

ORGANIZATIONAL AND ECONOMIC ASPECTS OF AGRICULTURAL COOPERATION DEVELOPMENT

West Kazakhstan Agrarian-Technical University named after Khan Zhanqir

Abstract. The essence, principles of agricultural cooperation of commodity producers have been considered. The role and necessity of its development was presented, especially in the sphere of product marketing. The main provisions of the Law «On agricultural cooperatives», indicators of economic and social efficiency, and functions have been revealed. The development of cooperation in agriculture of the West Kazakhstan region, their number and the directions activity has been analyzed. The issues of formation and current mechanism of cooperation, as well as factors that restrict its development in the country's agriculture, have been revealed. Measures on further co-operation of various forms of agribusinesses have been proposed. Organizational and eco-

Түйінді сөздер: агроөнеркәсіптік кешен, агроқұрылымдар, ауылшаруашылық тауарөндіруші, кооперация, қағидалар, қызметтер, ауылшаруашылық кооперативі, тиімділік, несиелер, субсидиялау, пайыздық мөлшерлеме.

Key words: agro-industrial complex, agribusinesses, agricultural commodity producer, cooperation, principles, functions, agricultural cooperative, efficiency, loans, subsidies, interest rate.

Специфичность современной экономической ситуации в агропромышленном комплексе Республики Казахстан предполагает

Основные принципы и подходы к решению проблем становления и развития системы интеграции и кооперации рассмотрены в работах российских и казахстанских ученых: В.И. Арефьева, А.П. Макаренко, В.Р. Боева, В.В. Милосердова, И. М. Куликова, И.А. Минакова, И.П. Глебова, С.Б. Коваленко, В.И. Назаренко, А.В. Ткача, Г.А. Петраневой, С.Б. Исмуратова,

Г.А. Калиева, В.В. Григорука, Г.Р. Мадиева, А.Б. Молдашева и других.

Методическую основу исследования составил диалектический, исторический и логический анализ, сравнения и обобщения, экономико-статистические методы, монографический и аналитический, а также системно-структурный и функциональный принципы исследования.

Информационно-эмпирическую базу составили документы и материалы органов государственной власти, законодательные, нормативные акты; информационно-аналитическая и другая научная литература. Эмпирическая база исследования формировалась на основе данных Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, материалов официальных сборников органов Западно-Казахстанской области.

Результаты и их обсуждение. Анализ показывает, что отечественная практика встречается с серьезными проблемами кооперативного движения на селе, кооперативные формы хозяйства постоянно наталкиваются на правовые, организационные и другие препятствия в своем становлении и развитии. Это вызывает необходимость углубления научных исследований накопленного опыта и разработки практических направлений в перспективном развитии различных видов сельскохозяйственных кооперативов, обоснования организационно-хозяйственных, правовых аспектов, совершенствования законодательной базы и механизма кооперативной системы в сельском хозяйстве республики.

Для Западно-Казахстанской области характерны те природные и экономические условия, которые позволяют ей выступать в качестве крупного поставщика сельскохозяйственной продукции на внутренний и внешний рынки. Современное сельское хозяйство Западно-Казахстанской области использует земельные ресурсы на площади 13907,3 тыс. га сельскохозяйственных угодий, что составляет почти 92% территории области (15019,3 тыс. га). В составе угодий 518,4 тыс. га или 4,4% приходится на пашню, 1224,6 тыс. га или 8,8% на сенокосы и 11025 тыс. га или 79,2% на пастбища, размещенные неравномерно по территории области.

Сельское хозяйство, как и другие отрасли народного хозяйства, располагает условиями для создания и развития кооперативных предприятий. Естественные факторы производства в сельском хозяйстве требуют использования различных хозяй-

ственных связей, и кооперация может выступить формой, наиболее пригодной для сферы сельскохозяйственного производства.

В Республике Казахстан определяющей правовой основой развития сельскохозяйственной кооперации являются статьи Конституции Республики Казахстан, предоставляющие гражданам право на объединение и осуществление различных видов совместной деятельности, Гражданский Кодекс, законы, нормативно-правовые акты, постановления Правительства. В соответствии с ними в сельском хозяйстве могут быть созданы различные кооперативы в сфере производства, обслуживания, сбыта, переработки, кредитования и страхования сельскохозяйственной деятельности. С 1 января 2016 года действует новый Закон РК «О сельскохозяйственных кооперативах», принятый Мажилисом Парламента РК 29 октября 2015 года.

