь одинаковую природу как для этнических мигрантов, так и для коренного населения. Эмпирический анализ первичных данных исследования выявил следующие основные факторы, влияющие на занятость в АПК – это образование, место проживания, возраст. Проведенный эконометрический анализ показал, что основными факторами, объясняющими занятость этнических мигрантов в сельском хозяйстве, являются: место проживания, уровень образования, возраст, удовлетворенность жизнью на селе. Для более глубокого изучения взаимосвязи экономики регионов и миграции был проведен обзор научной литературы, который показал, что экономическое развитие и миграция не имеют линейной корреляции. Поэтому целесообразно рассматривать миграцию в контексте экономического развития как всей республики, так и ее отдельно взятых регионов, а также с учетом преобладающих демографических трендов.

Результаты и их обсуждение. В соответствии с Посланием Президента Республики Казахстан «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» от 31 января 2017 года аграрный сектор Казахстана должен стать новым драйвером экономики. Агропромышленный комплекс Казахстана имеет перспективное будущее, и по многим позициям мы можем быть одними из крупнейших в мире производителей аграрной экспортной продукции. Новые глобальные экономические вызовы и нестабильность конъюнктуры на товарно-сырьевых рынках диктуют необходимость решения первостепенной задачи – диверсификации экономики. В достижении этой задачи ключевая роль отводится аграрному сектору, который рассматривается как один из драйверов структурных реформ экономики и ее роста.

В Республике Казахстан после получения суверенитета во внутреннюю и внешнюю миграцию были вовлечены несколько миллионов людей. По данным Комитета по статистике МНЭ РК, общая численность насе-

ления Казахстана на 1 декабря 2017 г. составляет 18137300 человек, в том числе сельское население составляет 7708352 человека (42,5%). Более того, 43,2% всего населения страны проживает в трех областях (Алматинской, Жамбылской и Южно-Казахстанской), а также в г.Алматы, в то время как в северных регионах (Акмолинской, Костанайской, Северо-Казахстанской и Павлодарской областях) проживает всего 16,3% населения (www.stat.gov.kz).

Казахстан как динамично развивающаяся страна, активно реализующая форсированную индустриально-инновационную политику, сегодня также подвержена урбанизации и эмиграции. В Казахстане, как и в других странах мира, существует определенное различие между уровнем жизни сельских и городских жителей, которое имеет тенденцию к увеличению.

Урбанизация обусловлена снижающейся технической оснащенностью и производительностью труда в сельском хозяйстве, неразвитостью инфраструктуры сельских территорий, оторванностью производителей сельскохозяйственной продукции от основных рынков сбыта из-за удаленности от центров, различными климатическими условиями и др. Следует отметить, что в стабилизации демографической ситуации в стране значительное влияние имеет и внешняя миграция, так как за годы независимости в республику вернулись около 1,0 млн этнических казахов. Если быть точнее, то за период независимости, начиная с 1991 г., страна приняла 260325 семей или 955894 оралманов. Сейчас сегмент этнических казахов составляет 5,5% от числа населения страны. На рисунке 1 представлена доля стран в эмиграции этнических мигрантов за период независимости Республики Казахстан.

Важно отметить, что из числа всех прибывших этнических мигрантов 61,5% составляют этнические казахи из Узбекистана, 11,6% из Китайской Народной Республики, 12% из Монголии, 7,3% из Туркменистана, 3,9% из России и 3,7% из других стран как Турция, Иран, Афганистан и др. (www.enbek.gov.kz).

Таким образом, наибольшую долю в странах исхода этнических мигрантов занимает Узбекистан. Из них лица трудоспособного возраста составляют 55,6%, дети до 18 лет – 39,9% и пенсионеры – всего 4,5%. Из числа оралманов трудоспособного возраста 8,8% имеют высшее образование, 18,9% – среднеспециальное образование, 50,6% – общее среднее образо-

Социальные проблемы села

вание, 9,9% не имеют образования. В настоящее время основная часть трудоспособных мигрантов расселена на территории трех областей республики, в частности Южно-Казахстанской, Алматинской и Мангистауской областях. Важно отметить, что демографический состав трудоспособных мигрантов, то есть мужчин и женщин, составляет около 49% и 51% соответ-

ственно. Следует вывод, что вышеотмеченные регионы республики являются трудоизбыточными, и соответственно концентрация этнических мигрантов создает дополнительные проблемы по обеспечению жильем, рабочими местами и решению других социальных проблем мигрантов [1].