Согласно Закону РК «О сельскохозяйственных кооперативах» сельскохозяйственный кооператив является юридическим лицом, создаваемым на основе членства путем добровольного объединения физических и (или) юридических лиц для осуществления совместной производственной и (или) иной хозяйственной деятельности в целях удовлетворения их социально-экономических потребностей в производстве, переработке, сбыте, хранении сельскохозяйственной продукции, продукции аквакультуры (рыбоводства), снабжении средствами производства и материально-техническими ресурсами, кредитовании, водообеспечении или другом сервисном обслуживании членов кооператива, а также ассоциированных членов кооператива [2].

Задача кооперативов – создание наиболее благоприятных условий для сельских товаропроизводителей в снабжении их необходимыми материально-техническими ресурсами и организации гарантированного сбыта продукции по воспроизводственным ценам; предоставление кредитов на условиях, учитывающих особенности сельскохозяйственного производства.

Экономика Западно-Казахстанской области имеет индустриально-аграрную направленность. На сегодняшний день в области создано 122 сельскохозяйственных кооператива, из таблицы 1 видно, что в этих кооперативах участвуют 2708 членов. Наибольшее число сформировано в Акжаикском районе – 21 сельскохозяйственный кооператив [3].

Развитие кооперации, рынок средств производства

Исследования показывают, что в сельском хозяйстве Западно-Казахстанской области количество созданных и функционирующих сельскохозяйственных кооперативов незначительно, их дальнейшее развитие зависит от решения комплекса имеющихся проблем. Прежде всего, необхо-

дима работа по формированию инициативы создания сельскохозяйственных кооперативов «снизу», то есть от самих сельскохозяйственных товаропроизводителей на добровольной основе, с прохождением подготовительного этапа.

Таблица 1— Количество СПК в Западно-Казахстанской области

Район	Действующие СПК	Члены СПК
Аюкайский	21	740
Бокейординский	7	36
Бурлинский	2	66
Жангалинский	9	253
Жанибекский	10	30
Зеленовский	4	129
Казталовский	14	68
Каратобинский	6	278
Сырымский	19	326
Таскалинский	9	206
Теректинский	10	163
Чингирлауский	10	410
город Уральск	1	3
Всего	122	2708

Сельское хозяйство является важнейшей отраслью региона, в том числе хорошо развито животноводческое направление, поэтому созданные сельскохозяйственные кооперативы объединяются в данном направлении. В области 104 СПК созданы по породному преобразованию, 17 СПК по откорму скота, 1 СПК по переработке молока.

Сельскохозяйственные кооперативы Западно-Казахстанской области обеспечены необходимыми ресурсами, наличие земель составляет 14967 га, наличие поголовья КРС 18313 гол., овец 380 голов.

Экономическая эффективность кооперации – это результат организационно-плановых мероприятий повышения технического уровня производства. Эффективность этих мероприятий проявляется, во-первых, в снижении себестоимости вследствие роста производительности труда и, во-вторых, в уменьшении условно-постоянных расходов, приходящихся на единицу продукции. Оба эти направления увеличения эффективности производства действуют одновременно.

Деятельность кооперативного предприятия, как хозяйствующего субъекта рынка, должна быть, прежде всего, экономически эффективной. Отсюда, функцию сельскохозяйственного кооператива по осуществлению предпринимательской деятельности характеризует экономическая эффектив-

ность как важный критерий общей экономической эффективности кооперации.

Кооператив, как общественная организация, способен решать социальные проблемы сельских жителей. Он выполняет такие важные социальные функции, как:

- обеспечивает ликвидацию социальной изоляции его участников (объединение людей, а не капиталов);
- приводит в действие принцип «один за всех и все за одного» (солидарная ответственность, помощь друг другу через взаимную выгоду);
- способствует самовыражению личности через формирование активной жизненной позиции, ценностных ориентиров;
- обеспечивает открытость сообщества посредством действия принципов открытого членства, политической, религиозной, расовой нейтральности;
- обеспечивает социальную защиту, лучшие условия жизни и труда, формирование новых рабочих мест посредством увеличения наемного персонала.

Значимость кооперативов в решении социальных проблем требует оценки социальной эффективности.