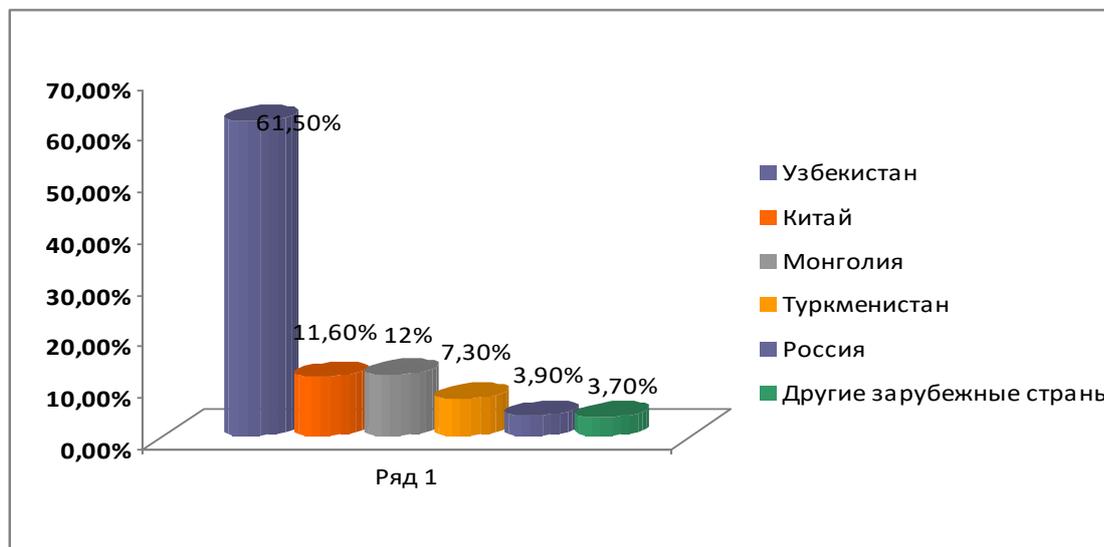


Рисунок 1 – Страны эмиграции этнических мигрантов за период независимости
Источник: данные комитета труда, социальной защиты и миграции МТусЗН РК

Государство предпринимает ряд мер по рациональному распределению трудовых ресурсов. Например, Постановлением Правительства от 29 декабря 2016 года №919 «Об утверждении программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы», определены следующие основные цели:

- подготовка кадров с техническим и профессиональным образованием с учетом потребностей рынка труда;
- краткосрочное профессиональное обучение рабочих кадров по востребованным на рынке труда профессиям и навыкам;
- обучение основам предпринимательства;
- расширение микрокредитования на селе и в городе;
- содействие в обеспечении занятости безработных и самостоятельно занятых;
- повышение мобильности трудовых ресурсов;
- создание единой цифровой площадки по трудоустройству.

Данная программа должна стать основным инструментом по регулированию дефицита трудовых ресурсов в северных регионах.

Приказом Министра здравоохранения и социального развития РК от 14 июня 2016 года №515 утверждены «Правила добровольного переселения лиц для повышения мобильности рабочей силы». Основная цель данной меры заключается в содействии добровольному переселению на новое место жительства гражданам РК, оралманам и членам их семей. Меры государственной поддержки участников Программы оказываются как по факту состоявшегося переселения и трудоустройства (фактические переселенцы), так и планируемого переселения (потенциальные переселенцы).

Следует отметить, что за 2017 г. из государственного бюджета для организации переселения из южных регионов в северные, выделено 85 млрд. тенге. По последним данным МТусЗН РК на северные регионы за 10 месяцев 2017 г. переселены 854 семей, то есть на эти семьи будут распределены квоты, из них 288 семей из местного населения, а 566 семей – этнические мигранты из стран ближнего и дальнего зарубежья (www.enbek.gov.kz).

Решающим фактором межрегиональной миграции является диспропорция в

в западных регионах, с низкой плотностью населения – наивысшая производительность. Северные регионы, по большей части, соответствуют мировым тенденциям. Кроме того, по экспертным оценкам, в ближайшие 5 лет будет наблюдаться замедление притока новых работников, что обусловлено демографическим провалом начала 90-х годов [3].

С учетом данных тенденций, государством в 2015 г. была инициирована политика выравнивания диспропорций расселения населения, что представляет собой вторую меру интервенции государства в вопросы внутренней миграции, посредством экономического стимулирования добровольного переселения населения из трудоизбыточных регионов в регионы с высоким потенциалом развития рынка труда. Для таких добровольных переселенцев предусматривается социальный пакет, включающий затраты по проезду к постоянному месту жительства и провозу имущества, а также жилье.

Изучение зарубежного опыта успешной миграционной политики ведется в тесном сотрудничестве с зарубежным экспертом, профессором, доктором сельскохозяйственных наук Университета Галле-Виттенберг имени Мартина Лютера (Martin-Luther-University Halle-Wittenberg) и Института аграрного развития в Центральной и Восточной Европе имени Лейбница (IAMO) Томасом Херцфельдом. Совместно с ним были исследованы методы изучения миграционных потоков, применяемые учеными Германии, Израиля, США, Австралии, Канады и Нидерланды.

Правовое регулирование миграционных процессов представляет собой одно из самых сложных направлений государственной политики любого государства. Согласно статье 3 «Основные виды иммиграции» Закона Республики Казахстан №477-IV «О миграции населения» от 22 июля 2011 года, в зависимости от цели въезда на территорию Республики Казахстан и пребывания на территории Республики Казахстан различают следующие основные виды иммиграции:

- с целью возвращения на историческую родину;
- с целью воссоединения семьи;
- с целью получения образования;
- с целью осуществления трудовой деятельности;
- по гуманитарным и политическим мотивам.

Деятельный подход на международной арене стимулирует законотворческий процесс в Казахстане по правовому обеспе-

чению государственной миграционной политики с учетом как собственных стратегических интересов, так и интересов других государств.

Перечень нормативных и правовых актов, посредством которых регулируются миграционные процессы в нашей стране, представлен ниже:

1) Закон Республики Казахстан от 19 июня 1995 года № 2337 «О правовом положении иностранцев» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017г.);

2) Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года «О беженцах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.09.2014 г.);

3) Закон Республики Казахстан от 28 июня 2011 года №445- IV «О ратификации Соглашения о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств»;

4) Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года №477-IV «О миграции населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.);

5) Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года №482-V «О занятости населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.06.2017 г.);

6) Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года №922;

7) Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2020 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года №118;

8) Концепция социального развития Республики Казахстан до 2030 года, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 апреля 2014 года №396;

9) Концепция по вхождению Казахстана в число 30-ти самых развитых государств мира, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 17 января 2014 года №732;

10) Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 1 августа 2014 г. №874;

11) Государственная программа инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015-2019 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 6 апреля 2015 года №1030;

12) Основные положения Генеральной

схемы организации территории Республики Казахстан, утвержденные постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2013 года №1434;

13) Программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017–2021 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2016 года № 919;

14) Единая программа поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса – 2020», утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2015 года №168 [см.1].

Государственная политика в области миграции населения в Республике Казахстан основывается на следующих основных принципах:

- ◆ признание и гарантирование прав и свобод мигрантов в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, законами и международными договорами;

- ◆ защита национальных интересов и обеспечение национальной безопасности;

- ◆ сочетание интересов личности, общества и государства;

- ◆ прозрачность регулирования миграционных процессов на основе обновления и многократности используемой информации;

- ◆ дифференцированный подход государства к регулированию различных видов иммиграции [см.3].