Другим важным интегральным показателем, характеризующим роль и место сельскохозяйственных кооперативов в области, является народнохозяйственная эффективность. Этот показатель позволяет оценить уровень максимально возмож-

Развитие кооперации, рынок средств производства

ного обеспечения потребности людей продовольствием, произведенным при оптимальных удельных издержках производства, а также определить экологическую безопасность сельскохозяйственных продуктов питания, сохранность плодородия почвы и воспроизводства окружающей среды [4].

Современное состояние развития кооперативного движения в сельском хозяйстве страны и ее регионов требует выявить потенциальные возможности развития сельскохозяйственных кооперативов, как одной из важнейших основ решения проблемы продовольственной безопасности страны, повышения экспортных ресурсов аграрного сектора, развития сельской инфраструктуры, повышения благосостояния сельских жителей.

Проведенные исследования показывают, что проблемы становления и развития кооперативов в Западно-Казахстанской области такие же, как и в других регионах республики. Поэтому при определении направлений совершенствования организационно-экономического механизма формирования и развития кооперативных структур в сельском хозяйстве области, нами были выявлены не только основные проблемы и перспективы развития кооперации, механизм государственного регулирования, но и изучен опыт развития кооперативного движения в сельском хозяйстве других стран.

Основные предложения по совершенствованию организационно-экономического механизма развития кооперации в сельском хозяйстве приведены на рисунке 1.



Рисунок 1 – Направления совершенствования организационно-экономического механизма развития кооперации в сельском хозяйстве

К основным организационным механизмам отнесено формирование организационной системы многоуровневой сельской кооперации в регионе. Это – организация и проведение ревизий аудиторскими ассоциациями с субсидированием затрат на данные услуги; объединение сельскохозяйственных товаропроизводителей в кооперативы; создание информационно-консультационной службы на региональном и районном уровнях.

Основными экономическими инструментами совершенствования кооперации предложено следующее: разработка государственной и региональной программ развития сельскохозяйственной кооперации; распространение специального налогового режима для кооперативов без ограничений; совершенствование кредитования; реализация принципа «один участник – один голос»; субсидирование процентной ставки по кредитам, предоставляемой вновь создаваемым и действующим кооперативам.

В республике необходимо разработать и принять также программу развития сельскохозяйственной кооперации в Республике Казахстан. Программа должна быть направлена на комплексное развитие правовых, экономических и организационных условий эффективного функционирования сельскохозяйственных кооперативов, обеспечение устойчивого развития кооперативного сектора, повышение его роли в стабилизации АПК, защиту экономических интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей [5].

Помимо республиканской программы каждый регион должен разработать программы развития сельскохозяйственной кооперации, в которых учитываются специфические особенности региона. Региональные программы должны включать разъяснительную работу по финансовым, организационным, производственным вопросам; содержать пропагандистскую, консультационную, информационную составляющие, что окажет практическую помощь созданным кооперативам.

Среди таких мер могут быть: организация оптовых и особенно мелкооптовых рынков и площадок; обеспечение равного доступа кооперативов к государственной поддержке. В их числе также обеспечение приоритетного участия кооперативов как социально-ориентированных формирований по исполнению государственного заказа, особенно местного по характеру производства и потребления. Здесь важны приоритеты должного сочетания качества и це-

ны; организация сбалансированного взаимодействия между кооперативами и предприятиями других организационно-правовых форм, включая технологическое разделение труда, обеспечение конкуренции по реализации продукции (оказания услуг). Большое значение отводится организации подготовки и переподготовки кадров по специальным направлениям.

Доля крестьянских и фермерских хозяйств, состоящих в кооперативах, в Республике Казахстан, по данным официальной статистики, не превышает 1,5%. Исследования показывают, что к основным барьерам, сдерживающим процесс кооперации, относятся: невозможность распределения прибыли в сельхозкооперативах, созданных в форме некоммерческих организаций; отсутствие мер государственной поддержки в виде специального налогового режима и льготного кредитования для сельских потребительских кооперативов водопользователей и сельскохозяйственных товариществ [см.5].

Как было отмечено ранее, основными производителями продукции сельского хозяйства в республике выступают личные хозяйства населения. Так, по данным официальной статистики, в 2013 г. на долю хозяйств населения приходилось около 52,7% валового выпуска продукции сельского хозяйства: в животноводстве – 78%, в растениеводстве – 27%.