Таким образом, в Республике Казахстан вопросам миграции уделяется значительное внимание. Стратегическим документом в сфере миграции является Концепция миграционной политики Республики Казахстан 2007-2015 годы. Для нейтрализации отрицательных последствий и усиления положительного эффекта, получаемого в результате трудовой миграции, создана широкая система национального и межгосударственного регулирования этого процесса. Однако на основе проведенного глубинного анализа было определено, что механизмы по переселению этнических мигрантов из южных регионов в северные регионы, и в целом миграционные процессы требуют доработки и совершенствования как на региональном, так и на республиканском уровне. Можно заключить, что внутренние и внешние миграционные процессы в Казахстане требуют дальнейшего усовершенствования с точки зрения нормативно-правового регулирования. Также необходимо усилить механизм реализации государственных программ по поддержке этнической миграции и созданию необхо-

димых условий для дальнейшего закрепления этнических мигрантов, в особенности в сельских территориях северных регионов страны [см.1].

Аграрная политика страны, а также государственные меры, направленные на поддержку АПК, в целом не дифференцируют этнических мигрантов. Более того, этнические мигранты по истечении одного года теряют свой статус оралмана и лишаются всех возможных льгот, связанных с этим статусом, и приобщаются к местному населению. Поэтому авторы рассматривают АПК в целом, выделяя общие для всей страны системные проблемы, которые априори относятся и к этническим мигрантам, занятым в АПК.

Следует также отметить, что значительная часть занятого населения на селе относится к категории «самозанятое население», причем большая часть из них занята непродуктивно. В целом понятие самостоятельно занятого населения представляет собой конгломерат, неоднородную группу, насчитывающих в РК в январе 2017 г. 2160854 человек (24,3% от занятого населения или 11,9% от всего населения страны), среди которых зарегистрированы 1483974 чел., или работодатели, использующие труд наемных работников и индивидуальные предприниматели составляющие 69% самозанятых. При этом 343 тыс. чел. обозначены как непродуктивно занятые.

Актуальными являются проблемы занятости и безработицы в сельском хозяйстве Казахстана. По данным Комитета по статистике (www.stat.gov.kz) МНЭ РК, численность безработных в Казахстане в январе 2017 года составила 456,76 тыс. человек, уровень безработицы – 5,0% от численности экономически активного населения. К сожалению, большой процент среди зарегистрированных на сегодняшний день безработных составляют женщины и сельские жители [5].

Выводы. В настоящее время стратегия стимулирования внутренней миграции ориентирована на основные задачи Указа Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года №118 «Об утверждении Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны до 2020 года», направленной на формирование центров экономического роста; формирование оптимальной системы расселения населения; развитие конкурентоспособной экономической специализации регионов; укрепление региональной инфраструктуры; создание условий по повышению уровня

жизни населения.

В среднесрочной перспективе целесообразно продолжить работу в данном направлении. Вместе с тем, в настоящее время процесс урбанизации в Казахстане находится в активной стадии. Недостаток возможностей для трудоустройства и низкий уровень жизни на селе повлекли рост привлекательности городов и приток туда сельских жителей. Однако, города недостаточно готовы к притоку значительных трудовых ресурсов. Для того чтобы своевременно реагировать на проблемы, связанные с урбанизацией (обеспечение жильем и работой мигрантов, предоставление социальных услуг), важно наладить мониторинг и учет внутренней миграции [см.3].

По нашему мнению, неравномерность потоков внутренних мигрантов, неформальная занятость приводят к дисбалансу на рынке труда. Так, прогнозируется, что положительный тренд спроса на труд к 2020 г. вырастет на 16%. Позитивная динамика будет отмечаться практически по всем отраслям национальной экономики. Стабильным источником спроса на труд будут оставаться крупные города. Наряду с этим, в регионах, где население, вступающее в трудоспособный возраст, превышает выходящее из него, возникнет риск избытка предложения над спросом на труд и рост безработицы. Следовательно, закономерно будет расти миграционный отток.