В личных подсобных хозяйствах наблюдаются значительные объемы теневого оборота наличных денег и неформальной занятости, что связано с несовершенством налогового законодательства, мелкотоварностью производства, неразвитостью торгово-логистической инфраструктуры, что обуславливает рост количества мелких игроков на рынке и необоснованное удорожание продукции [6].

Разработка эффективного механизма сельскохозяйственной кооперации будет способствовать обеспечению стабильными каналами реализации произведенной продукции и средствами материально-технического снабжения по наиболее приемлемым ценам сельских товаропроизводителей, даст возможность сельскохозяйственным предприятиям стать составляющей крупномасштабного конкурентоспособного бизнеса.

Система сельской кооперации в стране должна представлять собой многоуровневую кооперированную систему с четким разграничением функций между отдельными элементами и уровнями управления,

учетным обеспечением, финансовой поддержкой каждого звена, подготовкой кадров, взаимодействием с органами государственной власти, внутренним и внешним контролем, лицензированием.

Выводы. Как показывают исследования, развитие сельскохозяйственной кооперации является также одним из основных способов решения (преодоления) проблемы «мелкотоварности», как следствие затянувшегося перехода отрасли с экстенсивного на интенсивное воспроизводство и одной из причин наличия теневого сектора в сельском хозяйстве.

В Республике Казахстан на аграрную отрасль возлагаются большие задачи, связанные с увеличением объемов производства за счет внедрения интенсивных технологий, комплексного перевооружения чего нельзя осуществить без развития сельской кооперации.

Проблема заключается также в непрозрачности деятельности кооперативов, недоверии друг к другу членов кооператива, излишней зарегулированностью внутренних процедур, невозможностью участия в производственных кооперативах юридических лиц.

В сельском хозяйстве кооперация, как особая форма социально-экономической деятельности, является важной составляющей экономических преобразований. Она способствует установлению рыночного равновесия и определяет не только форму ведения хозяйства, но и способ экономической защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей. Кооперация, как свидетельствует мировой опыт, способна обеспечить координацию деятельности разных сфер АПК в единую экономическую систему, упорядочить производственные связи и финансовые взаимоотношения, повысить приоритеты производителей сельскохозяйственной продукции и уравнивать распределение прибылей в отрасли.

Список литературы

- 1 Назаренко, В.И. Сельскохозяйственная кооперация / В.И. Назаренко. – М.: ООО «НИПКЦ Восход-А», 2012. – 260 с.
- 2 Закон РК «О сельскохозяйственных кооперативах» от 29 октября 2015г.
- 3 www.batys.stat.kz – официальный сайт Управления статистики Западно-Казахстанской области.
- 4 Глебов И.П. Развитие кооперированных и интегрированных структур в агробизнесе Поволжья: – Саратов. Саратовский государственный аграрный университет им. Н.И. Вавилова, 2001. – 276 с.
- 5 Akimbekova G.U., Yegizbaeva G. Strategy of agricultural cooperation development in Kazakhstan // Problems of agromarket. – 2017. – № 1. – P. 92-96.
- 6 Исмаилова А.С., Балкибаева А.М., Женсхан Д. Развитие сельскохозяйственной кооперации в Казахстане: аспекты образования и трансферта // Проблемы агрорынка. – 2017. – № 2. – С. 129-134.

Spisok literatury

- 1 Nazarenko, V.I. Sel'skhozjajstvennaja kooperacija / V.I. Nazarenko.- M.: ООО «NIPKC Voshod-A», 2012. - 260 s.
- 2 Zakon RK «O sel'skhozjajstvennyh kooperativah» ot 29 oktjabrja 2015g.
- 3 www.batys.stat.kz - oficial'nyj sajt Upravlenija statistiki Zapadno-Kazahstanskoj oblasti.
- 4 Glebov I.P. Razvitie kooperirovannyh i integrirovannyh struktur v agrobinese Povolzh'ja: Saratov: Saratovskij gosudarstvennyj agrarnyj universitet im. N.I.Vavilova, 2001. - 276 s.
- 5 Akimbekova G.U., Yegizbaeva G. Strategy of agricultural cooperation development in Kazakhstan // Problems of agromarket.- 2017. - № 1. -P. 92-96.
- 6 Ismailova A.S., Balkibaeva A.M., Zhenshan D. Razvitie sel'skhozjajstvennoj kooperacii v Kazahstane: aspekty obrazovaniya i transferta // Problemy agrorynka. - 2017. - № 2. - S. 129-134.