Внешняя миграция имеет четко выраженный замещающий характер: приток населения из стран Центральной Азии компенсирует выбытие казахстанских граждан в страны ближнего и дальнего зарубежья.

Таким образом, сложившиеся демографические тренды будут оказывать значимое влияние на потоки и направления внутренних миграционных процессов и потребуют их управляемой корректировки в соответствии с планируемым развитием. Уровень и успешность развития регионов зависит от экономической специализации, которая влияет на уровень ВВП и оплаты труда, темпы роста и структуру занятости, размеры безработицы, а также численности самозанятого населения.

Список литературы

1 К. Бодаухан и др. Взаимосвязь этнической миграции с развитием сельского хозяйства (на материалах Акмолинской области). – Астана: Профи Медиа, 2017. – 140 с.

2 К. Бодаухан. Этникалық көші-қонның Қазақстанның АӨК дамытудағы маңызды-

лығы //Материалы республ. науч.-теоретич. конференции, посвященной 60-летию Университета «Сейфуллинские чтения - 13». – Астана: КАТУ им. С. Сейфуллина, 21 апреля 2017 г. –С. 92-96.

3 Отчет о научно-исследовательской работе по теме «Исследование взаимосвязи потока этнической миграции с развитием сельского хозяйства и разработка рекомендаций по привлечению и закреплению этнических мигрантов в сельское хозяйство (на материалах Акмолинской области)» (заключительный). – Астана: КАТУ им. С. Сейфуллина, 2017. – 65 с.

4 А.К. Джусибалиева. Аграрная политика: учебное пособие (для магистрантов специальности 6М050700 – «Менеджмент»). – Астана: КАТУ им. С.Сейфуллина, 2016.- 157с.

5 Джусибалиева А.К., Мурсалова Х.Н. Agrarian sector of Kazakhstan in the system of national economy // Problems of the agro market.- 2017. - №2. - P.45-51.

6 А.С. Бельгибаева. Демографическая ситуация на селе как следствие социально-экономического развития сельских территорий // Проблемы агрорынка. – 2017. – №1. – С.148-153.

Spisok literatury

1 К. Bodauhan i dr. Vzaimosvjaz' jetniceskoj migracii s razvitiem sel'skogo hozjajstva (na materialah Akmolinskoj oblasti). - Astana: TOO «Profi Media», 2017. – 140 s.

2 К. Bodauhan. Jetnikalyқ keshi-qonnyқ Қазақстанның АӨК дамытудағы маңыздылығы //Materialy respubl. nauch.-teoretich. konferencii, posvjashhennoj 60-letiju Universiteta «Sejfullinskie chtenija - 13».- Astana: KATU im. S.Sejfullina, 21 aprelja 2017 g. - S. 92-96.

3 Otchet o nauchno-issledovatel'skoj rabote po teme «Issledovanie vzaimosvjazi potoka jetniceskoj migracii s razvitiem sel'skogo hozjajstva i razrabotka rekomendacij po privlecheniju i zakrepleniju jetniceskih migrantov v sel'skoe hozjajstvo (na materialah Akmolinskoj oblasti)» (zakljuchitel'nyj). - Astana: KATU im. S.Sejfullina, 2017. – 65 s.

4 A.K. Dzhusibalieva. Agrarnaja politika: uchebnoe posobie (dlja magistrantov special'nosti 6M050700 – «Menedzhment»). - Astana: KATU im. S.Sejfullina, 2016. – 157 s.

5 Dzhusibalieva A.K., Mursalova H.N. Agrarian sector of Kazakhstan in the system of national economy // Problems of the agro market.- 2017. - №2. - P.45-51.

6 A.S. Bel'gibaeva. Demograficheskaja situacija na sele kak sledstvie social'no-jekonomicheskogo razvitija sel'skih territorij // Problemy agrorynka».- 2017. - №1. - S.148-153.